

Velsen, Beverwijk en Heemskerk

bestemmingsplan Industrieterrein
Tata Steel



planMER

Inhoud

A. PlanMER 5 maart 2012

B. Toetsingsadvies Commissie m.e.r.

C. Aanvullend toetsingsadvies Commissie m.e.r.

D. Aanvulling op het planMER

Separate bijlagen

1. Voortoets (Bureau Waardenburg)
2. Flora- en faunaonderzoek (Bureau Waardenburg)
3. Ontwerpkaart Noordhollands Duinreservaat (Ministerie van EL&I)
4. Notitie Compensatie (Bureau Waardenburg)
5. Brief Tata Steel compensatie Noordgebied (Tata Steel)
6. Rapport externe veiligheid (Arcadis)
7. QRA ondergrondse buisleidingen (RBOI)
8. QRA leiding A-538 (Gasunie NV)
9. Advies regionale brandweer (Brandweer Kennemerland)
10. Bedrijfsinventarisatie
11. Waterparagraaf BPY 2004
12. Luchtkwaliteitsonderzoek en onderzoek stikstofdepositie (KEMA)

A: PlanMER 5 maart 2012

Velsen, Beverwijk en Heemskerk

bestemmingsplan Industrieterrein
Tata Steel



planMER

Velsen, Beverwijk en Heemskerk

bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel

planMER

projectnummer:

045300.1629700

opdrachtleider:

Mw. I. de Feijter

auteur(s):

drs. W.L. Verweij
drs. E. van der Aa
Mw. drs. L.M. de Ruijter

datum:

5 maart 2012

opdrachtgever:

Gemeenten Velsen, Beverwijk en
Heemskerk

Inhoud

Samenvatting	3
1. Inleiding	5
1.1. Bestemmingsplannen Industrieterrein Tata Steel	5
1.2. Planmer-plicht	5
1.3. Voorgeschiedenis en vervolgpcedure	6
1.4. Leeswijzer	6
2. Reikwijdte en detailniveau	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Plangebied en studiegebied	7
2.3. Opzet effectbeschrijving	10
3. Ecologie	14
3.1. Toetsingskader	14
3.2. Referentiesituatie	20
3.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan	36
3.4. Conclusie beoordeling thema ecologie	40
4. Externe veiligheid	42
4.1. Toetsingskader	42
4.2. Referentiesituatie	43
4.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan	47
4.4. Conclusie	50
5. Luchtkwaliteit	51
5.1. Toetsingskader	51
5.2. Referentiesituatie	52
5.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan	54
5.4. Conclusie	55
6. Overige milieuaspecten	57
6.1. Bodem en grondwater	57
6.2. Water	59
6.3. Landschap, cultuurhistorie en archeologie	62
6.4. Hinder van bedrijfsactiviteiten	65
6.5. Industrielawaai	67
7. Conclusies en vertaling in bestemmingsplan	71
7.1. Conclusies	71

Bijlagen

1. Voortoets (Bureau Waardenburg)
2. Flora- en faunaonderzoek (Bureau Waardenburg)
3. Ontwerpkaart Noordhollands Duinreservaat (Ministerie van EL&I)
4. Notitie Compensatie (Bureau Waardenburg)
5. Brief Tata Steel compensatie Noordgebied (Tata Steel)
6. Rapport externe veiligheid (Arcadis)
7. QRA ondergrondse buisleidingen (RBOI)
8. QRA leiding A-538 (Gasunie NV)
9. Advies regionale brandweer (Brandweer Kennemerland)
10. Bedrijfsinventarisatie
11. Waterparagraaf BPY 2004

Separate bijlage

Luchtkwaliteitsonderzoek en onderzoek stikstofdepositie (KEMA)

Samenvatting

De gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk stellen een nieuw bestemmingsplan op voor het bedrijventerrein Tata Steel. De bestemmingsplannen bieden ontwikkelingsmogelijkheden aan bedrijfsactiviteiten welke leiden tot een planmer-plicht. In het voorliggende planMER is voor de verschillende milieuthema's ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied.

Aanpak

De aanpak van het planMER is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- De plannen zijn consoliderend van aard, de aanleiding voor actualisatie van het bestemmingsplan is niet gelegen in concrete voorgenomen ontwikkelingen die niet zouden passen binnen het bestemmingsplan.
- De plannen bieden weliswaar ontwikkelingsruimte in fysieke zin maar deze ruimte wordt op grond van het vigerend bestemmingsplan ook al geboden.
- Het grootste deel van het plangebied behoort tot de inrichting Tata Steel. Grote ontwikkelingen zijn voor de komende 10 jaar niet bekend. Door de gekozen bestemmingsregeling wordt echter wel enige mate van flexibiliteit geboden door bouwmogelijkheden bij recht toe te staan.
- Het 'strak bestemmen' van de huidige situatie, zonder het bieden van uitbreidingsmogelijkheden (en daarmee een zeer grote beperking ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan), is voor de betrokken overheden geen optie. Met de gekozen bestemmingsregeling willen de gemeenten de benodigde – en bij een dergelijk bedrijf passende- flexibiliteit bieden door bouwmogelijkheden bij recht toe te staan.
- Er is geen directe relatie tussen de omvang van de bouwmogelijkheden en de optredende milieuhinder. De daadwerkelijke milieueffecten zijn sterk afhankelijk van de aard van de activiteiten en de toe te passen technieken. Deze laatstgenoemde zaken worden niet in het bestemmingsplan vastgelegd maar in het milieuspoor geregeld. Daarom worden in het planMER de effecten beoordeeld van een realistisch ontwikkelingsscenario ten opzichte van de referentiesituatie.

Resultaten en conclusies

De belangrijkste sectorale conclusies uit het planMER zijn:

- Het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat dat ten noordwesten van het plangebied ligt, heeft een zeer hoge stikstofbelasting. De ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Gelet op de vereisten van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) kan een toename van de stikstofdepositie niet zonder meer worden toegestaan, aangezien de kritische depositiewaarden voor de maatgevende habitattypen op dit moment reeds worden overschreden. De toekomstige ontwikkelingen in het Noordgebied (gemeente Heemskerk), dat in het planMER wordt onderscheiden als ontwikkelingsgebied, kunnen alleen plaatsvinden als maatregelen worden getroffen om toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied te voorkomen. Eventuele uitbreiding van de activiteiten van Tata Steel, zowel in het Noordgebied als in de rest van het plangebied, is echter wel

mogelijk, aangezien deze onder het bestaand gebruik valt (zie paragraaf 3.1.1). Er zal wel sprake zijn van een verandering in de effecten op het Natura-2000 gebied die mogelijk in het milieuspoor moeten worden onderzocht. Negatieve effecten als gevolg van verstoring en verandering van de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten. Doordat het plangebied buiten het Natura 2000-gebied ligt, zijn directe effecten niet aan de orde.

- Uit het luchtkwaliteitsonderzoek volgt dat in de referentiesituatie buiten de grenzen van het plangebied (het plangebied zelf behoort niet tot de gebieden waar de luchtkwaliteitsnormen uit hoofdstuk 5 van de Wm van toepassing zijn) overschrijdingen van de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ voorkomen. Industriële bronnen hebben de grootste bronbijdrage. Deze overschrijdingen komen voor ten zuiden en ten westen van het plangebied. Ter plaatse van overschrijdingen bedraagt de planbijdrage maximaal 0,025 µg/m³ waardoor de mogelijke ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Op overige locaties in de omgeving van de het Noordgebied, dat wordt onderscheiden als ontwikkelingsgebied, bedraagt het effect op jaargemiddelde concentratie PM₁₀ maximaal 1,7 µg / m³. Op deze locaties vinden in de referentiesituatie en in de plansituatie geen overschrijdingen van de grenswaarden plaats. Voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ geldt dat de grootste bronbijdragen worden veroorzaakt door het wegverkeer. Zowel in de referentiesituatie als in situatie na planrealisatie wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂.
- Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn alle relevante risicobronnen binnen het plangebied geïnventariseerd. Uit de onderzoeken en de beschikbare informatie ten aanzien van de relevante risicobronnen blijkt dat in de referentiesituatie geen knelpunten optreden ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er is enkel sprake van een aandachtspunt in verband met de overschrijding van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico in de omgeving van de bovengronds gelegen buisleiding A-538. Ter plaatse van beperkt kwetsbare objecten ten noorden van de leiding (ter hoogte van de passage van het binnenkanaal) wordt niet aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voldaan. Ter plaatse is tevens sprake van een aandachtspunt voor het groepsrisico. In de verantwoording van het groepsrisico is op deze situatie ingegaan.
- De ontwikkeling van het Noordgebied, binnen de gemeente Heemskerk, leidt tot aantasting en verstoring van zwaar beschermde soorten. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen worden deze effecten echter teniet gedaan. Voor de werkzaamheden dient wel een ontheffing aangevraagd te worden.
- Als gevolg van de toepassing van milieuzonering is de toelaatbaarheid van nieuwe bedrijfsactiviteiten ten opzichte van de vigerende planologische regelingen beperkt. Door toepassing van de systematiek van inwaartse milieuzonering is de toelaatbaarheid van nieuwe bedrijfsactiviteiten afgestemd op de omgeving zodat de kans op nieuwe milieuhinder wordt beperkt.

Voor de overige sectorale thema's (zoals bodem, water, cultuurhistorie en archeologie) geldt dat de conclusies zijn opgenomen in de betreffende paragrafen.

1. Inleiding

1.1. Bestemmingsplannen Industrierrein Tata Steel

Het plangebied Industrierrein Tata Steel strekt zich uit over drie gemeenten: Velsen, Beverwijk en Heemskerk. De drie gemeenten hebben besloten om gezamenlijk één bestemmingsplan op te stellen voor het gehele terrein. Ter plaatse van het plangebied vigeren sterk verouderde bestemmingsplannen. Met het opstellen van het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel geven de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk invulling aan hun wettelijke taak om voor hun grondgebied over actuele bestemmingsplannen te beschikken. Het systeem van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) neemt uiteraard wel met zich mee dat de drie gemeenteraden afzonderlijk het bestemmingsplan –voor het betreffende gedeelte van het gebied- dienen vast te stellen. Juridisch gezien is er dan ook sprake van drie bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen voor industrierrein Tata Steel zijn echter voor wat betreft opzet en inhoud volledig op elkaar afgestemd. Voor de drie bestemmingsplannen is één planMER opgesteld. In het vervolg wordt gesproken over 'het bestemmingsplan'.

1.2. Planmer-plicht

In het bestemmingsplan is een milieuzonering opgenomen die specifiek is afgestemd op het gehele industrierrein, niet alleen vanuit het oogpunt van de omgeving maar ook vanuit het oogpunt van de huidige voorkomende bedrijven. Omdat het overgrote deel van het terrein behoort tot de inrichting van Tata Steel is een staalproducerend bedrijf toegestaan voor zover voorkomend in categorie 6 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Tot het staalbedrijf behorende overige bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 5.3 zijn eveneens toegestaan. Voor overige bedrijfsactiviteiten geldt een algemene toelaatbaarheid tot en met categorie 4.2. De nieuwvestiging, wijziging of uitbreiding van bedrijfsactiviteiten is in het kader van de omgevingsvergunningaanvraag¹ in bepaalde gevallen mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig. Deze mer-(beoordelings)plicht volgt uit de zogenaamde C en D lijst uit de bijlagen bij het Besluit m.e.r. Een voorbeeld van bedrijfsactiviteiten die voorkomen in het plangebied en die in het kader van de omgevingsvergunning mer-beoordelingsplichtig zijn, betreffen de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor het roosten, pelletiseren of doen sinteren van ertsen of de productie van cokes uit steenkool (categorie 21.2 uit de D-lijst bij het besluit m.e.r.). Omdat het bestemmingsplan de vestiging van mer-(beoordelings)plichtige bedrijfsactiviteiten mogelijk maakt, en daarmee een kader schept voor besluiten waar deze mer-(beoordelings)plicht aan gekoppeld is, geldt voor het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel de planMER-plicht.

¹ Dit betekent dat bij een concreet initiatief in het kader van de milieuvergunningaanvraag een mer-beoordelingsprocedure of een mer-procedure dient te worden doorlopen.

1.3. Voorgeschiedenis en vervolprocedure

De voorbereidingen voor actualisatie van de bestemmingsplannen is gestart in 2008. Gelet op de betekenis van het bedrijventerrein voor de regio en gelet op de belangen van de huidige aanwezige bedrijven heeft met betrokken overheden en Tata Steel (destijds Corus) n uitvoerig overleg plaatsgevonden. Naar aanleiding van deze overleggen zijn er verschillende aanpassingsrondes geweest o.a. ten aanzien van de flexibiliteit van het plan. Verder is door de milieudienst IJmond een planMER opgesteld. Dit planMER was opgesteld conform de MER regelgeving zoals die tijdens de terinzagelegging van kracht was (voor de modernisering van de regelgeving per 1 juli 2010). Dat betekent dat het planMER als onderdeel van de toelichting van het bestemmingsplan de bestemmingsplanprocedure heeft doorlopen. Op grond van de m.e.r.-regelgeving was inschakeling van de Commissie voor de milieueffectrapportage in de voorfase van het bestemmingsplan en planMER niet verplicht. Het voorontwerpbestemmingsplan en het planMER zijn op 24 april 2009 ter inzage gelegd.

Op grond van de ontvangen inspraak- en overlegreacties zijn de bestemmingsplannen aangepast. Ten behoeve van het planMER hebben aanvullende sectorale onderzoeken plaatsgevonden. Vervolgens zijn de ontwerpbestemmingsplannen in ontwerp gepubliceerd op 4 april 2011. Het plan is tevens ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage. Bespreking van het planMER heeft geleid tot diverse aanvullingen die in voorliggende planMER zijn verwerkt. Gemeenten hebben de Commissie verzocht om het definitieve toetsingsadvies uit te brengen aan de hand van het aangevulde planMER.

1.4. Leeswijzer

In het voorliggende planMER wordt in hoofdstuk 2 ten eerste ingegaan op de reikwijdte en detailniveau van de onderzoeken waarbij tevens de opzet van de effectbeoordeling en de onderzoeksmethodiek is toegelicht. Hoofdstuk 3 bevat een zogenaamde passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet. Daarbij wordt tevens ingegaan op de effecten van de ontwikkelingen op beschermde flora- en faunasoorten. Het vierde hoofdstuk gaat in op het thema externe veiligheid, in het vijfde hoofdstuk is de beoordeling van de effecten ten aanzien van luchtkwaliteit opgenomen. In hoofdstuk 6 is een beschrijving van de overige milieuaspecten opgenomen. Tot slot zijn de conclusies en de vertaling in het bestemmingsplan weergegeven in hoofdstuk 7.

2. Reikwijdte en detailniveau

2.1. Inleiding

De reikwijdte en het detailniveau van een planMER is afhankelijk van het abstractieniveau van het plan waaraan het is gekoppeld. In een bestemmingsplan voor een bedrijventerrein wordt altijd al veel aandacht besteed aan verschillende milieuaspecten. Dezelfde milieuaspecten dienen tevens te worden behandeld in het planMER. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de begrenzing van het plangebied en studiegebied, de aanpak van de sectorale analyses en de onderliggende onderzoeken.

2.2. Plangebied en studiegebied

Begrenzing plangebied

Het plangebied wordt in grote lijnen begrensd door de grens van de inrichting Tata Steel IJmuiden B.V. waarvoor op 16 januari 2007 door Gedeputeerde Staten een milieuvergunning (revisievergunning) is verleend². Kleine gedeelten van de inrichting zijn opgenomen in het in 2008 vastgestelde bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord. Op bepaalde punten bij de begrenzing van het plangebied afgeweken van de grens van de inrichting vanwege de wens te komen tot logische grenzen en om aan te sluiten op aangrenzende bestemmingsplangebieden. Deze begrenzing wordt onderstaand toegelicht.

Business Park Ymond

In de jaren 90 van de vorige eeuw heeft Tata Steel IJmuiden BV. de strategische terreinbehoefte voor haar activiteiten geactualiseerd. Hieruit is voortgekomen dat ongeveer 100 ha aan de noord- en oostkant van het terrein van Tata Steel IJmuiden BV door herinrichting en ontwikkeling benut kon worden voor nieuwe economische activiteiten. Slechts een deel van dit gebied is onderdeel van het bestemmingsplan Industrieterrain Tata Steel:

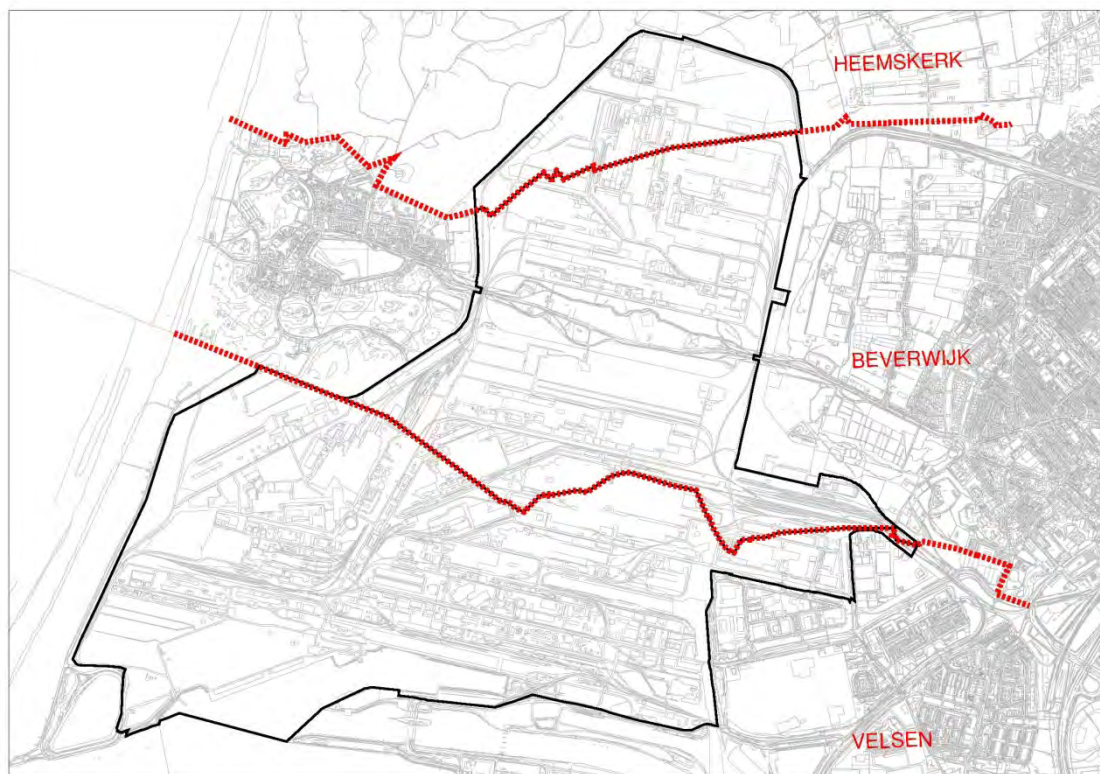
- De Beverwijkse deelgebieden (Centraal emplacement Noord en Willem Bakkerweg) zijn inmiddels opgenomen in een onherroepelijk bestemmingsplan, waarmee de herontwikkeling kan aanvangen. Omdat het hier een recent bestemmingsplan betreft (onherroepelijk geworden in 2006) worden deze deelgebieden buiten het nieuwe bestemmingsplan Industrieterrain Tata Steel gehouden;
- Voor de Velsense deelgebieden (Triport en Centraal emplacement Zuid) is er reeds sinds 2000 een goedgekeurd bestemmingsplan aanwezig. De herinrichting van deze deelgebieden is inmiddels nagenoeg afgerond. Omdat het deelgebied Triport hoofdzakelijk wordt ingenomen door niet-Tata Steel IJmuiden BV gerelateerde

2) op 16 oktober 2008 is de revisievergunning hersteld naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State op 28 mei 2008

bedrijvigheid, is dit deelgebied opgenomen in het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord (onherroepelijk geworden in 2010). Het deelgebied Centraal Emplacement Zuid behoort voor een groot deel wel tot de inrichting Tata Steel IJmuiden BV (o.a. de centrale werkplaats) en is daarom opgenomen in het bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel.

- Voor het Heemskerkse deelgebied (Noordgebied) van Business Park IJmond is tot op heden geen nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Wel is in 2004 een conceptbestemmingsplan opgesteld dat niet verder in procedure is gebracht. De herinrichting van het Noordgebied is daarom nog niet ter hand genomen. Wel is in het deelgebied het waterproductiebedrijf van het Provinciaal Waterleidingsbedrijf Noord-Holland (PWN) aanwezig. Het terrein van PWN beslaat een oppervlakte van circa 10 ha. Het Noordgebied is opgenomen in het bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel.

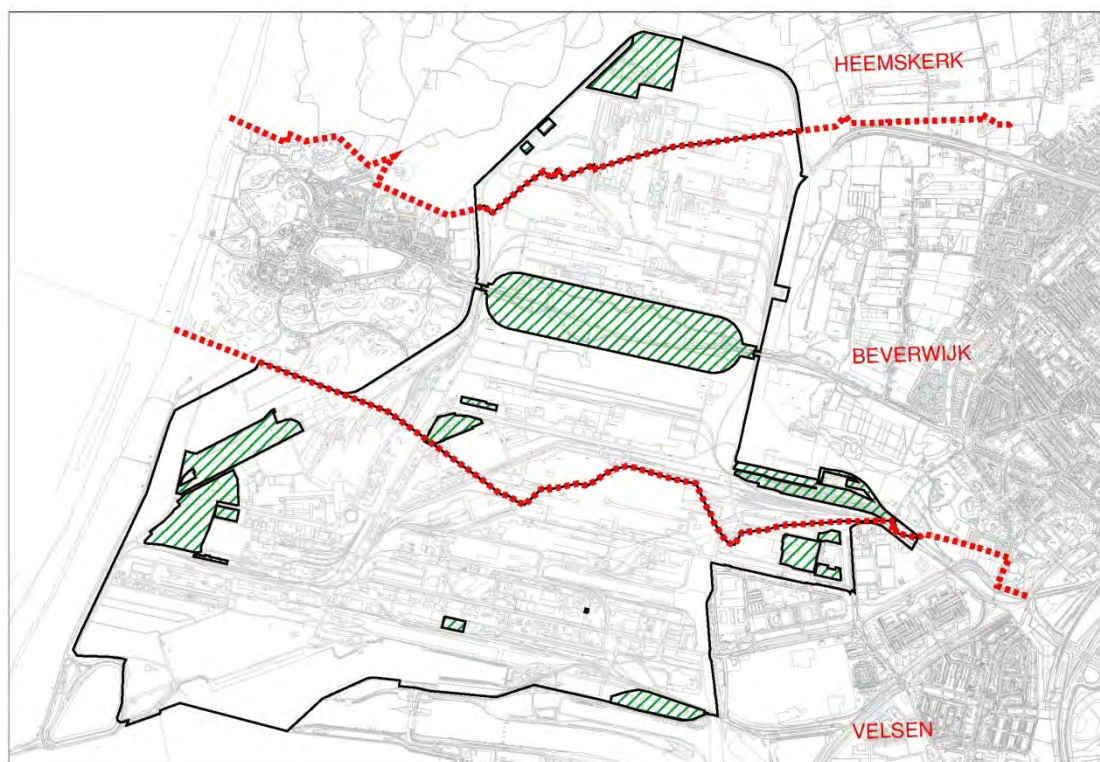
Het voorgaande houdt concreet in dat het plangebied in het noorden begrensd wordt door de Waterweg (gemeente Heemskerk). In het oosten sluit de plangrens aan op het bestemmingsplan Business Park Ymond van Beverwijk (Willem Bakkerweg) en vervolgens op de bestemmingsplangebieden Westelijke Randweg van de gemeenten Beverwijk en Velsen. De bestemmingsplannen Business Park Ymond Beverwijk en de bestemmingsplannen Westelijke Randweg Beverwijk en Velsen maken geen onderdeel uit van het plangebied. De zuidgrens loopt van oost naar west achtereenvolgens onderlangs het Centraal Emplacement Zuid (centrale werkplaats van Tata Steel IJmuiden BV.), de 1e Rijksbinnenhaven, het Binnen- en Buitenspuikanaal en het Noorderbuitentoeleidingskanaal. Het Hoogovenkanaal valt binnen het plangebied. In het westen loopt de plangrens globaal langs de Nieuwe Zeeweg, de Transmissieweg en de Gasstationsweg. Voor de westgrens is in hoofdzaak de inrichtingsgrens van Tata Steel IJmuiden BV aangehouden. Het plangebied, inclusief de gemeentegrenzen, is weergegeven in het onderstaande figuur 2.1.



Figuur 2.1 Begrenzing plangebied

Beschrijving plangebied

Het plangebied bestaat voor het overgrote deel uit het bedrijventerrein van Tata Steel IJmuiden BV (circa 750 hectare). Naast Tata Steel IJmuiden BV zijn er enkele andere bedrijven –die niet tot de staalinrichting behoren– in het plangebied aanwezig. Deze bedrijven zijn vaak wel op een bepaalde wijze gerelateerd aan Tata Steel IJmuiden BV, maar het betreft afzonderlijke inrichtingen die ook in het milieuvergunningenspoor afzonderlijk worden beoordeeld. In het figuur 2.2 zijn de delen van het plangebied weergegeven die niet tot de inrichting Tata Steel IJmuiden BV behoren (groengebied en bedrijven). In de bijlagen is een bedrijfsinventarisatie opgenomen van alle huidige aanwezige bedrijven in het plangebied.



Figuur 2.2 Locaties niet behorend tot de Tata Steel IJmuiden BV -inrichting

Opbouw plangebied

Het plangebied wordt doorsneden door een groengebied (in oost-west richting) op het grondgebied van de gemeente Beverwijk dat niet tot de inrichting Tata Steel IJmuiden BV behoort. Door het groengebied loopt de Zeestraat die Beverwijk met Wijk aan Zee verbindt. In het groengebied zijn enkele woningen (eigendom Tata Steel IJmuiden BV) en een kantoor (eigendom derden) aanwezig. Het betreft geen monumentale, maar wel karakteristieke panden. Voor het planMER is relevant dat in het bestemmingsplan geen woonbestemming wordt opgenomen voor de bestaande woningen, de bewoning moet worden beëindigd. In het planMER wordt daar ook vanuit gegaan.

Het overgrote deel van het plangebied is bewaakt privéterrein en daarom niet openbaar toegankelijk. De ontsluiting van het hoogoverterrein geschiedt op Velsens grondgebied via de Wenckebachstraat die leidt tot de Wenckebachpoort. De belangrijkste ontsluiting voor het vrachtverkeer vindt plaats via een afbuiging van de Wenckebachstraat in noordelijke richting, welke leidt tot Poort Rooswijk in de Justin Jacobweg. Aan de noordkant (op Beverwijks grondgebied) bevindt zich een derde toegang tot het bewaakte terrein, poort De Caeg. De toegangen tot het bewaakte hoogoverterrein zijn aangesloten op de westelijke randweg die

hoofdzakelijk is aangelegd om de bebouwde kom van Beverwijk te ontlasten van doorgaand verkeer.

Studiegebied

Het studiegebied is het gebied waar milieueffecten als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden (kunnen) optreden. Het betreft het plangebied en de omgeving ervan. De reikwijdte van milieugevolgen kunnen aanzienlijk verschillen per milieuaspect. Voor bepaalde milieuaspecten strekt het studiegebied zich niet buiten het plangebied uit, voor andere milieuthema's zoals de verkeersgerelateerde aspecten en stikstofdepositie kan het studiegebied tot ruim buiten het plangebied reiken. Per aspect wordt daarom nader ingegaan op het studiegebied.

2.3. Opzet effectbeschrijving

2.3.1. Referentiesituatie

In het planMER wordt de referentiesituatie bepaald om de effecten van de ontwikkelingen te kunnen beoordelen. De referentiesituatie bestaat uit de op dit moment aanwezige en vergunde bedrijfsactiviteiten. Het overgrote deel van het industrieterrein wordt benut voor de productie van staal en bijbehorende bedrijfsactiviteiten. Daarnaast zijn enkele overige bedrijven gevestigd die deels tot de inrichting van Tata Steel behoren en deels een zelfstandige inrichting vormen. Van de aanwezige bedrijfsactiviteiten zijn de activiteiten die worden uitgevoerd binnen de inrichting Tata Steel bepalend voor de milieusituatie binnen het studiegebied. De milieueffecten van de bedrijfsactiviteiten van Tata Steel hangen samen met de omvang van de productie van staal. Naast het voorschrijven van beste beschikbare technieken is in de milieuvergunning namelijk een productieplafond opgenomen dat bestaat uit de productie 8.000 kiloton ruw staal per jaar. In de referentiesituatie worden de milieueffecten die samenhangen met de maximale productie van staal, volgend uit de vigerende milieuvergunning, als uitgangspunt genomen. Dit betreffen milieueffecten die samenhangen met een maximale productie van 8.000 kton staal. Per aspect wordt, indien noodzakelijk, nader ingegaan op de uitgangspunten voor de referentiesituatie.

2.3.2. Plansituatie

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard. Op het deel van het plangebied waarop een bedrijfsbestemming wordt gelegd rust op grond van de vigerende bestemmingsplannen al een bedrijfsbestemming, er wordt geen functiewijziging mogelijk gemaakt. Ten opzichte van de vigerende regelingen geldt dat de mogelijkheden voor nieuwe bedrijven om zich in het plangebied te vestigen worden beperkt (zie paragraaf 6.4). Tevens worden ten opzichte van de vigerende regelingen hoogtebeperkingen opgelegd.

Doorgaans worden in een planMER voor een bedrijventerrein de milieueffecten bij maximale invulling van het bedrijventerrein beoordeeld. Dat gebeurt aan de hand van kentallen die samenhangen met de toegestane bedrijfsactiviteiten. In dit geval wordt het planMER opgesteld voor een plangebied dat grotendeels bestaat uit de inrichting van Tata steel. Daarom wordt in de sectorale onderzoeken niet gewerkt met kentallen. Zowel in de referentiesituatie als in de plansituatie wordt rekening gehouden met de daadwerkelijke milieu-invloeden van Tata Steel. In de huidige situatie zijn ook andere inrichtingen aanwezig. Voor de relevante activiteiten geldt dat de milieu-invloeden zijn meegenomen in de onderzoeken. Van veel kleinere bedrijven zijn de milieu-invloeden relatief zeer klein ten opzichte van de invloeden van de overige bedrijven, deze kleine bedrijven zijn daarom niet meegenomen in de milieuonderzoeken.

Er is in fysieke zin wel sprake van uitbreidingsruimte binnen de inrichting van Tata Steel. Omdat de milieuonderzoeken voor de referentiesituatie zijn gebaseerd op de daadwerkelijke milieusituatie is voor deze uitbreidingsruimte niet gerekend met milieu-invloeden op basis van kentallen (aan de hand van de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten). De ontwikkeling op basis van kentallen voor deze uitbreidingsruimte zou namelijk zowel in de referentiesituatie als in de plansituatie onderdeel uitmaken van de milieuonderzoeken waardoor er op dit punt geen verschil zou bestaan tussen de milieueffecten in de referentiesituatie en de plansituatie. Een uitzondering wordt gemaakt voor de ontwikkelingsruimte die wordt geboden in het noordelijke deel van het plangebied (hierna: Noordgebied). De ligging van het Noordgebied, dat is gelegen binnen het grondgebied van de gemeente Heemskerk, is weergegeven in figuur 2.4.



Figuur 2.4 Begrenzing ontwikkelingsgebied (Noordgebied)

De overeenkomst met de rest van het plangebied is dat ook ter plaatse van het Noordgebied al sprake is van een bedrijfsbestemming in de huidige situatie. Het verschil met de rest van het plangebied, waaronder de overige terreindelen van Business Park IJmond, is dat hier in het verleden nog geen bedrijfsactiviteiten zijn ontplooid. Omdat het Noordgebied grenst aan gevoelig gebied, namelijk Noord-Hollands Duingebied dat is aangewezen als Natura-2000 gebied, dient in het planMER de potentiële milieueffecten van deze tot dusverre onbenutte bouw mogelijkheden te worden onderzocht. Daarmee wordt invulling gegeven aan de functie van het planMER, namelijk het vroegtijdig signaleren van nadelige gevolgen voor het milieu en het benoemen van verbeterpunten voor het behalen van milieuwinst. Omdat het ontwikkelingsgebied grenst aan gevoelig gebied zijn mogelijk significante effecten niet uit te sluiten. Voor het bestemmingsplan is daarom tevens een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet opgesteld die is opgenomen in hoofdstuk 3.

Toelichting herontwikkeling Noordgebied

Voor de deelgebieden Centraal emplacement Noord, Willem Bakkerweg en het Noordgebied is het "Stedenbouwkundig Plan Business Park Ymond" (Grontmij, 2000) opgesteld. Het stedenbouwkundig plan geeft richting aan de herinrichting van het Noordgebied. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het stedenbouwkundig plan een inrichtingssuggestie betreft, waarbij -binnen een aantal randvoorwaarden- een andere situering van voorzieningen mogelijk is. Hieronder worden de hoofdlijnen van het stedenbouwkundig plan benoemd, voor een volledige beschrijving wordt verwezen naar het stedenbouwkundig plan dat is te raadplegen op websites van de drie gemeenten.

Het stedenbouwkundig plan gaat uit van een efficiënt ingericht terrein met een groene uitstraling, in aansluiting op het duingebied en de binnenduinrandzone, waarin de westelijke randweg is ingepast. Het groen dient zowel ter verhoging van de visuele kwaliteit van het bedrijventerrein alsook voor een zekere overgang naar de omgeving toe. Inspelend op het reliëf van het landschap is gekozen voor een aflopende hoogte van de bebouwing (30 meter aan de zuidzijde van het Noordgebied en 20 meter aan de noordzijde). Voorts is gezocht naar een flexibele verkavelingstructuur, zodat kan worden ingespeeld op allerlei marktontwikkelingen. Het Noordgebied is gereserveerd voor bedrijven tot en met milieucategorie 4.2, met een afwijkingsmogelijkheid tot bedrijfsactiviteiten uit categorie 5.3. De mogelijkheid wordt hier opengehouden om onder andere transportbedrijven te vestigen. De ontsluiting van het Noordgebied vindt plaats via een ringweg, de Waterweg, die aansluit op de westelijke randweg op Beverwijks grondgebied. Het parkeren dient opgelost te worden op eigen terrein.

Omdat Tata Steel IJmuiden BV overweegt – gelet op het tijdsverloop en de gewijzigde bedrijfsomstandigheden- de betreffende gronden alsnog in te zetten voor de eigen bedrijfsvoering, is hiermee in het bestemmingsplan rekening gehouden. De toegestane milieucategorieën en de maximaal toegestane hoogten (20 m en 30 m) blijven in beginsel van toepassing. Echter het plan kan gewijzigd worden teneinde een hogere hoogte toe te staan (tot 60 m) indien dit noodzakelijk blijkt voor de bedrijfsvoering van het staalbedrijf.

In het verleden is al eens voorontwerpbestemmingsplan opgesteld voor Business Park Ymond Noordgebied (d.d. 27 april 2004). Met dat plan werd de ontwikkeling mogelijk gemaakt van bedrijfsactiviteiten uit categorie 4 met een afwijkingsmogelijkheid voor categorie 5. Dit bestemmingsplan is echter nooit in procedure gebracht.

2.3.3. Onderzoekopzet

Op basis van de ligging van het plangebied en de aard van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt, is de per thema een onderzoeksmethodiek bepaald. Voor de milieuthema's luchtkwaliteit, stikstofdepositie en industrielawaai is in het kader van het planMER gedetailleerd (kwantitatief) onderzoek uitgevoerd. Voor de overige aspecten is volstaan met een kwalitatieve analyse die aansluit bij het abstractieniveau van het bestemmingsplan. Waar mogelijk is gebruik gemaakt van reeds beschikbare onderzoeksgegevens, bijvoorbeeld in het hoofdstuk externe veiligheid. In onderstaande tabel is per thema aangegeven.

Tabel 2.1 Toetsingscriteria en onderzoeksmethodiek

Thema/aspect	Te beschrijven effecten	Onderzoeksmethodiek
Ecologie - gebiedsbescherming - soortenbescherming	- Gevolgen voor Natura 2000/EHS: verstoring, verdroging en stikstofdepositie - Gevolgen zwaar beschermde soorten: aantasting leefgebied, verstoring, vernietiging, versnippering, verdroging en stikstofdepositie	- kwalitatief/kwantitatief voor stikstofdepositie - kwalitatief/ kwantitatief voor stikstofdepositie
Woon- en leefklimaat - milieuhinder - industrielawaai - luchtkwaliteit - externe veiligheid	- hinder van bedrijfsactiviteiten - geluidbelasting op de zonegrens - Effect luchtkwaliteit toename verkeer en toename industriële emissies - Risico's buiten inrichtingen	- Kwalitatief - kwantitatief met behulp van zonebeheermodel - kwantitatief met behulp van luchtkwaliteitsberekeningen SMRII - kwalitatief op basis van beschikbare informatie en kwantitatief voor buisleidingen
Water - Oppervlaktewater	- Effect oppervlaktewaterkwaliteit - Waterberging	- Kwalitatief - kwalitatief
Bodem en grondwater - bodemkwaliteit - grondwaterkwaliteit	- Invloed bestaande bodemkwaliteit - Invloed op grondwaterkwaliteit	- Kwalitatief - kwalitatief
landschap en archeologie - landschapsstructuur/ cultuurhistorie - archeologie	- aantasting karakteristieke patronen en structuren - aantasting historische landschapskenmerken - aantasting archeologische waarden	- kwalitatief, aan de hand van de provinciale CHS-kaart - kwalitatief, aan de hand van de provinciale CHS-kaart

Vertaling naar bestemmingsplan

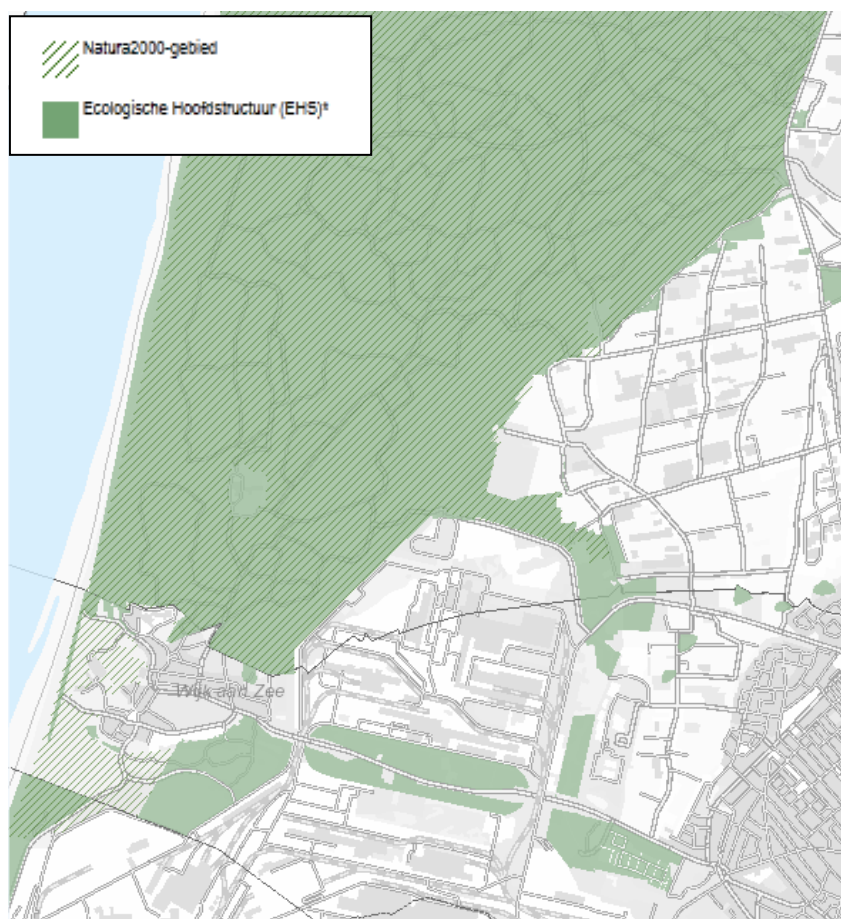
In de navolgende hoofdstukken is per sectoraal aspect aangegeven op welke punten een vertaling van de onderzoeksresultaten naar het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden.

3. Ecologie

3.1. Toetsingskader

3.1.1. Toetsingscriteria

In dit hoofdstuk wordt zowel aandacht besteed aan de beschermde gebieden (Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat en EHS) als aan de beschermde soorten (Flora- en faunawet) in het studiegebied. Figuur 3.1 laat de ligging van de EHS en het Natura 2000-gebied zien.



Figuur 3.1 Ligging EHS en Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat

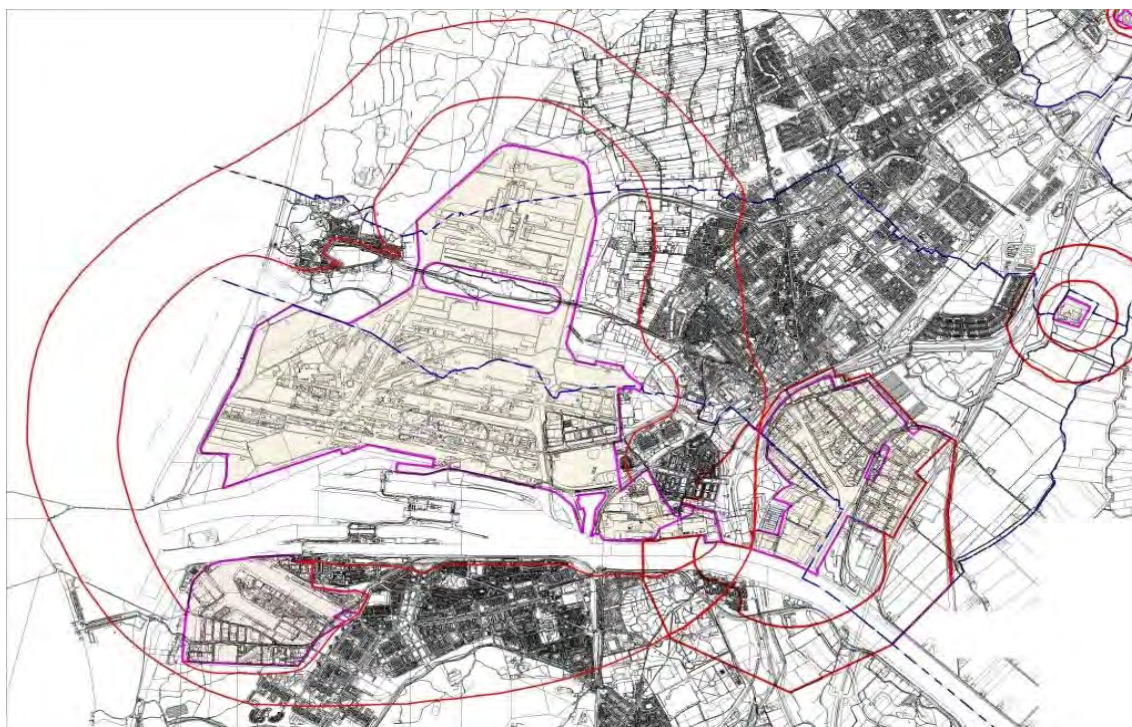
Bestaand gebruik

Het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel is hoofdzakelijk consoliderend van aard, hetgeen concreet betekent dat het bestaand gebruik en rechten worden voortgezet. De referentiedatum voor het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat is 7 december 2004, het moment waarop het gebied is geplaatst op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden.

De provincie Noord-Holland heeft recent een Nb-wetvergunning verleend voor de WKC Trust die onderdeel uitmaakt van de inrichting Tata Steel IJmuiden BV. In de aanvraag en de vergunning is uitgegaan van de in december 2004 vergunde emissieruimte in plaats van de daadwerkelijke emissies. Dit wijkt af van het begrip bestaand gebruik zoals dat op grond van de wetgeving en jurisprudentie wordt toegepast. De reden daarvoor is dat emissies binnen de inrichting Tata Steel fluctueren door variatie in de samenstelling van grondstoffen en door variatie in de jaarlijkse productie van staal. In de oude milieuvergunning is een maximale staalproductie opgenomen waarvan de bijbehorende emissies maatgevend zijn voor 7 december 2004. Daarom is het volgens de provincie Noord-Holland geoorloofd om uit te gaan van de vergunde emissieruimte in plaats van de daadwerkelijke emissies in 2004.

In het ontwikkelingsgebied Noord wordt echter de vestiging van nieuwe bedrijven mogelijk gemaakt. Aangezien voor het industrieterrein (de inrichting van Tata Steel IJmuiden BV.) uitgegaan mag worden van het vergunde emissieplafond uit 2004, is in de passende beoordeling alleen de stikstofdepositie berekend voor de activiteiten die niet onder de vergunning vallen.

Het industrieterrein is in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd. Dit betekent dat rond het industrieterrein een zonegrens is vastgelegd (zie figuur 3.2.) waarbuiten de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein gezamenlijk niet meer dan 50 dB(A) mogen produceren. Dit betekent dat nieuwe bedrijven zich alleen kunnen vestigen als dit niet leidt tot een overschrijding van de waarde van 50 dB(A) op de zonegrens. Het gebied tussen het gezoneerde bedrijventerrein en de zonegrens vormt de geluidzone. Het Natura 2000-gebied ligt gedeeltelijk binnen de zonegrens.



Figuur 3.2 Gezoneerd industrieterrein (paars) en zonegrens/50 dB(A) contour (buitenste rode contour)

Criteria

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats buiten de beschermde natuurgebieden, vernietiging/areaalverlies is dan ook niet aan de orde. De ontwikkelingen worden grenzend

aan het bestaande bedrijventerrein gerealiseerd, van versnippering van de natuurgebieden is dan ook geen sprake. Tabel 3.1 geeft een overzicht van de thema's die zijn onderzocht.

Tabel 3.1 Toetsingscriteria thema ecologie

aspect	te beschrijven effecten/criteria	onderzoeksmethodiek
beschermde gebieden	gevolgen voor Natura 2000/EHS - verstoring - stikstofdepositie - verdroging	kwalitatief/kwantitatief
beschermde soorten	gevolgen zwaar beschermde soorten - verstoring - stikstofdepositie - vernietiging - versnippering - verdroging	kwalitatief

3.1.2. Onderzoeksmethodiek

Verstoring

Verstoring van broedvogels is als maatgevend beschouwd voor het onderzoeksthema verstoring (licht en geluid). Dit aspect wordt kwalitatief beschreven.

Stikstofdepositie

Het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel is hoofdzakelijk consoliderend van aard. In het ontwikkelingsgebied Noord wordt echter de vestiging van nieuwe bedrijven mogelijk gemaakt. Aangezien voor het industrierrein (de inrichting van Tata Steel IJmuiden BV.) uitgegaan mag worden van het vergunde emissieplafond uit 2004, is in deze passende beoordeling alleen de stikstofdepositie berekend voor de activiteiten die niet onder de vergunning vallen. Hiervoor is uitgegaan van een maximale invulling van het ontwikkelingsgebied met transportbedrijven.

Voor de depositieberekeningen is verder gebruikgemaakt van KEMA STACKS model versie 2011.2, waarmee de depositie op de rand van het Natura 2000-gebied en tot op het niveau van afzonderlijke kritische habitats is bepaald.

Verdroging

Het aspect verdroging is van belang voor verschillende habitattypen en bepaalde faunasoorten. Dit aspect wordt kwalitatief beschreven.

Bronnen:

- Bureau Waardenburg bv (2008a); Effecten op beschermde natuurgebieden Bestemmingsplan Corus, Heemskerk. Oriënterend onderzoek (*voortoets*) in het kader van de Natuurbeschermingswet. Bureau Waardenburg bv te Culemborg, in opdracht van de gemeente Velsen. (zie Bijlagen)
- Bureau Waardenburg bv (2008b); Beschermde flora en fauna Corus. Veldonderzoek naar het voorkomen van flora, ongewervelden, amfibieën, reptielen, broedvogels en vleermuizen. Bureau Waardenburg bv te Culemborg, in opdracht van de gemeente Velsen. (zie Bijlagen)
- KEMA Nederland B.V. (2012); Luchtkwaliteit industrierrein Tata Steel. KEMA Nederland B.V. te Arnhem, in opdracht van RBOI Rotterdam bv. (zie Bijlagen)

3.1.3. Beoordelingskader beschermde gebieden: Natuurbeschermingswet 1998 en EHS-beleid

Natuurbeschermingswet 1998

Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat. Dit Natura 2000-gebied wordt beschermd in het kader van de Nb-wet. Omdat deze wet een externe werking kent, dienen ook ingrepen buiten beschermde gebieden getoetst te worden in het kader van deze wet.

De Natuurbeschermingswet 1998:

1. verankert de Europese gebiedsbescherming van Natura 2000, bestaande uit Speciale Beschermingzones (sbz's) op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, in de Nederlandse wetgeving. Daarnaast vallen de reeds bestaande (Staats)natuurmonumenten onder deze wet;
2. vormt de wettelijke basis voor de aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen;
3. legt de rol van bevoegd gezag voor verlening van Nb-wetvergunningen meestal bij de provincies (in dit geval Gedeputeerde Staten van Noord-Holland).

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten, die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben³⁾. Voor vergunningverlening is dan een habitattoets nodig.

De eerste stap betreft de oriëntatiefase waarin sprake is van een voortoets. Centraal staat dan de vraag of er een *kans op een significant negatief effect* is. Indien dergelijke effecten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten dan dient een Passende beoordeling opgesteld te worden, evenals een planMER, waarin de effecten op Natura 2000 worden onderzocht. Indien uit deze beoordeling blijkt dat ook na het treffen van mitigerende maatregelen daadwerkelijk sprake is van een significant negatief effect, dan dient om voor vergunningverlening in aanmerking te komen vervolgens voldaan te worden aan de zogenaamde *ADC-criteria*:

- er zijn geen Alternatieven;
- er is sprake van een Dwingende reden van groot openbaar belang;
- vooraf zijn adequate Compenserende maatregelen getroffen.

In het kader van de Nb-wet dienen zowel interne effecten (binnen de beschermde gebieden) als externe effecten (buiten de beschermde gebieden) van het voornemen op de te beschermen soorten en habitattypen te worden onderzocht. Van belang daarbij is dat de instandhoudingsdoelstelling, voor zover het een gebied betreft, aangewezen op grond van artikel 10a, eerste lid (Natura 2000), dan wel de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid (Beschermd Natuurmonument), niet in gevaar komen.

Verder dienen in een passende beoordeling ook eventuele cumulatieve effecten te worden onderzocht, zoals gecombineerde effecten van nieuwe infrastructuur, woongebieden en recreatieve functies op dezelfde soorten en habitats.

³⁾ Volgens de EU-handleiding treedt 'verslechtering' op, wanneer de door de habitat ingenomen oppervlakte afneemt of wanneer er een dalende lijn optreedt met betrekking tot de specifieke betekenis van een gebied voor de instandhouding van de habitat of de daarmee 'geassocieerde typische soorten' op lange termijn. Van 'verstoring' is volgens de EU-handleiding sprake, wanneer uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort het gevaar loopt niet langer een levensvatbare component van de natuurlijke habitat te blijven.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De door het Rijk aangegeven hoofdlijnen van het natuurbeleid voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) zijn door de provincie Noord-Holland nader uitgewerkt.

Het plangebied ligt niet in de EHS. De ligging van de afzonderlijke elementen van de EHS is weergegeven in figuur 3.1, waaruit blijkt dat de EHS vrijwel overlapt met Natura 2000. Het groengebied langs de Zeestraat die Beverwijk met Wijk aan Zee verbindt en het groengebied in de noordoosthoek maken alleen deel uit van de EHS.

Het ruimtelijke beleid voor de EHS is gericht op behoud en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden. Daarom geldt in de EHS het 'nee, tenzij-regime'. Als een voorgenomen ingreep de 'nee, tenzij-toets' met positief gevolg doorloopt kan de ingreep plaatsvinden. Eventuele nadelige effecten moeten worden gemitigeerd en de resterende schade moet worden gecompenseerd. Als een voorgenomen ingreep niet voldoet aan de voorwaarden uit het nee, tenzij-regime dan kan de ingreep niet plaatsvinden.

Een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS is niet toegestaan. Tenzij:

- Er sprake is van redenen van groot openbaar belang.
- Er geen alternatieven zijn.
- De resterende schade (na mitigatie) wordt gecompenseerd.

Voor de EHS geldt, in tegenstelling tot Natura 2000, geen externe werking.

3.1.4. Beoordelingskader soorten: Flora- en faunawet

Flora- en faunawet

Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Flora- en faunawet (Ffw) stelt (artikel 2):

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten (zie paragraaf 3.3.2). Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik geldt voor sommige, met name genoemde soorten, een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Ffw. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw en bestendig gebruik);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Met betrekking tot vogels hanteert EL&I de volgende interpretatie van artikel 11:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen, te weten:

Nesten die het hele jaar door zijn beschermd

Op de volgende categorieën gelden de verbodsbepalingen van artikel 11 van de Ffw het gehele seizoen.

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: steenuil).
2. Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: roek, gierzwaluw en huismus).
3. Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak specifiek en limitatief beschikbaar (voorbeeld: ooievaar, kerkuil en slechtvalk).
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruikmaken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: boomvalk, buizerd en ransuil).

Nesten die niet het hele jaar door zijn beschermd

In de 'aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten' worden de volgende soorten aangegeven als categorie 5. Deze zijn buiten het broedseizoen niet beschermd.

5. Nesten van vogels die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het hele jaar daarvoor hebben gebroed of de directe omgeving daarvan, maar die wel over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen. De soorten uit categorie 5 vragen soms wel om nader onderzoek, ook al zijn hun nesten niet jaarrond beschermd. Categorie 5-soorten zijn namelijk wel jaarrond beschermd als zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dat rechtvaardigen.

Beschermingsregimes

De Ffw kent per 21 februari 2005 verschillende beschermingsregimes. De betekenis van de drie categorieën is als volgt:

Algemeen voorkomende soorten (categorie 1: lichte bescherming)

Voor algemeen voorkomende soorten zoals haas, egel, veldmuis, bruine kikker of gewone pad geldt sinds begin 2005 dat er een algemene vrijstelling is. Deze soorten zijn zo algemeen, dat zelfs als ze een keer geschaad worden, het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd als zij worden geschaad op voorwaarde dat met deze soorten goed omgegaan wordt: zij mogen niet onnodig gedood of gewond worden en activiteiten dienen buiten de kritieke periode plaats te vinden (zorgplicht).

Minder algemeen voorkomende soorten (categorie 2: matige bescherming)

Voor soorten die minder algemeen voorkomen als eekhoorn, steenmarter, levendbarende hagedis en diverse soorten orchideeën geldt dat een ontheffing vereist blijft bij ruimtelijke ingrepen omdat zij minder algemeen zijn en dus extra aandacht verdienen. Een uitzondering hierop kan gemaakt worden als wordt gewerkt volgens een door de Minister van Economie, Landbouw en Innovatie (of Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) goedgekeurde gedragscode. In een dergelijke gedragscode geeft een sector of

initiatiefnemer zelf aan welke gedragslijnen men volgt om het schaden van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen. Bij het hebben van een gedragscode voor de minder algemeen voorkomende soorten is alleen nog een ontheffing nodig voor werkzaamheden die voortaan anders dan voorheen (gedragscode) uitgevoerd worden.

Strikt beschermde soorten (categorie 3: strikte bescherming)

Voor soorten die in bijlage IV van de Habitatrictlijn staan en in bijlage 1 van het vrijstellingsbesluit beschermde planten en dieren (o.a. ringslang, hazelworm, boommarter, das, noordse woelmuis, otter en vleermuizen) geldt dat uitgebreid getoetst dient te worden op het criterium "de gunstige staat van instandhouding" en "het natuurlijk verspreidingsbeeld mag niet worden beïnvloed". Een ontheffing wordt slechts verleend wanneer er sprake is van een in de wet genoemd belang en er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat.

In de praktijk betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting overtreding van de Ffw zoveel mogelijk moet worden voorkomen door het treffen van mitigerende of compenserende maatregelen (ontzien van nesten, uitvoeren werkzaamheden buiten het broedseizoen, aanbieden van alternatieve nestgelegenheid etc.). Deze maatregelen kunnen ter goedkeuring aan de Dienst regelingen van het Ministerie van EL&I worden voorgelegd.

3.2. Referentiesituatie

3.2.1. Noord-Hollands Duinreservaat

Instandhoudingsdoelen

In bijlage 3 is de begrenzing van het gebied weergegeven op de ontwerpkaart van het gebied. Het Noordhollands Duinreservaat is aangewezen als Natura 2000-gebied op basis van het voorkomen van de volgende habitattypen en soorten (prioritaire soorten aangeduid met een *):

Habitattypen	
H2120	Witte duinen
H2130A	*Grijze duinen (kalkrijk)
H2130B	*Grijze duinen (kalkarm)
H2130C	*Grijze duinen (heischraal)
H2140A	*Duinheiden met kraaihei (vochtig)
H2140B	*Duinheiden met kraaihei (droog)
H2150	*Duinheiden met struikhei
H2160	Duindoornstruwelen
H2170	Kruipwilgstruwelen
H2180A	Duinbossen (droog)
H2180B	Duinbossen (vochtig)
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)
H2190A	Vochtige duinvalleien (open water)
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)
H2190C	Vochtige duinvalleien (ontkalkt)
H2190D	Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)
H6410	Blauwgraslanden
H7210	*Galigaanmoerassen
Habitatsoorten	
H1014	Nauwe korfslak
H1042	<i>Gevlekte witsnuitlibel (complementair)</i>

Broedvogels	
A275	Paapje (<i>complementair</i>)
A277	Tapuit (<i>complementair</i>)

Voor het gebied zijn de volgende algemene instandhoudingsdoelen geformuleerd:

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Tevens zijn voor het gebied kernopgaven geformuleerd. Deze geven in het kort de belangrijkste inspanningen weer op het niveau van (delen van) het ecosysteem, die nodig zijn om de ecologische voorwaarden voor het voorkomen van genoemde habitattypen en soorten. Het gaat om de volgende kernopgaven:

2.01 Witte duinen en embryonale duinen: Ruimte voor natuurlijke verstuiving: witte duinen H2120.

2.02 Grijze duinen: Uitbreiding en herstel kwaliteit van grijze duinen *H2130, ook als habitat van tapuit A277 door tegengaan vergrassing en verstruweling.

2.04 Droge duinbossen: Uitbreiding oppervlakte (ook in zeereep) en verbetering kwaliteit (structuurvariatie en soortenrijkdom) van duinbossen (droog) H2180_A.

2.05 Open vochtige duinvalleien, inclusief vochtige duinbossen: Behoud oppervlakte en herstel kwaliteit van vochtige duinvalleien (kalkrijk) H2190_B. Behoud vochtige duinvalleien H2190 als habitat van nauwe korfslak H1014 (vergroting oppervlakte is vrijwel overal gedaan).

2.08 Gradiënt binnenduinrand: Herstel hydrologie/vochtgradiënt duinbossen (binnenduinrand) H2180_C en blauwgraslanden.

In tabel 3.2 is een overzicht opgenomen van de gevoeligheden van de aangewezen habitattypen en -soorten (bron: Effectenindicator, Ministerie van LNV 2009).

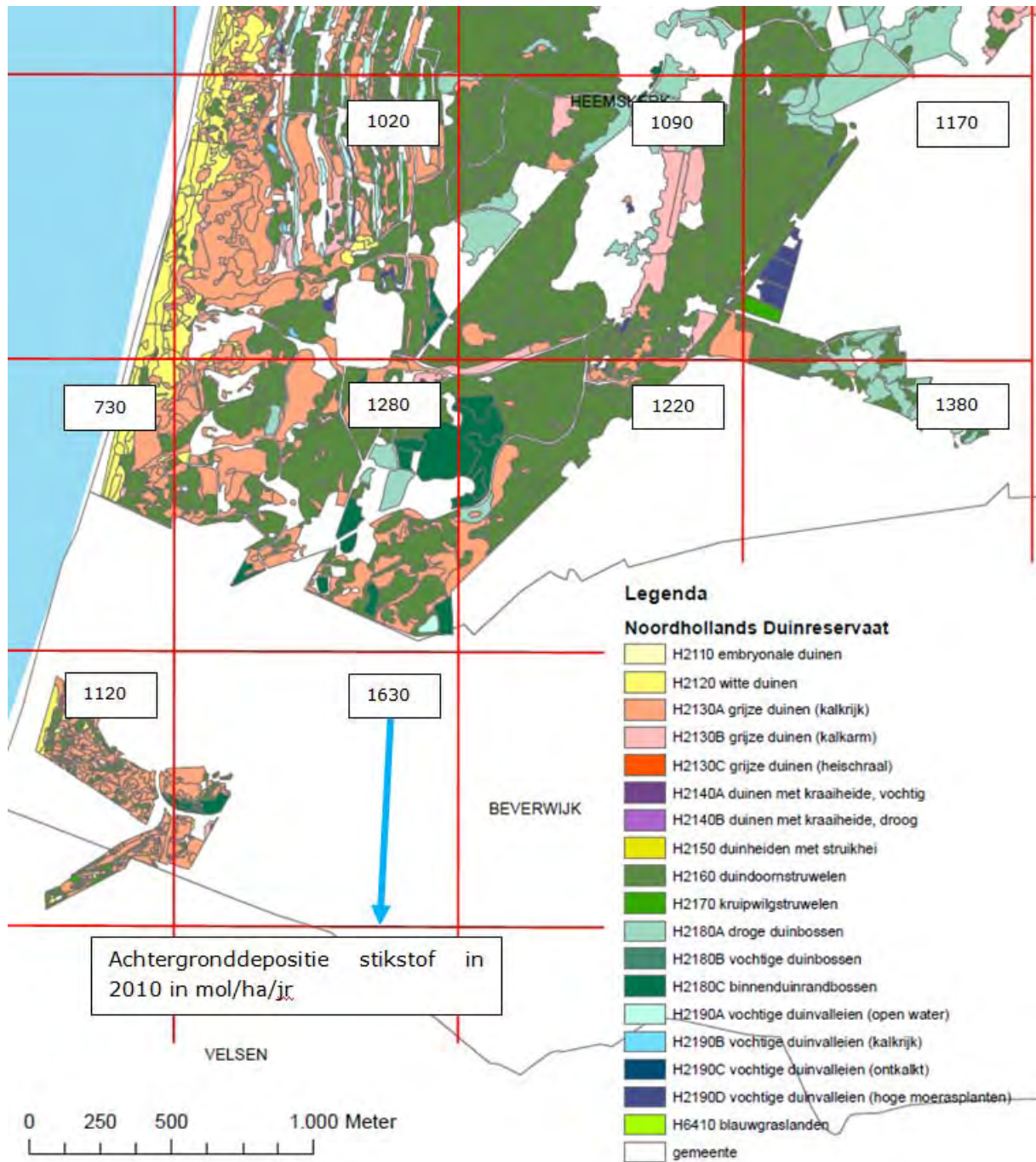
Tabel 3.2 Gevoeligheid habitattypen en -soorten voor relevante storende factoren

instandhoudingsdoelstellingen		vermes- ting	veront- reiniging	verdro- ging	geluid	licht
habitattypen						
H2120	witte duinen	■	■	■	☒	☒
H2130A	*grijze duinen (kalkrijk)	■	■	■	☒	☒
H2130B	*grijze duinen (kalkarm)	■	■	■	☒	☒
H2130C	*grijze duinen (heischraal)	■	■	■	☒	☒
H2140A	* duinen met kraaiheide, vochtig	■	■	■	☒	☒
H2140B	* duinen met kraaiheide, droog	■	■	■	☒	☒
H2150	* duinheiden met struikhei	■	■	■	☒	☒
H2160	duindoornstruwelen	■	■	■	☒	☒
H2170	kruipwilgstruwelen	■	■	■	☒	☒
H2180 A	droge duinbossen	■	■	■	☒	☒
H2180 B	vochtige duinbossen	■	■	■	☒	☒
H2180 C	binnenduinarandbossen	■	■	■	☒	☒
H2190 A	vochtige duinvalleien (open water)	■	■	■	☒	☒
H2190 B	vochtige duinvalleien (kalkrijk)	■	■	■	☒	☒
H2190 C	vochtige duinvalleien (ontkalkt)	■	■	■	☒	☒
H2190 D	vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	■	■	■	☒	☒
H6410	blauwgraslanden	■	■		☒	☒
H7210	galigaanmoerassen	■	■	■	☒	☒
soorten						
H1014	nauwe korfslak	■	■	■	■	■
H1042	gevlekte witsnuitlibel	■	■	■
A277	paapje	■	■	■	■	■
A275	tapuit	■	■	■	■	■

■ zeer gevoelig ■ gevoelig ■ niet gevoelig ☒ n.v.t. ... onbekend

Habitattypen

De ligging van de habitattypen is weergegeven in figuur 3.3. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000 gebied en heeft geen functie voor kwalificerende habitattypen.



Figuur 3.3 Ligging habitattypen (bron: provincie Noord-Holland, 2006)

Stikstofdepositie

Zoals uit tabel 3.2 kan worden opgemaakt komen binnen het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat verschillende te beschermen habitattypen voor die (zeer) gevoelig zijn voor stikstofdepositie. Stikstofdepositie leidt tot vermisting en verzuring van de bodem en heeft daarmee een directe invloed op de vegetatiesamenstelling en indirect ook op de fauna. De maximale hoeveelheid stikstof die een habitatype kan verdragen is de kritische depositie: de grens waarboven niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit van het habitatype significant wordt aangetast, wat leidt tot het verdwijnen van karakteristieke soorten flora en fauna. Het woord "significant" impliceert tevens dat een dergelijke aantasting strijdig is met de Europese Habitatrichtlijn. Voor vrijwel alle vermistings- en

verzuringgevoelige vegetatietypen in Nederland wordt de kritische stikstofdepositie momenteel (fors) overschreden door de weliswaar dalende, maar nog steeds te hoge achtergrondwaarden. Figuur 3.4 laat de achtergronddepositie per kilometerhok in 2010 zien. Voor 2012 zijn geen waarden bepaald; de waarden van 2010 liggen het dichtst bij die voor 2012. In 2020 wordt verwacht dat deze achtergronddeposities licht zijn gedaald als gevolg van landelijke maatregelen met betrekking tot de emissie van landbouw, verkeer en industrie. Ter plaatse van het bedrijventerrein is echter in 2 kilometerhokken een lichte stijging van de achtergronddepositie te zien.



Figuur 3.4 Achtergronddepositie stikstof in 2010/2020 in mol/ha/jr (bron: RIVM, juli 2011)

In tabel 3.3 zijn per habitatype en -soort en broedvogels de staat van instandhouding, relatieve bijdrage en instandhoudingsdoelen weergegeven (bron: Ministerie van LNV november 2006). Tevens is voor elk habitat de kritische depositie weergegeven (bron: Alterrapport 1654). In de tabel is met geel aangegeven welke habitatypen in de omgeving van het studiegebied voorkomen.

Tabel 3.3 Staat van instandhouding, relatieve bijdrage, instandhoudingsdoelen en kritische depositie

instandhoudingsdoelstellingen						
		SVI landelijk	relatieve bijdrage	doelst. opp.vl.	doelst. kwal.	krit. N- depositie
habitattypen						
H2120	witte duinen	-	+	>	>	1400
H2130A	*grijze duinen (kalkrijk)	--	++	>	>	1240
H2130B	*grijze duinen (kalkarm)	--	+	>	>	940
H2130C	*grijze duinen (heischraal)	--	+	>	>	770
H2140A	* duinen met kraaiheide, vochtig	-	+	=	>	1300
H2140B	* duinen met kraaiheide, droog	-	+	=	=	1100
H2150	* duinheiden met struikhei	+	+	=	=	1100
H2160	duindoornstruwelen	+	+	=	=	2020
H2170	kruipwilgstruwelen	+	++	=	=	2310
H2180 A	droge duinbossen	+	++	=	=	1300
H2180 B	vochtige duinbossen	-	++	=	>	2040
H2180 C	binnenduinarandbossen	-	+	=	=	1790
H2190 A	vochtige duinvalleien (open water)	-	+	>	=	1000
H2190 B	vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	+	>	=	1390
H2190 C	vochtige duinvalleien (ontkalkt)	-	+	>	=	1380
H2190 D	vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	-	+	>	=	2400
H6410	blauwgraslanden	--	+	>	>	1100
H7210	galigaanmoerassen	-	-	=	=	1100
soorten						
H1014	nauwe korfslak	-	++	=	=	n.v.t.
H1042	gevlekte witsnuitlibel	--	0	>	>	n.v.t.
A277	paapje	--	-	>	>	n.v.t.
A275	tapuit	--	-	>	>	n.v.t.

* Prioritaire soort

SVI landelijk Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig)
 = Behoudsdoelstelling
 > Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling
 =(<) Ontwerp-aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering

	Overwegend aanwezig in zuidelijk deel Noordhollands duinreservaat
--	---

Kritische stikstofdepositie in mol/ha/jr

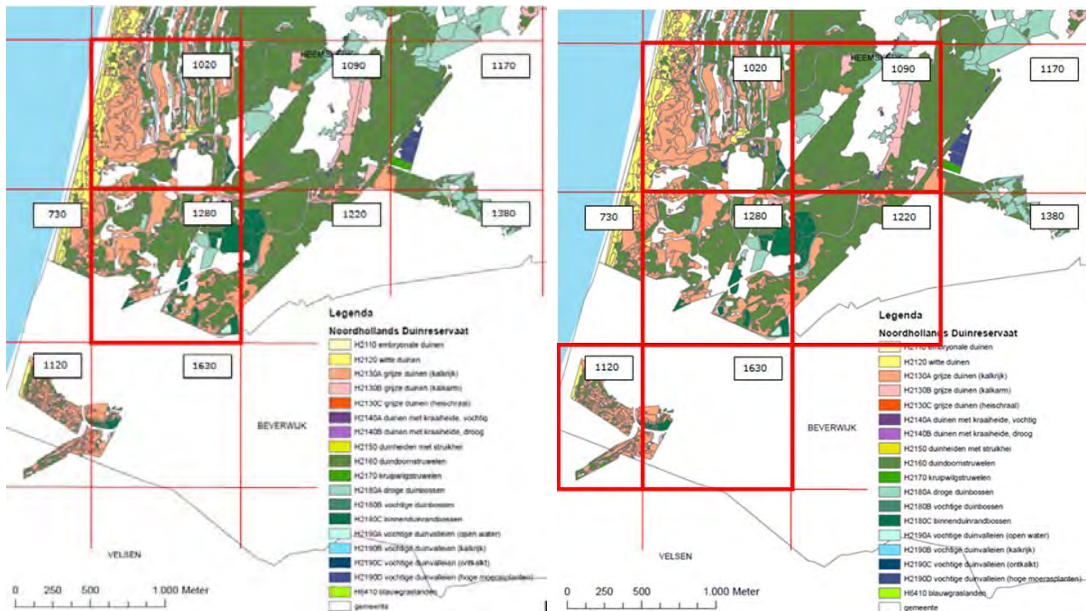
	Kritische depositie wordt in dit Natura 2000-gebied nergens overschreden
	Kritische depositie wordt in dit Natura 2000-gebied op veel plaatsen overschreden
	Kritische depositie wordt in dit Natura 2000-gebied vrijwel overal overschreden

In figuur 3.5 is te zien in welke kilometerhokken binnen de invloedssfeer van de nieuwe ontwikkelingen de achtergronddepositie hoger is dan de kritische depositie van een drietal stikstofgevoelige habitattypen, voor zover deze habitattypen in de betreffende kilometerhokken voorkomen. Concreet betekent dit dat bij een toename van de depositie als gevolg van nieuwe ontwikkelingen, significant negatieve effecten op de betreffende habitattypen niet kunnen worden uitgesloten. Duidelijk is dat zich vooral een probleem voordoet met betrekking tot het habitatype 2130B *grijze duinen (kalkarm)*. De achtergronddepositie is vrijwel overal (veel) te hoog. Maar ook voor de habitattypen 2130A *grijze duinen (kalkrijk)* en 2180A *droge duinbossen* geldt dat in 2010 de kritische depositiewaarde wordt overschreden.

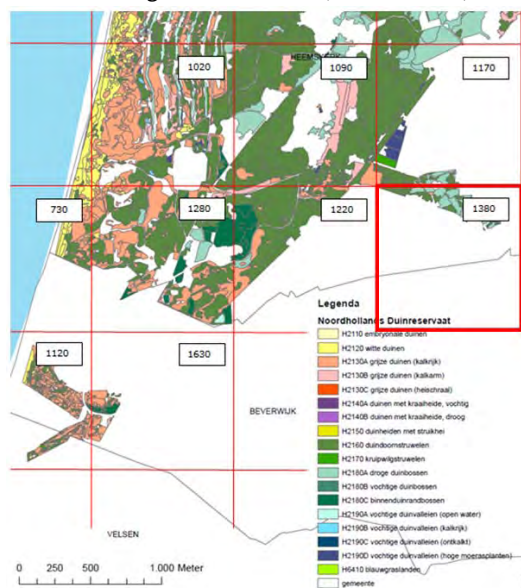
Voor alle overige habitattypen geldt dat de kritische depositiewaarden niet overschreden worden in de kilometerhokken waar deze habitattypen aanwezig zijn.

H2130A Grijze duinen, kalkrijk (KD = 1240)
1940)

H2130B grijze duinen, kalkarm(KD =



H2180A droge duinbossen(KD = 1300)



Figuur 3.5 Overschrijding kritische depositiewaarden (KD) in 2010

Soorten

De beschrijving van de soorten is gebaseerd op de Voortoets die is uitgevoerd voor het bestemmingsplan Tata Steel (Waardenburg, 2008; zie bijlage 1).

Nauwe korfslak

De nauwe korfslak is een tot 2 mm kleine landslak met een tonvormig, linksgewonden huisje. De soort komt voor in permanent vochtige, kalkrijke biotopen, onder andere in de duinen. Vaak betreft dit overgangssituaties, bijvoorbeeld van (populieren)bos en struweel naar open vegetaties als natte duinvalleien. Dit kunnen als gevolg van bladval relatief stikstofrijke zones zijn, met planten als koninginnekruid en heelblaadje.

De belangrijkste bedreigingen voor de nauwe korfslak worden gevormd door verdroging, verzuuring en verzuring van geschikte leefgebieden. Deze laatste twee factoren zijn met name relevant voor de populaties in vochtige, kalkrijke en voedselarme graslanden in Zuid-Limburg. Verdroging van (natte) duinvalleien vormt in het duingebied de belangrijkste bedreiging.

In het plangebied is geschikt leefgebied voor de nauwe korfslak aanwezig (zie paragraaf 3.3.2). In het Natura 2000-gebied is de nauwe korfslak bij recente inventarisaties op een aantal locaties aangetroffen, onder andere nabij het pompstation van PWN ten westen van het plangebied.

Gevlekte witsnuitlibel

De gevlekte witsnuitlibel is een tot ruim 4 cm lange libel en daarmee relatief fors in vergelijking met andere witsnuitlibellen. De mannetjes worden gekenmerkt door een opvallende gele vlek op het achterlijf, waaraan de soort zijn naam te danken heeft. De soort leeft in relatief kleine en ondiepe, heldere, voedselarme tot matig voedselrijke wateren. De belangrijkste (omvangrijke) Nederlandse populaties zijn te vinden in laagveengebieden (voornamelijk in Noordwest Overijssel), kleinere populaties zijn aanwezig in de duinen en in heidevennen op de hogere zandgronden. De gevlekte witsnuitlibel wordt bedreigd door versnippering van het leefgebied en aantasting van voortplantingswateren door verdroging, verzuuring en vermesting.

Voor zover bekend heeft de gevlekte witsnuitlibel momenteel geen populaties in dit Natura 2000-gebied, vanwege het ontbreken van geschikte voortplantingswateren. In de directe omgeving van het plangebied zijn geschikte wateren evenmin aanwezig.

Paapje

Het paapje is een in Nederland zeldzame zangvogel, de provincie Drenthe vormt het voornaamste broedgebied. De soort komt voor in open terreinen met een kruidenrijke vegetatie en uitkijk- en zangposten in de vorm van hoge kruiden, struiken en boompjes. Voorbeelden daarvan zijn extensief beheerde hooilanden, duingebieden en hoogvenen. Ook kapvlaktes en braakliggende terreinen vormen geschikt leefgebied. Het dichtgroeien van geschikte leefgebieden door struiken en bos (bijvoorbeeld als gevolg van vermesting, verdroging en wegvallen van beheer) vormt een bedreiging voor de soort, maar ook intensivering van (geschikte) landbouwgebieden heeft voor een afname van geschikte broedbiotopen gezorgd. De soort is gevoelig voor verstoring door geluid.

Bij recent onderzoek (2007) is één broedgeval in het Natura 2000-gebied aangetroffen, in de omgeving van Egmond aan Zee (pers. med. de heer Kivit). In en rond het plangebied komt het paapje niet als broedvogel voor.

Tapuit

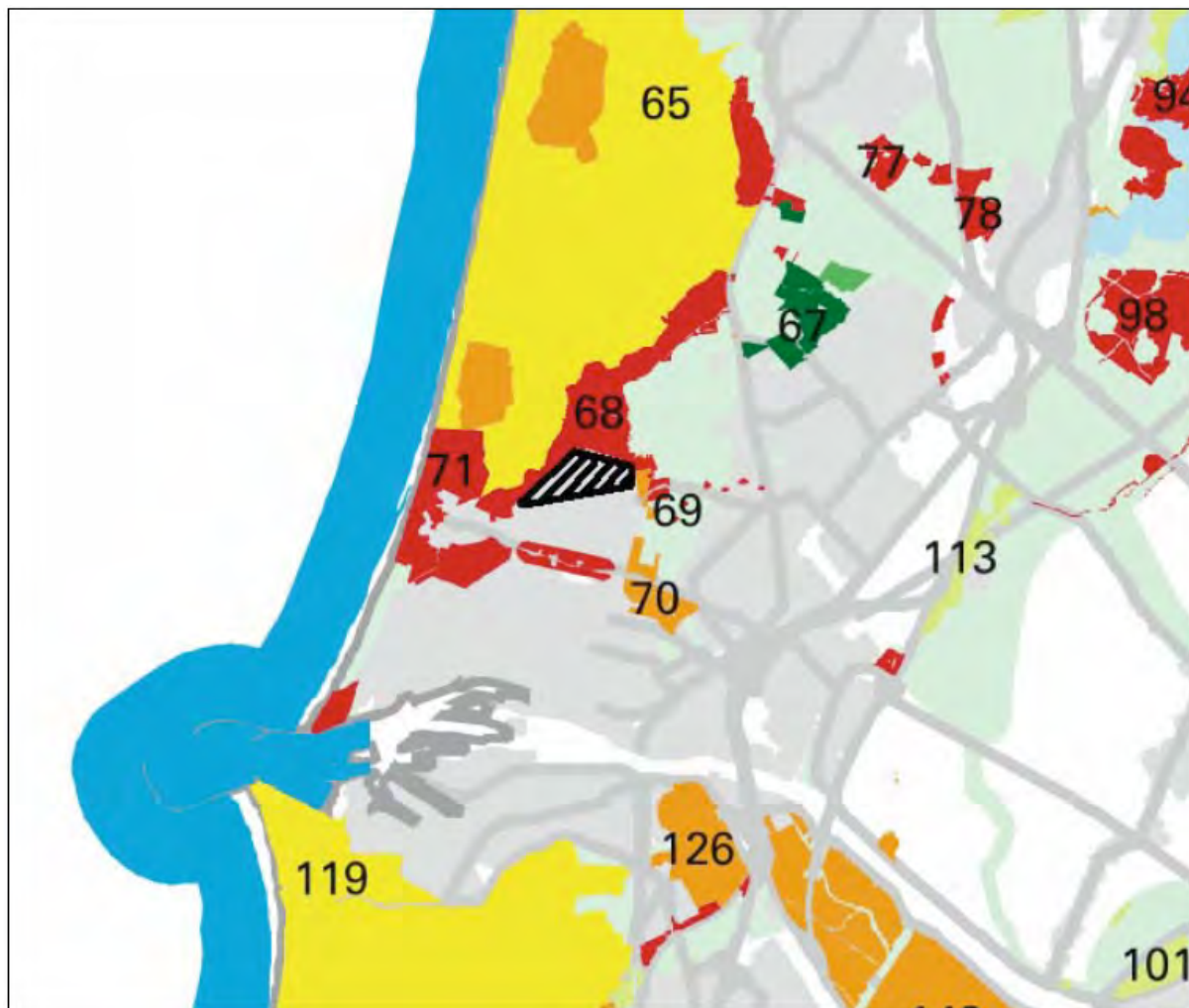
De tapuit is evenals het paapje een in Nederland zeldzame broedvogel. De soort komt voornamelijk voor in de duinen en in heide- en stuifzandgebieden op de zandgronden. Belangrijk is de aanwezigheid van uitzichtmogelijkheden, zoals zand- en steenhopen en boomstronken. De tapuit is in heel Nederland als broedvogel achteruit gegaan. Belangrijke oorzaken zijn vergrassing en verruiging van geschikte broedgebieden, onder andere als gevolg van vermesting, verzuring en successie van de vegetatie. Daarnaast speelt ook de achteruitgang van het konijn, als belangrijke grazer en 'openhouders' van het duingebied een rol.

In 2007 zijn in het Natura 2000-gebied 13 broedgevallen van de Tapuit vastgesteld. Nagenoeg alle waarnemingen zijn gedaan ten noorden van de Zeestraat, één daar vlak ten zuiden van. Uit de omgeving van het plangebied binnen een afstand van 2 kilometer is de tapuit niet als broedvogel bekend (pers. med. de heer Kivit). Voor de tapuit worden momenteel beheersmaatregelen getroffen. In het gebied 'Boreel' ten noorden van het plangebied, vindt begrazing plaats, wat de soort ten goede kan komen. Dit gebied ligt op ongeveer 500 meter afstand van het plangebied.

3.2.2. Ecologische Hoofdstructuur (buiten Natura 2000)

In figuur 3.6 is de ligging weergegeven van het plangebied ten opzichte van de omliggende EHS. De EHS is op deze kaart weergegeven in de vorm van natuurdoelen.

De EHS in het plangebied heeft als dominant natuurdoeltype bloemrijk grasland of droog duingrasland of heide. Bloemrijk grasland en droog duingrasland worden hier daadwerkelijk aangetroffen, maar struweel overheerst.



Figuur 3.6 Detail van de natuurdoelenkaart op basis van natuurdoeltypen van de Provincie Noord-Holland. Het te ontwikkelen gebied is zwart gearceerd weergegeven. rood: bloemrijk grasland of droog duingrasland of heide als dominant natuurdoeltype; oranje: landgoed of eendenkooi of recreatiegebied of productiebos of waterwingebied. Het nummer verwijst naar de gebiedsbeschrijving in de toelichting van "Natuurdoeltypen in Noord-Holland" (bron: Provincie Noord-Holland).

3.2.3. Beschermde en/of bedreigde soorten

Voor de beschrijving van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten is gebruik gemaakt van het in 2008 uitgevoerd onderzoek voor het ontwikkelingsgebied in het noorden van het plangebied (Bureau Waardenburg bv (2008b), zie bijlage 2). Voorafgaand aan de daadwerkelijke bouwwerkzaamheden zal dit onderzoek geactualiseerd worden.

Flora

Er zijn drie beschermde soorten aangetroffen: grote kaardenbol (twee locaties), zwanenbloem (enkele sloten) en lange ereprijs (een locatie). De grote kaardenbol is aangetroffen aan de rand van een parkeerterrein aan de zuidkant van het onderzoeksgebied. Zwanenbloem is te vinden in enkele sloten. Grote kaardenbol en zwanenbloem zijn beide tabel 1 soorten. De lange ereprijs is gevonden op een stuk grond waarop ruderaal soorten afgewisseld worden met enkele duinsoorten. Lange ereprijs is zeer zeldzaam en komt wild alleen langs enkele beekdalen in Brabant en Overijssel. De soort wordt veel als sierplant aangeplant. Het exemplaar in het onderzoeksgebied is te beschouwen als een verwilderde

sierplant en geniet zodoende geen wettelijke bescherming. Op één plaats is de rode lijsoort gewone agrimonie waargenomen.

Vissen

In de watergangen binnen het onderzoeksterrein zijn geen beschermde vissen waargenomen. De sloten worden bewoond door tiendoornige stekelbaars. In de vijver in het bos is karper aanwezig. Deze zijn waarschijnlijk uitgezet. Bij onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van de Westelijke Randweg van Beverwijk, ten oosten van het plangebied, zijn evenmin beschermde soorten vissen aangetroffen.

Amfibieën

In het onderzoeksgebied is de rugstreeppad waargenomen. De rugstreeppad is een zwaar beschermde, zogenaamde 'tabel 3' soort. Daarnaast zijn bastaardkikker, bruine kikker en kleine watersalamander waargenomen, dit betreft algemeen voorkomende lichtbeschermde soorten.



Figuur 3.7 Waarnemingen van amfibieën in het onderzoeksgebied.

Van de rugstreeppad zijn op 5 juni 2008 twee roepende mannetjes aangetroffen op een open vlakte op het braakliggende terrein. Verondersteld wordt dat op dit terrein regelmatig voortplanting plaatsvindt. In het voorjaar van 2008 kon geen voortplanting plaatsvinden door het ontbreken van plassen als gevolg van langdurige droogte. Mogelijk zijn de dieren deels weggetrokken naar geschiktere locaties in de omgeving. Ten noorden van Corus, vermoedelijk in het agrarisch gebied ten westen van Heemskerk, is op deze avond volop activiteit van roepende dieren waargenomen.

Op 19 augustus 2008 zijn enkele honderden larven van de rugstreeppad aangetroffen in een ondiepe plas op een andere locatie in het onderzoeksgebied. Eerder in het seizoen was deze plas nog volledig droog, maar als gevolg van de vrij natte maanden juli en augustus was weer voldoende water aanwezig, wat kennelijk direct door de rugstreeppad is gebruikt als voortplantingswater. De larven zijn afkomstig uit een of twee eisnoeren. Bij het laatste

veldbezoek op 15 september 2008 waren geen larven meer te bekennen in het water. Juveniele dieren zijn ook niet gevonden.

Het onderzoeksgebied is voldoende groot en biedt zowel geschikt landbiotoop, voortplantingswater als overwinteringslocaties voor een populatie van de rugstreeppad. Vooral de beschikbaarheid van geschikt voortplantingswater is momenteel waarschijnlijk een limiterende factor voor de soort. Veel tijdelijke wateren vallen snel droog en de meeste sloten zijn erg dichtgegroeid met opgaande (riet)vegetatie. Vreemd genoeg werd de nieuw gegraven sloot dit jaar niet gebruikt, wellicht omdat deze te hard stroomt met relatief koel water. Naar verwachting leeft er momenteel een kleine populatie rugstreeppadden op het terrein. De soort heeft een nomadisch bestaan, waardoor regelmatig uitwisseling zal plaatsvinden met populaties in de directe omgeving.

De bastaardkikker is in en rond de meeste wateren op het terrein aangetroffen. In de oostelijke vijver, de nieuw gegraven sloot en de sloot ten zuiden van het PWN-terrein zijn ook larven en juvenielen van de groene kikker waargenomen. De bastaardkikker is verder aangetroffen in de drooggevallen moerasvegetatie ten zuiden van het eikenbos. De bastaard- en groene kikker zijn in Nederland algemeen voorkomende soorten.

Van de bruine kikker is op 9 september 2008 een tweetal exemplaren waargenomen; het betrof jonge dieren. Het gehele terrein, specifiek de met opgaande vegetatie begroeide delen, vormt geschikt landbiotoop voor de soort. Onder andere de vijver in het oostelijke gedeelte, maar ook de sloot langs de westrand, vormen geschikte voortplantingswateren.

De kleine watersalamander is op 9 september en 15 september 2008 aangetroffen onder een plank; het betrof 3 volwassen en één juveniel exemplaar. Gelet op de korte afstand tot de vijver aan de oostzijde van het terrein wordt verwacht dat deze in gebruik is als voortplantingswater.

Reptielen

De zandhagedis is in het onderzoeksgebied verspreid over het terrein waargenomen, met een duidelijke voorkeur voor de taluds van het zanddepot en de op het zuiden (zuidoost, zuidwest) georiënteerde bosranden. De dieren zijn vooral waargenomen nabij zandige stukjes, veelal in of rond begroeiing met duinriet.

Op 9 september 2008 zijn in totaal 28 zandhagedissen waargenomen. Dit betroffen 8 adulte exemplaren en 20 juvenielen (eerstejaars). Op 15 september 2008 bleek het weer minder geschikt voor zandhagedissen en werden twee juveniele dieren waargenomen. Het onderzoeksgebied heeft betekenis voor een kleine (deel)populatie van de zandhagedis. Er is zowel open zand aanwezig om eieren in af te zetten als structuurrijke randvegetatie als leefgebied. Het terrein met vindplaatsen in het onderzoeksgebied sluit aan bij leefgebied in de directe omgeving en ligt hiervan gescheiden door de Waterweg.



Figuur 3.8 Waarnemingen van zandhagedis in het onderzoeksgebied.

Vogels

Bij het veldonderzoek zijn holten van spechten waargenomen in enkele bomen. Gelet op vorm en grootte betreft het holten van de grote bonte specht. In 2008 is echter geen bewoning door spechten vastgesteld in het plangebied. Even ten zuidwesten van het plangebied is een broedsel van de grote bonte specht vastgesteld in een half dode populier. Uilen zijn tijdens het veldwerk niet gehoord of waargenomen, evenmin zijn sporen van uilen (braakballen) aangetroffen.

Tijdens diverse veldbezoeken is de buizerd waargenomen, altijd vliegend of cirkelend boven het onderzoeksgebied. Het gebied zal daarmee onderdeel uitmaken van het leefgebied (foerageergebied) van dit exemplaar. Nesten van de buizerd zijn niet in het onderzoeksgebied waargenomen.

Op het Corus-terrein zijn verder torenvalken aanwezig, die waarschijnlijk in bedrijfsgebouwen broeden.

Tijdens het veldwerk zijn verder diverse vogelsoorten waargenomen. In de struwelen broeden soorten als grasmus, fitis, tjiftjaf, braamsluiper, kneu, gekraagde roodstaart, roodborsttapuit en nachtegaal. De struwelen lijken door hun oppervlakte en relatieve rust veel vogels aan te trekken. In de bosdelen zijn onder andere vink, zwartkop, houtduif, vlaamse gaai, fitis, tjiftjaf, koolmees, pimpelmees en merel waargenomen. Op open delen en braakliggende delen is een enkele graspieper aanwezig. Ook broedt er waarschijnlijk een paar scholeksters ergens op een plat dak. De braakliggende terreinen trekken dankzij hun overvloed aan zaaddragende kruiden zeer veel putters, kneuen en groenlingen. Tijdens één bezoek is een paartje patrijzen waargenomen. In de watergangen zijn enkele wilde eenden aangetroffen.

Vleermuizen

Tijdens het onderzoek zijn in het onderzoeksgebied twee soorten vleermuizen waargenomen, de gewone dwergvleermuis en de rosse vleermuis (figuur 3.9).

De gewone dwergvleermuis is verspreid in het onderzoeksgebied in lage aantallen waargenomen. Gemiddeld waren naar schatting per avond 5 exemplaren in het

onderzoeksgebied aanwezig. Voor zover kon worden vastgesteld komen de dieren vanuit noordoostelijke richting diffuus het onderzoeksgebied binnen vliegen. De dieren verschijnen ruim na schemering, een indicatie dat de verblijfplaats relatief ver van het gebied is gelegen. De vleermuizen foerageren in en rond de aanwezige houtige begroeiing in het onderzoeksgebied. Boven de open, niet met opgaande vegetatie begroeide delen zijn geen waarnemingen gedaan van vleermuizen.

Van de rosse vleermuis is op 26 juni 2008 één overvliegend exemplaar waargenomen. Het dier vloog hoog over aan de oostelijke kant van het onderzoeksgebied. De soort heeft geen verdere binding met het onderzoeksgebied.

Concrete vliegroutes van vleermuizen zijn niet waargenomen; de omgeving biedt voldoende structuren welke ter oriëntatie gebruikt kunnen worden. Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn niet in het onderzoeksgebied aanwezig. Bebouwing ontbreekt, waardoor voor gebouwbewonende soorten geen mogelijkheden in het onderzoeksgebied zijn. Wel zijn bomen aanwezig welke door de aanwezigheid van scheuren, holten en los hangend schors in potentie geschikt zijn als verblijfplaats voor boombewonende soorten. Boombewonende soorten zijn niet aangetroffen en er zijn geen indicaties gevonden van bewoning in de vorm van uitwerpselen



Figuur 3.9 Waarnemingen van vleermuizen in het onderzoeksgebied.

Overige zoogdieren

Op het terrein worden geen strikt beschermde grondgebonden zoogdiersoorten verwacht, wel zijn enkele algemene soorten waargenomen. Het konijn is op veel plaatsen aanwezig en ook de vos bezoekt regelmatig het terrein. De vos heeft mogelijk een hol in een steilrand aan de rand van het noordelijke meidoornstruweel. Tijdens de veldwerkrondes is zo nu en dan een spitsmuis gehoord. Het gaat waarschijnlijk om gewone bosspitsmuis, maar huisspitsmuis en de dwergspitsmuis kunnen zeker niet worden uitgesloten. Verder zijn op het terrein hoogstwaarschijnlijk bosmuis, rosse woelmuis, veldmuis, bruine rat en huismuis aanwezig. Wellicht dat ook de dwergmuis en de aardmuis aanwezig zijn op het terrein.

Beschermde soorten ongewervelden

Bij het onderzoek zijn de gevlekte witsnuitlibel en wijngaardslak niet aangetroffen. Voor de gevlekte witsnuitlibel is binnen het onderzoeksgebied momenteel geen geschikt voortplantingswater aanwezig. De soort kan daarom alleen als zwerver in het gebied worden verwacht. Voor de wijngaardslak is geschikt biotoop aanwezig in de vorm van het eikenbos langs de noordrand van het gebied, maar de wijngaardslak is niet waargenomen. Gelet op het gegeven dat deze grote soort makkelijk kan worden waargenomen wordt het voorkomen van de wijngaardslak momenteel uitgesloten.

Nauwe korfslak

De nauwe korfslak is niet beschermd volgens de Flora- en faunawet, maar staat vermeld op Bijlage II van de Habitatrictlijn. De soort staat eveneens op de Rode Lijst van bedreigde diersoorten. Voor de nauwe korfslak zijn in het naastgelegen Natura 2000-gebied ook instandhoudingsdoelen opgenomen.

De nauwe korfslak is op zes locaties binnen het onderzoeksgebied aangetroffen. De locaties waar monsters zijn genomen en de soort daadwerkelijk is vastgesteld zijn weergegeven in figuur 3.10. In tabel 3.4 is per locatie het aantal aangetroffen slakjes weergegeven. In deze tabel is tevens het voorkomen van andere soorten van het geslacht *Vertigo* opgenomen. Andere slakken zijn niet nader gedetermineerd.

Tabel 3.4 Aangetroffen soorten van geslacht *Vertigo* in monsters genomen binnen het onderzoeksgebied.

locatie	nauwe korfslak <i>Vertigo angustior</i>	kleine korfslak <i>Vertigo pusilla</i>	dwergkorfslak <i>Vertigo pygmaea</i>	indet
1	1	-	-	-
2	25	4	1	-
3	1	-	-	-
4	-	-	-	-
5	8	3	1	-
6	-	6	-	-
7	-	-	-	-
8	-	-	-	-
9	-	11	-	-
10	-	-	-	-
11	-	-	-	-
12	-	1	-	-
13	42	3	-	1
14	-	-	-	-
15	3	2	3	-
16	-	-	-	-



Figuur 3.10 Monsterlocaties ten behoeve van onderzoek naar de nauwe korfslak. De nummers corresponderen met tabel 3.4. Rood: nauwe korfslak aangetroffen; groen: nauwe korfslak niet aangetroffen.

Op grond van de resultaten kan gesteld worden dat de nauwe korfslak waarschijnlijk algemeen en verspreid binnen het onderzoeksgebied voorkomt. De soort is aangetroffen in relatief open, veelal grazige vegetaties in de ondergroei van struweel en bomen. Op één locatie is nauwe korfslak aangetroffen in een relatief droog eikenbos met ondergroei van brandnetel en hondsdrif. De hoogste aantallen zijn aangetroffen in open struweel aan de westzijde van het onderzoeksgebied. Dit struweel wordt gedomineerd door meidoorn en duindoorn en begeleid door soorten als kardinaalsmuts, ratelpopulier, solitaire eiken, berk en vlier. Kaal zand was nauwelijks aanwezig door een dichte begroeiing van duinriet en dauwbraam. Lokaal worden vochtige omstandigheden geïndiceerd door zwarte els en hop. Op basis van historische kaarten en luchtfoto's blijkt dat dit gedeelte in feite nooit grootschalig door mensen is beïnvloed en feitelijk altijd de grens heeft gevormd tussen duingebied en akkerbouw in de binnenduinrand. Dit geldt overigens ook voor de andere bossen binnen het onderzoeksgebied.

Overige soorten

In het onderzoeksgebied zijn diverse, niet-beschermden insecten waargenomen. Vermeldenswaard is het voorkomen van de dagvlinders eikenpage en bruin blauwtje, de sprinkhanen duinsabelsprinkhaan, snortikker en krasser, de bruine winterjuffer, vroege glazenmaker (libel) en de bastaardzandloopkever.

In de onderstaande tabel is aangegeven welke beschermde soorten in het plangebied zijn aangetroffen en onder welk beschermingsregime de afzonderlijke soorten vallen.

Tabel 3.5: Voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied en het beschermingsregime

vrijstellingsregeling Ffw	tabel 1		zwanebloem en grote kaardenbol gewone bosspitsmuis, dwergspitsmuis, huisspitsmuis, mol, egel, veldmuis, dwergmuis, aardmuis, rosse woelmuis, bosmuis, konijn en vos bruine kikker, bastaardkikker en kleine watersalamander
ontheffingsregeling Ffw	tabel 2		geen
	tabel 3	bijlage 1 AMvB	geen
		bijlage IV HR	gewone dwergvleermuis en rosse vleermuis (foeragerend) rugstreepad zandhagedis
	vogels	cat. 1 t/m 4	buizerd

3.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

In deze paragraaf worden de gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt in beeld gebracht. Deze paragraaf is voor het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat te beschouwen als een passende beoordeling, zoals omschreven in de Natuurbeschermingswet 1998 (artikelen 19d t/m 19j). Het Natura 2000-gebied overlapt volledig met de Ecologische Hoofdstructuur zodat de effectbeschrijving ook betrekking heeft op de EHS.

3.3.1. Gevolgen voor Natura 2000 (passende beoordeling)

Voor de beschrijving van de effecten is voor de aspecten verdroging en verstoring gebruik gemaakt van de informatie uit de eerder opgestelde voortoets (Bureau Waardenburg bv, 2008a).

Aangezien de ingreep plaatsvindt buiten het Natura 2000-gebied is van directe effecten, zoals areaalverlies en versnippering geen sprake.

Verdroging

Momenteel wordt de grondwaterstand van het Natura 2000-gebied beïnvloed door waterwinning voor drink- en industriewater, veranderde begroeiing en toename van verhard oppervlak. In het zuidelijke gedeelte van de Natura 2000-gebied zijn zeer grote grondwaterstandverlagingseffecten tot 1 meter meetbaar als gevolg van winning van (brak) grondwater door CORUS. Ten behoeve van de aanleg van het bedrijventerrein is het niet de verwachting dat (tijdelijk) bronbemaling nodig is, gelet op de ligging van het grondwaterpeil. Gezien het soort bedrijven dat zich in het plangebied zal vestigen (milieucategorie 4.1) zijn ook in de gebruiksfase geen relevante grondwateronttrekkingen te verwachten. Negatieve effecten op het Natura 2000-gebied kunnen dan ook worden uitgesloten.

Verstoring

Geluid

- Aanlegfase

Ten behoeve van de aanleg van het bedrijventerrein wordt verwacht dat heiwerkzaamheden gaan plaatsvinden. Dit kan tijdelijk leiden tot een extra verstoring. Dit leidt, buiten het broedseizoen, echter niet tot een negatief effect. Om deze tijdelijke verstoring te

verminderen kan gebruik worden gemaakt van geluidsarme heitechnieken, waarvan de reikwijdte beperkt is. Andere geluidsbronnen tijdens de aanlegfase (verkeer, laden, lossen, constructieve werkzaamheden) hebben een beperktere reikwijdte.

- Gebruiksfasen

Het Natura 2000 gebied is gedeeltelijk gelegen in de geluidszone van het industrieterrein, zie figuur 3.2 in paragraaf 3.1.1. Nabij het plangebied is als gevolg van de bestaande activiteiten sprake van geluidsbelastingen van 55- 60 dB(A). De kwalificerende broedvogels van het Natura 2000-gebied (paapje, tapuit) zijn in het plangebied niet aangetroffen. De nieuwe bedrijven in het Noordgebied leiden niet tot overschrijding van de geluidszone. De geluidsbelasting direct buiten de terreingrens zal wel enigszins stijgen ten opzichte van de huidige situatie, maar aangezien dit al een reeds verstoord gebied is, leidt dit niet tot negatieve effecten. Op grotere afstand van de terreingrens valt geen toename van de geluidsbelasting te verwachten.

Licht

Ten behoeve van veiligheid, inrichting en verkeer zal verlichting worden aangebracht. In het stedenbouwkundig plan wordt uitgegaan van een efficiënt ingericht terrein met een groene uitstraling, in aansluiting op het duingebied en de binnenduinrandzone, waarin de westelijke randweg wordt ingepast. Het groen dient zowel ter verhoging van de visuele kwaliteit van het bedrijventerrein alsook voor een geleidelijke visuele overgang naar de omgeving toe. Hoge bebouwing (30 meter) wordt gerealiseerd in het centrale gedeelte, laagbouw (tot 20 meter) komt langs de rand aan de noordzijde van het gebied. Zowel de bebouwing als het groen dat rond het gebied worden aangelegd zullen een zekere afscherming bieden tegen de aan te brengen verlichting. De uitstraling van verlichting zal daarom zeer beperkt zijn en mogelijk alleen een rol spelen langs de rand van het Natura 2000-gebied en de EHS. Dit leidt niet tot negatieve effecten op het Natura 2000-gebied. In de ontwerp- en inrichtingsfase kan rekening worden gehouden met lichtvervuiling door gebruik te maken van speciale armatuur en gerichte plaatsing.

Stikstofdepositie

Uit de stikstofberekeningen die door KEMA zijn uitgevoerd (zie bijlage 8, figuur G.1 en G.2) blijkt dat tot circa 1 km het Noordhollands Duinreservaat in (west, noordwest) de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling van het Noordgebied zal stijgen met meer dan 0,5 mol/ha/jr. Direct op de grens met het Natura 2000-gebied bedraagt de stikstofdepositie in 2015 en 2020 respectievelijk 25 mol/ha/jr en 19 mol/ha/jr. Binnen enkele meters van de weg neemt de depositie echter snel af, zoals de puntberekeningen in het rapport van KEMA laten zien. Op een afstand van 43 m van de wegrand bedraagt de depositie 5,7 mol/ha/jr in 2015 en 4,4 mol/ha/jr in 2020. Dit betekent echter dat ter plaatse van de habitattypen 2130A *grijze duinen (kalkrijk)*, 2130B *grijze duinen (kalkarm)* en 2180A *droge duinbossen*, direct te noord(west)en van het Noordgebied de stikstofdepositie fors toeneemt. Met name voor de reeds overbelaste grijze duinen, waarvoor een verbeterdoelstelling geldt, leidt dit tot een significant negatief effect.

In de stikstofberekeningen is uitgegaan van de worst-case situatie, waarbij een maximum aan vrachtverkeer is meegenomen en de ontsluiting van het terrein direct langs de rand van het Natura 2000-gebied wordt gerealiseerd. De exacte invulling van het Noordgebied is echter niet bekend. De toekomstige stikstofdepositie is dan ook afhankelijk van het type bedrijven dat zich daadwerkelijk in het Noordgebied zal vestigen.

bij de nadere uitwerking en invulling van het gebied dienen maatregelen te worden getroffen om de stikstofdepositie te verlagen, zoals één van de volgende of een combinatie van de volgende maatregelen:

- de realisatie van een andere, interne, ontsluitingsweg voor de ontwikkelingen in het Noordgebied en het afsluiten van de Waterweg voor dit verkeer;
- een zonering van type bedrijven aanbrengen;
- het weren van bedrijven met een sterke verkeersaantrekkende werking;
- technische maatregelen aan installaties.

Om de negatieve effecten van de stikstofdepositie, indien nodig, verder te mitigeren kunnen ook beheermaatregelen in het Natura 2000-gebied getroffen worden, zoals het maaien en afvoeren van vegetaties. Indien bij een toename van de stikstofdepositie geen maatregelen worden genomen, zal een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 niet kunnen worden verleend.

3.3.2. Ecologische Hoofdstructuur

Het ontwikkelingsgebied Noord ligt buiten de EHS. Als gevolg van het ruimtebeslag van de ingreep zal geen directe aantasting van de EHS plaatsvinden. De ingreep leidt niet direct tot verlies van oppervlak voor natuurdoeltypen.

Indirecte aantasting als gevolg van verdroging, verzuring, vermesting, geluid en verlichting zijn identiek aan de effecten zoals beschreven voor Natura 2000.

3.3.3. Cumulatie

Gelet op de bepalingen in artikel 6 lid 3 van de Habitatrichtlijn en artikel 19f van de Natuurbeschermingswet 1998, dienen voor een plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied maar afzonderlijk of in combinatie met anderen plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een gebied de zogenaamde cumulatieve effecten te worden bepaald. Onder cumulatieve effecten wordt in dit verband verstaan een optelsom van het bestaand gebruik (autonome ontwikkeling), nieuw gerealiseerde projecten, projecten in een vergevorderd stadium van de vergunningenprocedure en het eigen initiatief.

Relevante ontwikkelingen voor dit Natura 2000-gebied vinden ten noordoosten van het plangebied plaats. Het beleid zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Heemskerkerduin/Noorddorp biedt ruimte voor verdere ontwikkeling van het gebied tot moderne glastuinbouw, met medegebruik van kleinschalige recreatie. Ten behoeve van de Structuurvisie Heemskerk is in 2011 een planMER inclusief passende beoordeling voor opgesteld. Uit deze passende beoordeling blijkt dat het kleinschalige recreatieve medegebruik niet leidt tot verstoring van het Natura 2000-gebied. De glastuinbouwontwikkeling kan echter wel leiden tot significant negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie, lichthinder en grondwateronttrekking. Dit betekent dat alleen van de bouwrechten in het bestemmingsplan gebruik kan worden gemaakt als er maatregelen worden getroffen en de significant negatieve effecten teniet worden gedaan. Cumulatieve effecten kunnen dan ook worden uitgesloten.

3.3.4. Gevolgen voor beschermde soorten

In deze paragraaf worden de effecten beschreven op de in het gebied wettelijk beschermde (tabel 2- en 3-)soorten. De tabel 1-soorten zijn hier buiten beschouwing gelaten aangezien voor deze soorten een vrijstelling geldt van de verbodsbepalingen van de Ffw.

Bij de beoordeling van effecten is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- voor soorten die zijn opgenomen in tabel 3 van de Flora- en faunawet wordt binnen de begrenzing van het onderzoeksgebied gecompenseerd voor functies die als gevolg van de ingreep verloren gaan. Deze compensatiemaatregelen zijn opgenomen in de rapportage van Waardenburg (2008b) en uitgewerkt in een notitie (zie bijlage 4);
- bij de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van de inrichting van het gebied worden mitigerende maatregelen getroffen om negatieve effecten op individuen en leefgebied zoveel mogelijk te voorkomen.

Amfibieën

De ingreep zal leiden tot een aantasting van het huidige leefgebied van de rugstreeppad. Verwacht wordt dat de terreinen waar sprake is van plasvorming en/of voortplantingswateren zullen verdwijnen. Daarnaast wordt zowel de hoeveelheid landbiotoop als het aantal overwinteringslocaties verminderd. De ontwikkeling van het gebied zal daarmee een duidelijk negatief effect hebben op het aanbod aan verblijfplaatsen. Er is sprake van overtreding van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Voor soorten van bijlage IV kan geen ontheffing worden verleend ten behoeve van het motief ruimtelijke inrichting aangezien de Europese Habitatrichtlijn dit motief niet noemt voor deze soorten. De negatieve effecten moeten daarom worden voorkomen door het tijdig treffen van compenserende en mitigerende maatregelen.

Hoewel het onderzoeksgebied als gevolg van de ingreep zijn betekenis als leefgebied kan verliezen zal de gunstige staat van instandhouding van de regionale populatie hiermee niet in het geding zijn.

Reptielen

Ontwikkeling van het onderzoeksgebied heeft consequenties voor de voorkomende populatie zandhagedis. Ten eerste zal sprake zijn van directe aantasting van leefgebied door verwijderen van de vegetatie en bebouwen van locaties waar de soort voorkomt. Na voltooiing van de werkzaamheden kan, als gevolg van de bouwhoogte, leefgebied permanent of gedurende delen van de dag beschaduwd raken, waardoor het leefgebied niet meer geschikt is voor de zandhagedis. De ontwikkeling van het gebied betekent overtreding van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Ook voor deze soort kan geen ontheffing FF-wet worden verkregen. Om deze negatieve effecten teniet te doen, worden daarom compenserende en mitigerende maatregelen getroffen, zoals het creëren van nieuw leefgebied, zie bijlage x.

Voor leefgebied dat tijdens de werkzaamheden wordt ontzien, kan tijdens de bouw sprake zijn van verstoring. Dit is afhankelijk van de periode waarin werkzaamheden worden uitgevoerd, de afstand van zandhagedisbiotoop tot de verstoring en de aard van die verstoring zelf. Zandhagedissen kunnen een bepaalde mate van verstoring overigens goed verdragen. Zo kunnen ze in hoge dichtheden voorkomen op plekken met veel recreatie en in bermen langs rijkswegen. Heiwerkzaamheden en zwaar transport in de directe nabijheid van leefgebied zullen naar verwachting de belangrijkste verstoring geven. Deze verstoring is tijdelijk en zal geen permanente gevolgen hebben. Indien onnodige betreding van terrein dat bij werkzaamheden wordt ontzien wordt voorkomen, zal verstoring geen wezenlijke invloed hebben op aanwezige zandhagedissen.

Hoewel het onderzoeksgebied als gevolg van de ingreep zijn betekenis als leefgebied zal verliezen is de gunstige staat van instandhouding van de regionale populatie hiermee niet in het geding. De aangrenzende duinterreinen vormen grote oppervlakten leefgebied.

Vogels

Het onderzoeksgebied heeft betekenis als broedgebied voor grote bonte specht en waarschijnlijk ook voor de buizerd. Daarnaast zullen binnen het plangebied verschillende soorten struweelvogels hun broedgebied verliezen. Deze algemene soorten vinden naar

verwachting voldoende vervangend biotoop in de omgeving, zodat compensatie niet noodzakelijk is. Wel zal voor kap van nestbomen een ontheffing voor artikel 11 van de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn.

Vleermuizen

De geplande ontwikkeling kan mogelijk leidt niet tot aantasting van primair foerageergebied van de gewone dwergvleermuis. Vastgesteld is dat het gebied slechts door gemiddeld zes exemplaren als foerageergebied wordt gebruikt. Het gebied is dan ook slechts marginaal foerageergebied. Indien alle aanwezige opgaande vegetatie wordt verwijderd, zijn voor deze exemplaren ruime voldoende uitwijkmogelijkheden (alternatief foerageergebied) in de omgeving aanwezig. Verwacht wordt echter dat na ontwikkeling nog delen van het foerageergebied resterend. De geplande ontwikkeling heeft daarom geen negatieve invloed op aanwezige populaties of verblijfplaatsen van vleermuizen in de omgeving van het onderzoeksgebied.

Ongewervelden

Als gevolg van bebouwing van het onderzoeksgebied wordt leefgebied van de nauwe korfslak aangetast. Deze soort is niet beschermd in het kader van de Flora- en faunawet, maar staat vermeld op Bijlage II van de Habitatrichtlijn. De ingreep betreft directe aantasting als gevolg van verlies aan leefgebied. Dit heeft geen consequenties voor de instandhouding van de nauwe korfslak binnen het Natura 2000-gebied, aangezien deze populatie(s) ruimtelijk van elkaar gescheiden liggen en er geen uitwisseling tussen beide populaties wordt verwacht. De populaties in het onderzoeksgebied zijn daarmee niet van belang voor populaties binnen het Natura 2000-gebied.

3.4. Conclusie beoordeling thema ecologie

Natura 2000/PEHS

Aangezien de ingreep plaatsvindt buiten het Natura 2000-gebied is van directe effecten, zoals areaalverlies en versnippering geen sprake.

De verstoring door licht en geluid is beperkt. De geluidverstoring neemt plaatselijk wel toe, maar gaat geheel op in de bestaande verstoring van het bedrijventerrein. De uitstraling van licht blijft beperkt tot de directe omgeving van het Noordgebied. Negatieve effecten worden uitgesloten. Gezien de aard van de nieuwe bedrijven kan verdroging als gevolg van de ontwikkeling van het Noordgebied worden uitgesloten.

De stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling neemt toe. Dit leidt voor de beschermde habitattypen tot een significant negatief effect, met name voor de prioritaire habitattypen grijze duinen aangezien hiervoor een verbeterdoelstelling geldt. De ontwikkeling van het Noordgebied is dan ook alleen mogelijk indien bij de concrete invulling van het Noordgebied maatregelen worden genomen om de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied worden voorkomen. Dit kan door een interne ontsluitingsweg te realiseren en de Waterweg af te sluiten voor verkeer van en naar het Noordgebied. Ook door een bewuste keuze van het type bedrijven en door het treffen van technische maatregelen kan de stikstofdepositie worden verminderd. Indien er geen maatregelen worden getroffen kan er geen Natuurbeschermingswetvergunning worden verleend.

Voor een eventuele verplaatsing of uitbreiding van de activiteiten van Tata Steel naar het Noordgebied geldt dat de emissies behoren bij de vergunde maximale productie van 8.000 kton in de referentiesituatie (zie paragraaf 3.1.1). Daarom is het effect van deze emissies bij ontwikkeling van het Noordgebied niet inzichtelijk gemaakt in de plansituatie. Bij verplaatsing/uitbreiding van de activiteiten in het Noordgebied moet wel rekening worden gehouden met een verandering in de effecten op het Natura 2000-gebied.

Programmatische Aanpak Stikstof

De ontwikkelingen in het Noordgebied kunnen mogelijk ook doorgang vinden op basis van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Het doel van de PAS is het zeker stellen van de Natura 2000-doelen en tegelijk weer ruimte maken voor nieuwe economische activiteiten. Met de PAS wil het Rijk ervoor zorgen dat er weer vergunningen kunnen worden verleend voor bijvoorbeeld uitbreiding van (agrarische) bedrijven of de aanleg van wegen. Een specifiek rekeninstrument bepaalt hoeveel ruimte er is voor nieuwe economische ontwikkelingen. Medio 2012 (naar verwachting vanaf juli) zal de PAS volledig van start gaan. Omdat de PAS nog geen wettelijke status heeft kan deze nog niet worden betrokken bij de beoordeling van de effecten van de ontwikkeling van het Noordgebied.

Beschermde soorten

De ontwikkeling van het Noordgebied leidt tot aantasting en verstoring van beschermde soorten. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen worden deze effecten echter teniet gedaan. Voor de werkzaamheden dient wel een ontheffing aangevraagd te worden.

Conclusies met betrekking tot cumulatie met andere projecten

Wanneer het effect van de ontwikkeling van het Noordgebied wordt gecombineerd met alle relevante projecten in de omgeving blijft de conclusie dat er geen negatieve effecten als gevolg van verstoring en verandering waterhuishouding optreden en dat significant negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie zonder maatregelen niet zijn uit te sluiten.

4. Externe veiligheid

4.1. Toetsingskader

Onder externe veiligheid wordt verstaan: de kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dient op grond van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (2004), het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (2010) en het concept-besluit Transportroutes Externe Veiligheid ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden met gevaarlijke stoffen
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor en water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het GR geldt geen grenswaarde maar een oriënterende waarde. De hoogte van het groepsrisico wordt uitgedrukt met overschrijdingsfactor ten opzichte van een oriënterende waarde. Een toename van het groepsrisico moet worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beide liggen op een niveau van 10⁻⁶ per jaar. Bij de vaststelling van ruimtelijke plannen moet aan deze normen worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft. Afwijking van de richtwaarde is met instemming van het bevoegd gezag slechts toegestaan indien gewichtige redenen daartoe aanleiding geven.

Het Bevi bevat geen grenswaarde voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht ten aanzien van het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het GR geldt daarbij als oriëntatiewaarde. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is aangesloten bij de risiconormering uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De toetsings- en bebouwingsafstand uit de

oude circulaires zijn vervangen door een grenswaarde voor het PR en een oriëntatiewaarde voor het GR. Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10-6 geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Voor het GR wordt een oriëntatiewaarde als ijkpunt gehanteerd. Het GR in de omgeving van buisleidingen moet worden verantwoord. Dit geldt zowel voor bestaande situaties als voor ontwikkelingen die zorgen voor een toename van het groepsrisico. In enkele situaties kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het GR:

1. het plangebied ligt buiten het gebied behorende bij de afstand waar nog 100% van de aanwezigen kan komen te overlijden of, bij toxische stoffen, het plangebied buiten de grens ligt waarbij het PR 10-8 per jaar is;
2. het GR is kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde;
3. het GR neemt met minder dan 10% toe terwijl de oriënterende waarde niet wordt overschreden.

4.2. Referentiesituatie

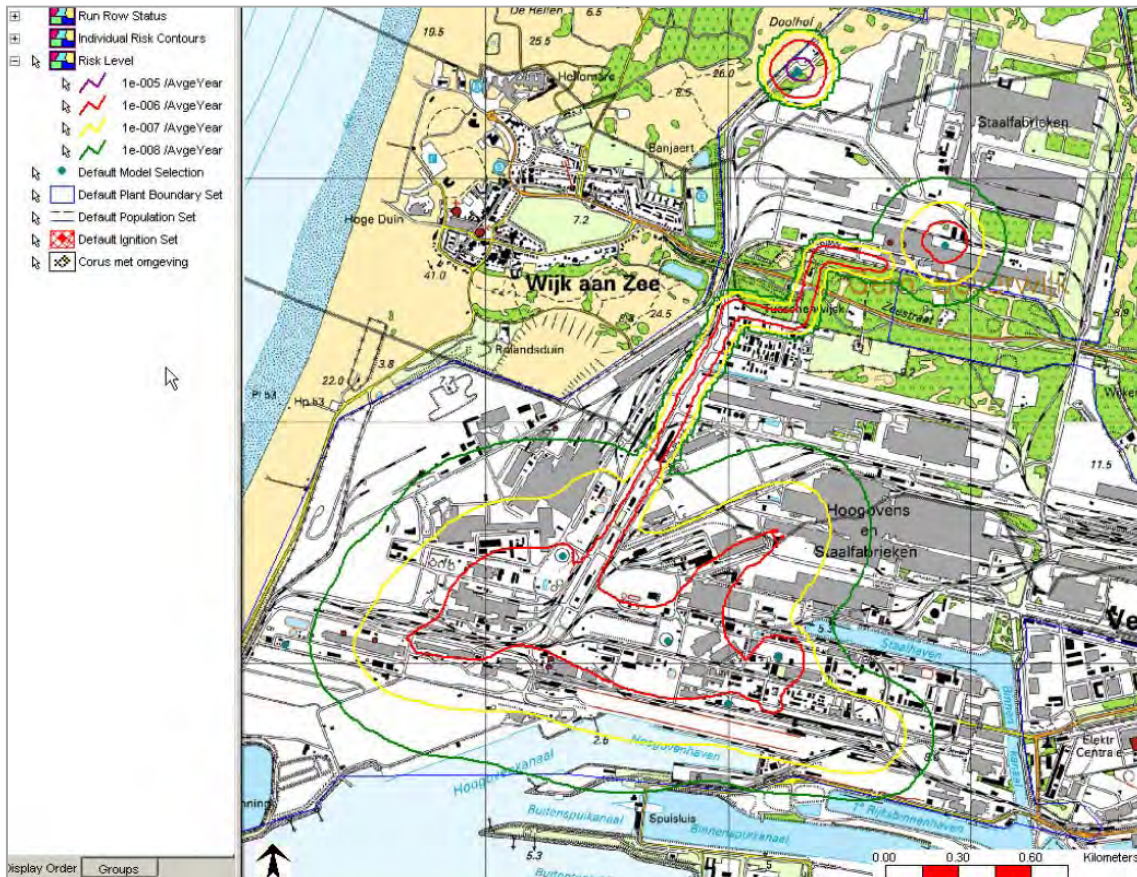
Algemeen

In het bestemmingsplangebied zijn twee BRZO inrichtingen gevestigd die vallen onder de werking van het Bevi, te weten Tata Steel IJmuiden BV en Linde Gas. Naast deze bedrijven zijn ook andere, niet BEVI-inrichtingen aanwezig die veelal een functionele band met het staalbedrijf hebben. Beide BRZO bedrijven hebben respectievelijk in december 2009 en februari 2009 een veiligheidsrapport ingediend bij de provincie Noord Holland. In deze veiligheidsrapporten is een QRA opgenomen waarin externe veiligheidsrisico's zijn berekend en waarin de externe veiligheidssituatie op het terrein en daarbuiten is berekend en beschreven.

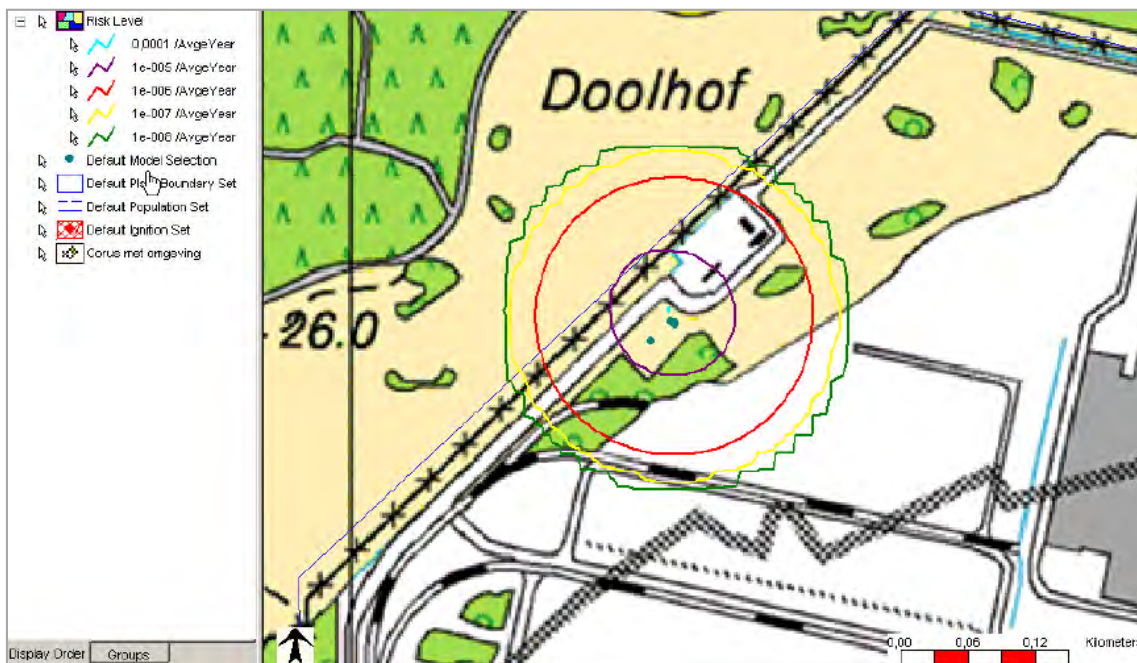
Arcadis heeft in opdracht van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk een rapport opgesteld waarin alle risicobronnen binnen het plangebied in kaart zijn gebracht. Het rapport is opgenomen in bijlage 2. Arcadis heeft voor het bestemmingsplan en het planMER geen specifieke onderzoeken verricht, zij heeft enkel gebruik gemaakt van beschikbare informatie. Vanwege de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen zijn twee aanvullende risicoberekeningen uitgevoerd voor buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het plangebied zijn namelijk buisleidingen gelegen voor het transport van hogedruk aardgas en stikstof waarvan het beheer of het eigendom niet in handen is van de aanwezige bedrijven. Deze leidingen maken daarom geen onderdeel uit van de aanwezige inrichtingen. Op grond van het besluit Externe veiligheid buisleidingen moet voor dergelijke leidingen in bestemmingsplannen inzicht worden gegeven in het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico. De eerste rapportage betreft de ondergrondse buisleidingen. Omdat één leiding bovengronds is gelegen is daarvoor een aparte berekening uitgevoerd door Gasunie NV.

Inrichting Tata Steel BV

Voor de inrichting Tata Steel BV geldt dat in de huidige situatie aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan (zie figuur 5.1). Alleen ter plaatse van het waterstofverlaadstation ligt de PR 10-6 contour buiten de inrichtingsgrens, ter plaatse zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan (zie figuur 5.2).



Figuur 5.1 Contouren voor het plaatsgebonden risico Tata Steel BV inclusief WKC Trust centrale (bron: VR deel III Corus Staal BV, april 2010)



Figuur 5.2 Contouren voor het plaatsgebonden risico voor het Waterstofverladstation (bron: VR deel III Corus Staal BV, december 2009)

Groepsrisico

In de veiligheidsrapportage van Tata Steel is een overzicht gegeven van 1% letaliteit effectafstanden voor de verschillende installaties. Uit de tabel blijkt dat in de omgeving van het Tata Steel terrein rekening moet worden gehouden met een toxisch scenario als gevolg van een incident met het Oxygas systeem of het Hoogovengas systeem. Uit de rapportage volgt dat het groepsrisico voor deze installaties beneden de oriënterende waarde is gelegen. In de bijlage is een verantwoording van het groepsrisico opgenomen waarin het advies van de regionale brandweer is verwerkt.

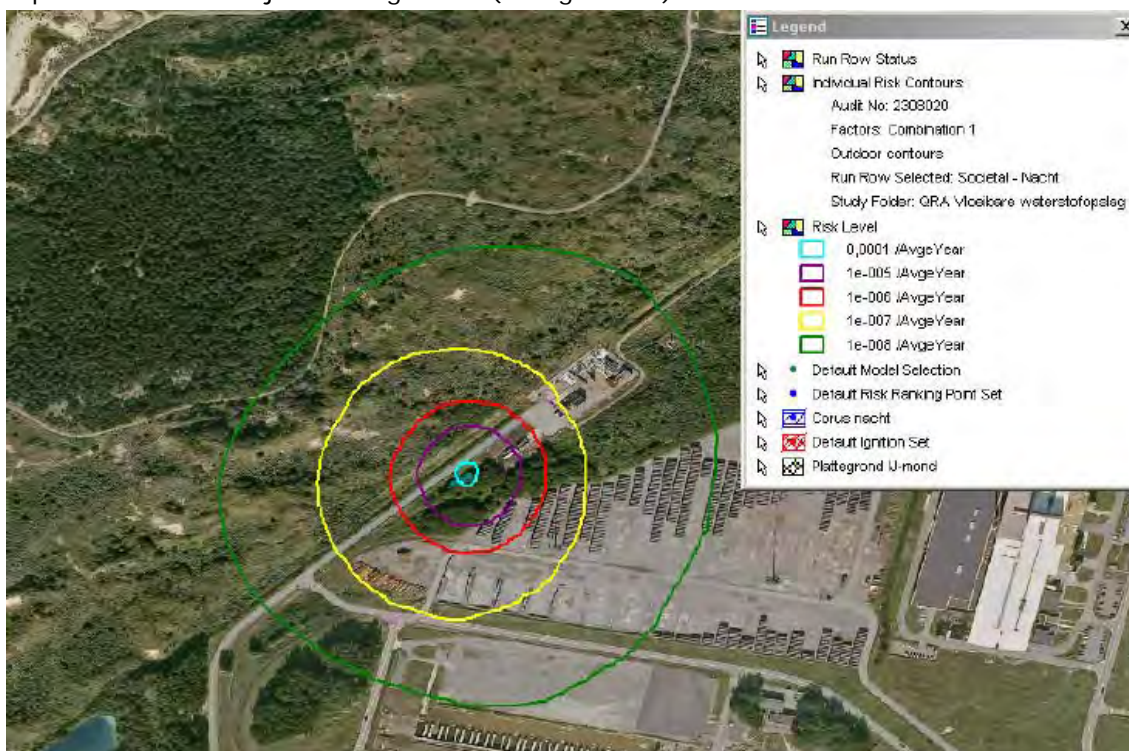
Tabel 5.1 Schade effectafstanden (weertype F 1,5)

Proces/ Installatie	Gevaarlijke Stof	Gewond		1% letaliteit	
		Brand [3 kW/m ²]	Toxisch [AGW]	Brand [10 kW/m ²]	Toxisch [LBW]
Oxygas systeem	Oxygas		1164		1032
Kooksovgas systeem	Kooksovgas	65		53	
Hoogovengas systeem	Hoogovengas		4000		1700
DeNOx installatie Warm- bandwalsrij2	Ammoniak		280		610
BTX tank	Benzeen/toluene/xyleen	400		200	

(bron: VR deel III Corus Staal BV, december2009)

Inrichting Linde Gas BV

Binnen de inrichting Linde Gas zijn diverse risicorelevante installaties aanwezig. Het gaat om een zestal terreindelen die worden aangeduid met de letters A tot en met F. Alleen voor de locatie F, waar opslag van vloeibaar waterstof plaatsvindt, geldt dat de PR 10-6 contour buiten de inrichtingsgrens is gelegen. Dit betreft een locatie aan de noordwest zijde van het plangebied, nabij de Waterweg. Binnen de PR 10-6 contour zijn echter geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan (zie figuur 5.4).



Figuur 5.4 Contouren voor het plaatsgebonden risico voor terreindeel F van Linde Gas BV (bron: QRA Linde Gas IJmuiden, februari 2009)

Groepsrisico

Voor de inrichting van Linde gas BV is geen groepsrisico berekend omdat binnen het invloedsgebied geen personendichtheden voorkomen die een groepsrisico veroorzaken. Binnen de maatgevende 1% letaliteitcontour, rond de stikstoftank op terreindeel A/B/D/E, bevindt zich net één woning aan de Zeestraat. Het groepsrisico kan dus niet worden berekend (zie figuur 5.5)



Figuur 5.5 Linde gas BV maatgevende 1% letaliteit-effectafstand stikstoftank (bron RBOI BV, ondergrond Google Earth)

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Over wegen in de omgeving van het plangebied en over het Noordzeekanaal en in de Zeesluizen vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Uit de rapportage van Arcadis blijkt dat deze risicobronnen geen beperkingen opleggen activiteiten in het plangebied.

Buisleidingen

In het plangebied zijn diverse buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aanwezig. Enkele van deze buisleidingen maken deel uit van de inrichting van Tata Steel, zoals de leiding die behoren bij het hoogovengas systeem en het oxygas systeem. Over de externe veiligheidsrisico's van deze buisleidingen is gerapporteerd in de veiligheidsrapportage.

Ondergrondse buisleidingen

Voor enkele andere leidingen, die geen deel uitmaken van de inrichting, geldt dat er geen informatie bekend is over de externe veiligheidsrisico's. Het betreft buisleidingen voor het transport van aardgas en stikstof die worden beheerd door Gasunie NV. Daarom zijn met

behulp van het rekenprogramma CAROLA kwantitatieve risicoberekeningen uitgevoerd voor de ondergrondse hogedruk aardgasleidingen binnen het plangebied en de directe omgeving. Uit deze kwantitatieve risicoanalyse, die is opgenomen in bijlage, blijkt dat de PR 10-6 contouren niet buiten de leidingen zijn gelegen. Ook blijkt dat het groepsrisico ruimschoots beneden de oriënterende waarde is gelegen, het groepsrisico bedraagt maximaal 0,286 ten opzichte van de oriënterende waarde. In deze groepsrisicoberekening is rekening gehouden met het aantal aanwezige personen in de huidige situatie en een mogelijke toename van het aantal aanwezige personen op grond van de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan. Voor deze leidingen is een dubbelbestemming opgenomen waarmee beperkingen worden gesteld aan nieuwe ontwikkelingen binnen de belemmerende strook van de leiding.

Bovengrondse buisleiding A-538

Op één locatie is sprake van een bovengronds gelegen hogedruk aardgasleiding. Dit betreft de passage van leiding A-538 van het binnenkanaal. Aan beide zijden van het kanaal is de leiding ondergronds gelegen. Voor het bovengronds gelegen deel van de hogedruk aardgasleiding heeft Gasunie NV een risicoberekening laten uitvoeren met behulp van het rekenprogramma Pipesafe. Uit deze rapportage, die is opgenomen in de bijlagen, blijkt dat ter plaatse van beperkt kwetsbare objecten sprake is van een plaatsgebonden risico van meer dan 10⁻⁶ per jaar. Ter plaatse wordt daarom niet aan de richtwaarde voor het PR voldaan. Er bevinden zich geen kwetsbare objecten binnen de afstand tot de PR 10-6 contour zodat aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan.

Het groepsrisico van de leiding A-538 overschrijdt de oriëntatiewaarde voor groepsrisico, het groepsrisico bedraagt een factor 4,74 maal de oriënterende waarde. De hoogte van het groepsrisico wordt bepaald door de aanwezigen binnen de inrichting in de directe omgeving van het bovengronds gelegen tracé van leiding A-538.

4.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

De bedrijven Tata Steel en Linde Gas leggen, op basis van de vigerende regelgeving voor externe veiligheid vanuit de criteria voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico, beperkingen op aan nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. Voor wat betreft het plaatsgebonden risico geldt dat er binnen de afstand tot de PR 10-6 contouren van de aanwezige installaties geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Hierbij is van belang dat objecten die deel uitmaken van de inrichting waartoe de risicobron behoort of overige inrichtingen die vallen onder het BEVI, niet als (beperkt) kwetsbaar object worden beschouwd. De aanwezigheid van personen in dergelijke objecten worden wel meegenomen bij de beoordeling van het groepsrisico.

Wijzigingsbevoegdheid en afwijkingmogelijkheid bedrijfsactiviteiten

Omdat het toevoegen van nieuwe Bevi-inrichtingen kan leiden tot nieuwe veiligheidsrisico's wordt dit niet zonder meer toegestaan. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid toegevoegd om nieuwe Bevi-inrichtingen, onder voorwaarden, toe te staan. Met het opnemen van deze wijzigingsbevoegdheid wordt een toetsmoment ingebouwd. Ten tijde van het opstellen van het wijzigingsplan moet aan de hand van het concrete initiatief worden aangetoond dat er sprake is van een goede situatie ten aanzien van externe veiligheid.

Ook voor de bestaande inrichtingen geldt dat het oprichten of verplaatsen van risicorelevante installaties kan leiden tot ongewenste situaties. Daarom is de oprichting van nieuwe dergelijke installaties in het algemeen uitgesloten en pas mogelijk gemaakt door middel van een afwijking van het bestemmingsplan. Ook hiermee wordt bereikt dat er een extra

toetsingsmoment wordt ingebouwd waarin het bevoegd gezag de externe veiligheidssituatie kan beoordelen.

De vestiging van niet-Bevi bedrijven is wel toegestaan (met inachtneming van de planregels onder andere ten aanzien de toegestane milieucategorieën). Naar aanleiding van overlegreacties (op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening) van de provincie en de VROM-inspectie worden ten aanzien van de vestiging van nieuwe bedrijven, aanvullende regels gesteld. Om te voorkomen dat binnen de 10-6/jaar PR- contouren van de BEVI-inrichtingen kwetsbare objecten kunnen worden gevestigd, worden deze uitsluitend middels een afwijking toegestaan. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt geen verbod voor plaatsing binnen de 10-6/jaar PR- contour, maar is wel een verantwoording nodig. Omdat het hier dus uitsluitend gaat om andere bedrijven dan Tata Steel en Linde Gas (omdat dit zelf Bevi-inrichtingen zijn) en Tata Steel nagenoeg alle gronden bezit, zou uitsluitend met instemming van het staalbedrijf een bedrijf zich kunnen vestigen binnen de 10-6/jaar PR contour. Gelet op het belang van het staalbedrijf is het risico dat dit gebeurt gering.

Veiligheidscontour ex art. 14 BEVI

Een andere mogelijk zou zijn om voor een deel van het plangebied een veiligheidscontour ex artikel 14 van het Bevi op te nemen in het bestemmingsplan. Daarbinnen zou de oprichting of verplaatsing van risicobronnen, ongeacht tot welke inrichting ze behoren, mogelijk zijn. Een dergelijke zone is in de voorbereiding van het bestemmingsplan aan de orde geweest maar vanwege de geringe ervaring met de toepassing van een dergelijke contour is vanuit het oogpunt van beheersing van de externe veiligheidssituatie ervoor gekozen om de mogelijkheid van een veiligheidscontour niet verder uit te werken.

Groepsrisico

Ten aanzien van het groepsrisico wordt opgemerkt dat het vigerende groepsrisico van Tata Steel IJmuiden BV ruim beneden de oriënterende waarde is gelegen. Voor Linde Gas kan geen groepsrisico worden berekend vanwege de lage personendichtheid in het plangebied.

De colleges van B&W hebben besloten dat de oriënterende waarde niet mag worden overschreden. Dit is conform de filosofie van het BEVI: het lokale bestuur dient een afweging ten aanzien van het groepsrisico te maken. Aan Tata Steel IJmuiden BV en Linde Gas worden geen beperkingen opgelegd en het besluit sluit aan bij het landelijke beeld. Omdat er binnen het plangebied zoals gezegd nieuwe bedrijven gevestigd kunnen worden of bestaande bedrijven kunnen uitbreiden, kan er een verhoging van het groepsrisico van Tata Steel of Linde Gas optreden. Een toename van het groepsrisico door ontwikkeling van bedrijvigheid is echter niet aannemelijk. Enerzijds doordat de vestiging van mens aantrekkende bedrijven, zoals zelfstandige kantoren en detailhandelsbedrijven in het bestemmingsplan is uitgesloten. Anderzijds omdat de gevestigde bedrijven grotendeels een specifieke aanduiding hebben gekregen waardoor de locaties zijn begrensd. Uitbreiding buiten het aanduidingsvlak is niet zonder meer mogelijk.

Vervoer over het water

Het Basisnet Water geeft voor het vervoer van gevaarlijke stoffen gebruiksruimtes aan. Die gebruiksruimtes worden uitgedrukt in maximale risico's (kans van 1 op de miljoen per jaar).

Het rijk stelt langs alle vaarwegen een maximale ligging van de 10-6/jaar contour vast.

Uit analyses is gebleken dat het vervoer over water de komende 20 jaar nog fors kan groeien zonder dat de 10-6/jaar contour op de oever zal komen. Er zal daarom geen groepsrisico-probleem ontstaan. Het Basisnet Water zorgt ervoor er een ruimte is voor groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het water en er op een verantwoorde wijze langs vaarwegen gebouwd kan worden.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Voor de meest vervoerde stofsoort, namelijk brandbare vloeistoffen, is een extra veiligheidsambitie gedefinieerd in de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen, naast de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoording van het groepsrisico. Het meest denkbare scenario rond infrastructuur is een plasbrand. Een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied (PAG) houdt rekening met de effecten van een plasbrand in een zone rond de infrastructuur. Bij een ongeluk met een schip met brandbare vloeistoffen, kan een dergelijke stof uitstromen en in brand vliegen (plasbrand). Dat kan in een gebied tot 40 m langs de vaarweg (Noordzeekanaal) tot slachtoffers leiden.



De gemeente moet bij bouwplannen in die gebieden beargumenteren waarom er op deze locatie wordt gebouwd. Bouwen binnen een plasbrandaandachtsgebied wordt dus een afweging die door de gemeente wordt gemaakt op basis van de lokale situatie. Het plasbrandaandachtsgebied wordt gerekend vanaf de oever.

Door de volgende keuzes is al richting gegeven aan de invulling van het PAG:

- a. de vestiging van kwetsbare objecten wordt uitgesloten;
- b. de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen wordt uitgesloten;
- c. de vestiging van mensaantrekkelijke bedrijven zoals zelfstandige kantoren en detailhandelsbedrijven wordt (vrijwel) uitgesloten.

In samenhang met de afweging om te bouwen in het PAG, dient in ieder geval aandacht te worden besteed aan de bestrijdbaarheid van de plasbrand door de hulpdiensten en de zelfredzaamheid van de gebruikers van het bouwwerk in relatie tot effectreducerende maatregelen of brandvertragende maatregelen aan het gebouw.

De regionale brandweer is om advies gevraagd, dit advies is verwerkt in de verantwoording van het groepsrisico die is opgenomen in de bijlagen bij het bestemmingsplan.

Transport door buisleidingen

Voor de ondergronds en bovengronds gelegen buisleidingen geldt dat er geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt binnen de PR 10-6 contour. Er bestaan daarom geen knelpunten ten aanzien van het plaatsgebonden risico. De ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan niet leidt tot een overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico voor wat betreft de ondergrondse buisleidingen. Voor het bovengrondse hogedrukaardgasleiding A-538 geldt dat er zowel in de referentiesituatie als in de plansituatie sprake is van een overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico. Dit levert een aandachtspunt op voor het groepsrisico. Overschrijding van het groepsrisico kan ongedaan worden gemaakt door het treffen van maatregelen:

Bronmaatregelen

- Als gevolg van het ondergronds brengen van de leiding wordt de overschrijding van het groepsrisico ongedaan gemaakt. De reden voor de bovengrondse ligging ter hoogte van de passage van het binnenkanaal is onbekend. Ter plaatse van de passage zijn overigens meerdere leidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen bovengronds gelegen. De externe veiligheidsrisico's van deze leidingen vallen niet onder de werking van het Bevv omdat deze leidingen onderdeel uitmaken van de inrichting. Dat geldt niet voor leiding A-538 omdat deze niet wordt beheerd door Tata Steel maar door Gasunie NV.

Effectmaatregelen

- Het groepsrisico kan worden teruggedrongen door het verminderen van de aanwezigheid van personen binnen het invloedsgebied. Het effect van deze maatregel is niet bekend.

Bij de beoordeling van de veiligheidssituatie rond de bovengronds gelegen hogedruk aardgasleiding is van belang dat het invloedsgebied van het tracé waar de overschrijding van de oriënterende waarde plaatsvindt, is gelegen binnen een Bevi-inrichting en niet in openbaar toegankelijk gebied. Voor risicobronnen binnen de inrichting geldt dat eigen personeel en bezoekers niet bij een groepsrisicoberekening mogen worden betrokken, zij genieten geen bescherming vanuit de Wet milieubeheer. Het beperken van risico's en het vergroten van de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid valt onder het interne veiligheidsbeleid van de inrichting (Arbo-wetgeving), voor bezoekers geldt dat bescherming wordt geregeld op grond van de gebruiksvergunning en interne veiligheidsprotocollen. Gelet hierop wordt het bevoegd gezag de mogelijkheid geboden om te bepalen dat werknemers van Bevi-inrichtingen niet worden meegenomen in een GR-berekening van bronnen buiten de inrichting (Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico, hoofdstuk 16). Gelet op het bovenstaande is de overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico in een ander daglicht komen te staan. In de verantwoording van het groepsrisico heeft, mede aan de hand van het advies van de regionale brandweer, een afweging van maatregelen plaatsgevonden.

4.4. Conclusie

Door adviesbureau Arcadis zijn de risicobronnen die in en nabij het plangebied liggen in kaart gebracht. Deze risicobronnen betreffen de BRZO-bedrijven Tata Steel en Linde Gas, het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen in de omgeving van het plangebied, door de Zeesluizen en over het Noordzeekanaal en het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Hierbij is gebruik gemaakt van de veiligheidsrapporten die de BRZO-bedrijven 5-jaarlijks opstellen. Er zijn geen knelpunten ten aanzien van het plaatsgebonden risico, zowel in de huidige situatie als in de plansituatie. Voor alle onderzochte bedrijven ligt het groepsrisico in beide situaties onder de oriënterende waarde.

Om te waarborgen dat in de toekomst de risico's met betrekking tot externe veiligheid niet onaanvaardbaar toenemen zijn in de Staat van Bedrijfsactiviteiten bedrijven uitgesloten die een mens aantrekkende werking hebben, bijvoorbeeld kantoren en detailhandelsbedrijven. Nieuwe Bevi-inrichtingen zijn uitsluitend mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid met – indien van toepassing – een mer-(beoordelings)plicht. Uitbreidingen/wijzigingen en verplaatsingen van risico bronnen zijn uitsluitend toegestaan middels een afwijkingsbevoegdheid. In de bijlage bij het bestemmingsplan is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgenomen waarin tevens wordt ingegaan op het groepsrisico van de bovengronds gelegen buisleiding.

5. Luchtkwaliteit

5.1. Toetsingskader

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer. De Wm bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 6.1 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 6.1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	60 µg/m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	

- 1) De toetsing van de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie NO₂ is niet relevant aangezien er pas meer overschrijdingsuren dan het toegestane aantal van 18 per jaar zullen optreden als de jaargemiddelde concentratie NO₂ de waarde van 82 µg/m³ overschrijdt. Dit is nergens in Nederland het geval.
- 2) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007)

In de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2, is bepaald dat ontwikkelingen slechts kunnen worden toegestaan indien deze ontwikkelingen, gelet op de bijdrage aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen, niet leiden tot een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Daarnaast wordt bij de vaststelling van bestemmingsplannen vanuit het oogpunt van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Besluit niet in betekende mate (nibm)

In het Besluit nibm is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan onder meer het geval zijn wanneer een project een bijdrage heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Toepasbaarheidbeginsel luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit is opgenomen dat de luchtkwaliteitsnormen niet van toepassing zijn op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998. In de Handreiking Meten en rekenen luchtkwaliteit is tevens opgenomen dat de luchtkwaliteitsnormen niet gelden voor arbeidsplaatsen, dat wil zeggen in en rond bedrijfs- en industriegebouwen tot de aan de grens van het bedrijfsterrein. Dit betekent dat toetsing aan de grenswaarden voor

luchtkwaliteit buiten van de inrichtingen, en daarmee op de grens van het plangebied en niet in het plangebied, plaatsvindt.

Broeikasgassen

Naast de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen met relevantie voor de gezondheid van de mens en voor Flora en fauna vindt door in het plangebied door diverse bronnen uitstoot van broeikasgassen plaats. Omdat broeikasgassen niet relevant zijn voor de gezondheid van mens en dier en er geen lokale/regionale maar mondiale effecten optreden wordt aan de immissie van broeikasgassen, in tegenstelling tot de stoffen uit hoofdstuk 5.2 van de Wm, geen grenswaarden gesteld aan de concentraties op leefniveau. De beperking van de uitstoot van broeikasgassen wordt op Europees en op rijksniveau met diverse instrumenten gereguleerd zoals energiebelasting (brandstof) of door middel van het systeem van verhandelbare emissierechten (Europees systeem voor CO₂-emissiehandel oftewel European Trading System, ETS).

Geurhinder

Voor diverse bedrijfsactiviteiten geldt dat als gevolg van de luchtmissies geurhinder kan optreden in de omgeving. Op grond van de rijksbeleid ten aanzien van geurhinder, dat volgt uit de brief van de Minister van VROM (juni 1995), gelden voor enkele aangewezen bedrijfsactiviteiten geurtoetsingskaders die zijn vastgelegd in de zogenaamde bijzondere regelingen in de Nederlandse Emissierichtlijnen (NeR) en dient voor overige bedrijfsactiviteiten de hindersystematiek uit NeR te worden toegepast. Het bevoegd gezag, de Provincie Noord-Holland, beschikt niet over een provinciaal geurbeleid. Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor milieu dient te worden getoetst of in een inrichting de Best Beschikbare Technieken worden toegepast voor de reductie van geuremissies.

5.2. Referentiesituatie

Ten behoeve van het planMER is door KEMA onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteitsituatie in de omgeving van het plangebied. Het rapport is opgenomen in de bijlagen. Er heeft geen toetsing plaatsgevonden binnen het plangebied omdat binnen inrichtingen, op basis van het toepasbaarheidbeginsel, niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit voor de buitenlucht.

Industriële bronnen

KEMA heeft voor de berekening van de luchtkwaliteit gebruik met het rekenprogramma KEMA STACKS gebruik gemaakt van een bronnenmodel van Tata Steel waarin alle industriële bronnen binnen de inrichting Tata steel zijn ingevoerd. Overige bronnen met een significante bijdrage aan de luchtkwaliteit zijn aan het model toegevoegd. Dit wordt toegelicht in het rapport. Met deze opzet vindt een overschatting van de concentraties van luchtverontreinigende stoffen op leefniveau plaats aangezien de bijdrage van de bronnen in het plangebied ook al zijn verwerkt in de achtergrondconcentraties. De omvang van deze dubbeltelling is echter niet met enige mate van betrouwbaarheid vast te stellen.

De concentratieberekeningen in de prognosejaren 2015 en 2020 zijn gebaseerd op luchtmissies die behoren bij de vergunde maximale productie van 8.000 kiloton ruw staal. Dit productieplafond volgt uit de huidige milieuvergunning van Tata Steel. Deze luchtmissies zijn afgeleid van de door Tata Steel gerapporteerde emissies bij een lagere jaarproductie en vormen daarom een schatting. Alle invoergegevens zijn opgenomen in de bijlagen bij het rapport van KEMA.

Verkeer

Om te komen tot een totaalbeoordeling van de luchtkwaliteit in de directe omgeving van het plangebied is in KEMA STACKS de verspreiding van de luchtmissies van industriële bronnen gecombineerd met de verspreiding van luchtmissies van verkeer. De verkeersgegevens voor de referentiesituatie zijn voor de meeste wegen ontleend aan de Monitoringstool die onderdeel is van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De redenen voor het gebruik van de gegevens uit de monitoringstool is als volgt:

- Deze verkeersgegevens worden jaarlijks door overheden geactualiseerd en bevatten daarom betrouwbare cijfers over de verkeersintensiteit.
- Om voor verkeer een dubbeltellingcorrectie te kunnen uitvoeren moest het onderzoeksgebied een bepaalde omvang hebben. Daardoor moest ook voor rijkswegen verkeersgegevens worden ingevoerd en deze zijn niet opgenomen in het regionale verkeersmodel.

Enkele wegen zijn niet ingevoerd in de monitoringstool. Dit betreft de Waterweg, Willem Bakkerweg, Hooglandtweg en de Staalhavenweg. Voor deze wegen is gebruik gemaakt van cijfers uit het regionaal verkeersmodel IJmond. De verkeersintensiteit voor deze wegen is voor de jaren 2011 en 2015 gelijk gesteld aan die voor 2020 waarmee een conservatieve benadering is gehanteerd. In de referentiesituatie is rekening gehouden met een verwachte groei van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van autonome ontwikkelingen. Voor de waterweg is gerekend met een aantal verkeersbewegingen van 400 die zijn gerelateerd aan de bestaande bedrijfslocatie van PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland.

PM₁₀ jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie

In de referentiesituatie is in de omgeving van het plangebied sprake van een overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde en 24-uursgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door industriële bronnen in het plangebied. Uit de verspreidingsberekening is te zien dat het overgrote deel van de rekenpunten, waar de overschrijding plaatsvindt, buiten het gebied liggen waar blootstelling plaatsvindt. De overschrijdingen worden voornamelijk berekend aan de zuidzijde van het plangebied (ter hoogte van het sluizencomplex en de het Noordzeekanaal) en de zuidwestzijde van het plangebied (boven de Noordzee). Voor deze rekenpunten geldt dat de generieke achtergrondconcentratie voor PM₁₀ reeds hoger is dan de grenswaarde. Er is op deze punten in sterke mate van dubbeltelling aangezien de hoge achtergrondconcentraties al zijn te wijten aan de bijdrage van bronnen op het industrieterrein Tata Steel. Op veel van deze rekenpunten vindt tevens een overschrijding plaats van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie voor PM₁₀.

NO₂ jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie

Voor NO₂ geldt dat niet de industriële bronnen maar het verkeer maatgevend is voor de concentraties op leefniveau. De hoogste concentraties worden berekend bij de tunnelmond van de Wijkertunnel. In de referentiesituatie wordt in alle prognosejaren zowel voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie als voor de 24-uursgemiddelde concentratie NO₂.

Broeikasgassen

De bedrijven die onderdeel uitmaken van de referentiesituatie leveren een relevante bijdrage aan de totale uitstoot van broeikasgassen door de industrie in Nederland. Deze bijdrage is in het voorliggende planMER echter niet onderzocht omdat deze emissies worden gereguleerd door middel van het Europees systeem van CO₂ emissiehandel. Kenmerk van dit cap-and-trade systeem voor de industrie is dat het niet relevant is waar welke emissies of reducties van emissies plaatsvinden. Er vindt namelijk onder de deelnemende bedrijven jaarlijks een

verdeling van emissierechten plaats waarmee zij hun emissies moeten afdekken. Het totaal aantal beschikbare emissierechten komt overeen met het plafond oftewel de nationale doelstelling. De markt bepaalt vervolgens welke bedrijven maatregelen treffen, emissies van broeikasgassen reduceren en daarmee emissierechten overhouden en verkopen en welke bedrijven geen maatregelen treffen maar emissierechten kopen. Met dit systeem wordt jaarlijks voldaan aan de nationale doelstelling, de individuele uitstoot van een bedrijf is niet langer relevant voor het behalen van de doelstelling.

Geurhinder

In het plangebied zijn in de huidige situatie diverse installaties aanwezig die geurrelevante luchtemissies veroorzaken. Deze installaties maken onderdeel uit van de inrichting Tata Steel. In 2008 is in verband met de huidige milieuvergunning een geuronderzoek uitgevoerd door Tauw⁴. Uit dat onderzoek blijkt dat in de omgeving van de inrichting Tata Steel sprake is van gehinderden en van ernstig gehinderden. Deze situatie gaf aanleiding tot het treffen van maatregelen. In het onderzoek zijn reductiemaatregelen besproken die zijn vastgelegd in de revisievergunning van Tata Steel. Handhaving van deze maatregelen vindt plaats in het milieuspoor.

5.3. Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

Om de gevolgen van de uitvoering van het bestemmingsplan te kunnen beoordelen is voor het ontwikkelingsgebied, het Noordgebied, rekening gehouden met een toename van de industriële emissies en verkeersemissies als gevolg van de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten die niet direct zijn gerelateerd aan de productie van staal.

De industriële emissies zijn gebaseerd op de kentallen voor de emissie van NO₂ en PM₁₀ die behoren bij een bedrijventerrein waar bedrijven tot en met categorie 4.2 toelaatbaar zijn. Dat betekent dat de vestiging van grote emissiebronnen zoals elektriciteitscentrales, raffinaderijen en grotere chemische bedrijven niet is toegestaan. De kentallen zijn nader toegelicht in het rapport van KEMA.

De verkeerstoename is berekend aan de hand van de kentallen die volgen uit de CROW publicatie 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden, oktober 2007'. De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd:

Verkeersgeneratie

- De bruto oppervlakte van het Noordgebied bedraagt 16,78 hectare bruto. In de berekeningen is uitgegaan van een netto oppervlak van 15,4 ha. Dit is een worst-case benadering
- Gemengd bedrijventerrein: 170 PA en 44 VA per netto ha bedrijventerrein per werkdagemaal
- factor werkdag/weekdag = 0,75
- verkeersgeneratie weekdag = 1647 PA en 426 VA

Verkeersafwikkeling

- 50% op Binnenduinrandweg noordelijk en 50% op Binnenduinrandweg zuidelijk

Op basis van de luchtkwaliteitsberekeningen wordt het volgende geconcludeerd:

- De ontwikkelingen in het Noordgebied leiden tot een toename van de jaargemiddelde concentratie NO₂ langs wegen. De toename bedraagt maximaal 3,3 µg/m³ in 2021. De grenswaarde wordt in geen van de prognosejaren overschreden.

⁴ Tauw, Onderzoek geurproblematiek vergunning Corus, R001-4600029BWH-srb-VO1-NL, 28-09-2008

- De 24-uurgemiddelde grenswaarde voor NO₂ wordt in geen van de prognosejaren overschreden.
- De jaargemiddelde concentraties PM₁₀ neemt voornamelijk toe in de directe omgeving van het Noordgebied en in de omgeving van de Waterweg. Op die locaties bedraagt de toename maximaal 1,7 µg/m³ zodat op die locaties in betekenende mate sprake is van een bijdrage aan de luchtkwaliteit, de bijdrage bedraagt immers meer dan 3% van de grenswaarden (nibm drempelwaarde). De bijdrage leidt echter niet tot een overschrijding van de jaargemiddelde of 24-uursgemiddelde grenswaarde voor PM₁₀.
- Op locaties ten zuiden en zuidwesten van het plangebied is in de prognosejaren 2015 en 2020 sprake van een overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀. De locaties liggen ter hoogte van het Noordzeekanaal en de Noordzee zodat ter plaatse geen toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit hoeft te worden uitgevoerd (toepasbaarheidsbeginnel). Voor het planMER is van belang dat op deze locaties in de referentiesituatie reeds sprake is van een overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀. De extra bijdrage als gevolg van de beoogde ontwikkelingen bedraagt maximaal 0,025 µg/m³, deze bijdrage is ruim minder dan de nibm drempelwaarde waardoor de bijdrage niet in betekenende mate is. Als gevolg van de ontwikkelingen in het Noordgebied vindt geen overschrijding van de grenswaarde plaats.

Geurhinder

Het bestemmingsplan maakt ter plaatse van het Noordgebied de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten mogelijk tot en met categorie 4.2. Deze toelaatbaarheid is bepaald op grond van de afstand tot de meest nabij gelegen woningen in de omgeving van het Noordgebied (zie figuur 2.3). In de systematiek van milieuzonering vormt geurhinder een van de ruimtelijk relevante milieuaspecten. Omdat de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de richtafstanden tot de woningen in de omgeving van het bedrijventerrein wordt geconcludeerd dat bij de ontwikkeling van overige bedrijfsactiviteiten geen kans op onaanvaardbare geurhinder bestaat. In het Noordgebied wordt met afwijking de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten uit maximaal categorie 5.3 mogelijk gemaakt. Voor deze bedrijfsactiviteiten geldt dat er geen concrete ontwikkelingen bekend zijn in het Noordgebied, deze activiteiten zijn in de huidige situatie al toegestaan. Er kan daarom op dit moment geen beoordeling plaatsvinden van de mogelijke geurbelasting in de omgeving van het Noordgebied. Afstemming met de omgeving vindt hoe dan ook plaats in het milieuspoor.

5.4. Conclusie

In de omgeving van het plangebied komen in de referentiesituatie plaatselijk jaargemiddelde concentraties PM₁₀ voor die boven de grenswaarde zijn gelegen. Deze zijn het gevolg van bestaande bedrijfsactiviteiten in het plangebied. Op de betreffende locaties is eveneens sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde waarde. Op deze locaties heeft de mogelijke ontwikkeling van het Noordgebied een bijdrage van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ zodat deze bijdrage niet in betekenende mate is. Op overige locaties is sprake van een bijdrage aan de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van maximaal 1,7 µg/m³. Voor die locaties geldt dat de bijdragen in betekenende mate zijn, er vindt echter geen overschrijding van de jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde grenswaarde plaats.

Voor NO₂ geldt dat zowel in de referentiesituatie als in de plansituatie in alle prognosejaren wordt voldaan aan de jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde grenswaarde.

6. Overige milieuaspecten

6.1. Bodem en grondwater

Toetsingskader

Sinds 1 januari 1987 is de Wet bodembescherming van kracht. De wet is gericht op het tegengaan dan wel wegnemen van risico's als gevolg van bodemverontreiniging. Op basis van de Wbb geldt de zogenaamde zorgplicht van de bodem. De zorgplicht bepaalt dat men verplicht is verontreinigingen die na 1 januari 1987 zijn ontstaan geheel te verwijderen. Alleen op gevallen van ernstige verontreiniging met een spoedeisende sanering van voor 1987 rust een saneringsplicht waarvoor een saneringstijdstip geldt. De verontreinigingen mogen functiegericht (risicogericht) worden verwijderd. Op de niet spoedeisende saneringen rust een saneringsnoodzaak; voor deze saneringen is geen tijdstip vastgesteld.

Voor het gebied van Tata Steel IJmuiden BV is geen specifiek saneringsprogramma opgesteld. Sanering vindt plaats in overeenstemming met de Wbb dus als het een ernstige en spoedeisende sanering betreft of als zich een ontwikkeling voordoet. Een ontwikkeling kan zijn de sloop van een gebouw of het oprichten van een bouwwerk. Bij een calamiteit dient in overeenstemming met de revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer een melding te worden gedaan aan het bevoegd gezag en dienen maatregelen te worden getroffen om de verontreiniging teniet te doen.

Referentiesituatie

Regionale bodemkwaliteitskaart

Voor het bedrijventerrein Tata Steel is in 2005 een Bodemkwaliteitskaart (BKK) en een Beheerplan Grondstromen vastgesteld. Deze beide documenten zijn geëvalueerd en in 2010 is een aanvang gemaakt met het actualiseren van de BKK en het Beheerplan. Deze zijn in 2011 vastgesteld door de betreffende gemeenten.

De BKK geeft de achtergrondkwaliteit weer van de bodem op bedrijventerrein Tata Steel weer. Locaties waar verontreinigingen bekend zijn of verwacht worden maken in principe geen deel uit van de BKK. Deze locaties zijn geregistreerd in de kaartlaag 'verdachte terreindelen' die is opgenomen in de bijlagen bij de BKK.

De BKK dient primair voor het faciliteren van grondstromen binnen het beheergebied. Daarnaast zijn er twee nevendoelen. Bij eventuele saneringen wordt de terugsaneerwaarde afgeleid uit van de gebiedseigen kwaliteit van de BKK zone waar de verontreiniging is was gelegen. Ook geeft de BKK historische bodeminformatie die kan worden gebruikt in het kader van omgevingsvergunningaanvragen.

Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

Noordgebied

In het Noordgebied is een verdacht terreindeel gelegen (zie bijlage 9 bij de BKK). Dit terreindeel betreft het gebied "De Caeg". Op dat terreindeel werden in het verleden diverse

soorten bedrijfsafval opgeslagen en verwerkt. Vanaf 1991 zijn diverse bodemonderzoeken verricht waarbij met name verontreinigingen met metalen werden aangetoond. De afgelopen jaren zijn op De Caeg diverse opschoonacties en ontgravingen van de bovengrond uitgevoerd.

In 2004 is vervolgens een nieuw totaalbeeld opgesteld van de bodem- en grondwaterkwaliteit op De Caeg. Hieruit blijkt dat de huidige bodemkwaliteit vergelijkbaar is met de kwaliteit van het omringende terrein, dat als licht verontreinigd is geclassificeerd. In het grondwater is alleen nog verontreiniging met arseen boven de interventiewaarde (sterke verontreiniging) aangetoond.

Toepassing BKK en Beheerplan Grondstromen

Overeenkomstig het regime van de Wet bodembescherming vinden saneringen plaats op basis van het overzicht 'Verdachte terreindelen' en bij ernstige en urgente verontreinigingen. Tevens vinden saneringen plaats bij calamiteiten in het kader van de revisievergunning Wet milieubeheer. Veelal wordt gesaneerd tot achtergrondwaarden of wat technisch haalbaar is. Na sanering zal dan sprake zijn restverontreiniging en gebruiksbepalingen. Met betrekking tot de aangetoonde arseenverontreiniging in het grondwater op het Caegterrein zal mogelijk vervolgonderzoek en/of een sanering moeten plaatsvinden. Onduidelijk is nog of de verhoogde waarden voor Arseen zijn te relateren aan verhoogde achtergrondwaarden. Het aanvullend onderzoek, en de mogelijke sanering, worden uitgevoerd in het kader van de Wet bodembescherming. Dit traject houdt geen verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Tata Steel.

Bij vestiging, uitbreiding of wijziging van bedrijven moet inzicht worden gegeven in de bodemkwaliteit. Inzicht in de bodemkwaliteit is tevens altijd noodzakelijk als het bouwen betrekking heeft op bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven. Indien op basis van de bodemkwaliteitskaart voldoende inzicht in de bodemkwaliteit kan worden geboden, kan in vrijstelling worden verkregen van de onderzoeksplicht tot het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740. Voorwaarde is dat:

- uit het vooronderzoek of historisch bodemonderzoek (conform NEN 5725) blijkt dat de locatie niet verdacht is en er dus geen aanwijzing is om aan te nemen dat de bodemkwaliteit plaatselijk afwijkt van de bodemkwaliteit zoals vastgesteld in de bodemkwaliteitskaart; én
- de locatie is gelegen in een schone zone of een verontreinigde zone met $P95 < T$.

Bij bouwplannen op de verdachte terreindelen moet altijd verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 worden uitgevoerd. Bij bouwvragen wordt getoetst of de BKK voldoende bodeminformatie biedt, en er vrijstelling kan worden verleend, of dat er aanvullend bodemonderzoek moet plaatsvinden. De betrouwbaarheid van historische bodeminformatie is beperkt.

Indien bij het te vestigen bedrijf sprake is van het uitvoeren van bodembedreigende activiteiten wordt in het kader van de Wet milieubeheer tevens een nulsituatie-onderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Voor het plangebied is een aparte Bodemkwaliteitskaart en een Beheerplan Grondstromen opgesteld (november 2011) waarin de achtergrondwaarden zijn vastgelegd. Tevens is een overzicht van verdachte terreindelen opgesteld. Op grond van de WBB is geborgd dat bestaande, bekende, verontreinigingen worden gesaneerd. Op grond van overige regelgeving geldt dat bij vestiging, wijziging of uitbreiding van bedrijfsactiviteiten waar personen verblijven, moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogd gebruik.

Bij de ontwikkelingen in het Noordgebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke verontreinigingen in het grondwater als gevolg van historische bedrijfsactiviteiten. De uitvoering van het onderzoek en een eventuele sanering van de verontreiniging zijn niet gerelateerd aan de vaststelling van het bestemmingsplan Tata Steel, het betreft immers een bekende verontreiniging. Omdat er geen sprake is van een functiewijziging is ten behoeve van het bestemmingsplan geen bodemonderzoek uitgevoerd. In het vergunningenspoor dient te worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geen beperkingen oplevert voor het beoogde gebruik.

6.2. Water

Toetsingskader

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is sinds 2000 van kracht en schrijft voor dat in 2015 alle waterlichamen een "goede ecologische toestand" (GET) hebben en voor sterk veranderde/kunstmatige wateren dat deze een "goed ecologisch potentieel" (GEP) moeten hebben bereikt. De chemische toestand moet voor alle waterlichamen (natuurlijk en kunstmatig) in 2015 goed zijn.

Nationaal Beleid

Het Rijk, de provincies, de gemeenten en de Unie van Waterschappen hebben op 25 juni 2008 een geactualiseerde versie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-Actueel) ondertekend. Hierin zijn afspraken vastgelegd voor een duurzame en klimaatbestendige waterhuishouding in Nederland. In de afgelopen vijf jaar is een groot deel van de gemaakte afspraken in het oorspronkelijke NBW inmiddels uitgevoerd. De NBW-partijen gaan nu gezamenlijk verder met de uitvoering van de nieuwe afspraken in het akkoord, onder meer over klimaatveranderingen, de stedelijke wateropgave en de ontwikkelingen in woningbouw en infrastructuur. Ook is er meer aandacht voor de implementatie van de Kaderrichtlijn Water. Het NBW heeft tot doel om in de periode tot 2015 de waterhuishouding in Nederland op orde te brengen en te houden en te anticiperen op klimaatverandering.

De Nationale Handreiking Watertoets 3 is in juli 2009 vastgesteld. De Handreiking geeft een algemene beschrijving van het gedachtegoed achter het watertoetsproces, de wettelijke verankering, de verschillende rollen en producten in het licht van de vernieuwde wetgeving en beleidsafspraken.

Het Nationaal Waterplan 2010 is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de Stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW. Tevens bevat het Nationaal Waterplan een eerste beleidsmatige uitwerking van de kabinetsreactie op het advies van de Deltacommissie.

De Waterwet is op 22 december 2009 in werking getreden. Deze wet heeft negen waterrelevante wetten samengevoegd (de Wet Verontreiniging Oppervlaktewater, Wet Verontreiniging Zeewater, Grondwaterwet, Wet Droogmakerijen en Indijkingen, Wet op de Waterkering, Wet Beheer Rijkswaterstaatwerken, Wrakkenwet en Waterstaatswet). Daarnaast wordt de regeling waterbodems uit de Wet Bodembescherming opgenomen in de nieuwe Waterwet. Het wetsvoorstel regelt niet alles. Bepaalde onderwerpen dienen nader uitgewerkt te worden in onderliggende regelgeving: het Waterbesluit (algemene maatregel

van bestuur), de Waterregeling (een ministeriële regeling) of in de verordeningen van waterschappen en provincies.

Provinciaal beleid

Het provinciale Waterhuishoudingsplan Noord-Holland 2010-2015 biedt waterbeheerders in Noord-Holland een ondersteuning en versterking bij en van de uitvoering van het waterbeleid.

Waterschapsbeleid

Het Waterbeheersplan 4, 2010-2015 (2010) is reeds vastgesteld. Het waterbeheersplan 4 zal gelijktijdig met dit bestemmingsplan van kracht zijn en de kerndoelen zijn:

- Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
- De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
- Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
- Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Referentiesituatie

Het waterbeheer in het binnendijkse deel van het plangebied wordt gevoerd door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het buitendijkse waterbeleid wordt gevoerd door Rijkswaterstaat.

Bodem en grondwater

Het plangebied ligt ten zuidwesten van Beverwijk en grenst aan de noordzeeduinen in het westen en het Noordzeekanaal c.q. het Noorderbuitenkanaal in het zuiden. De hoogte van het maaiveld varieert van circa NAP +10 m langs de duinen tot circa NAP +2,5 m in het zuiden van het plangebied. Het bedrijfsterrein is, met uitzondering van een klein gebied nabij de havens, afgewerkt op een gemiddelde hoogte van circa NAP +8 m. De bodem van het plangebied bestaat uit leemarm tot zwakleemig zand, van oorsprong behoort het gebied tot het duinmassief.

De grondwaterstand is sterk afhankelijk van de afstand tot het oppervlaktewater. De maximale grondwaterstand bedraagt circa NAP +6,2 m. Door Tata Steel IJmuiden BV wordt zout grondwater opgepompt en vervolgens gebruikt als koelwater. De provincie is het bevoegd gezag voor het diepe grondwater. Het zoute water wordt via het westelijk hoofdriool geloosd op het Noorderbuitenkanaal.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied liggen de Staalhaven en het Hoogovenhavenkanaal. In beide havens zijn laad- en losmogelijkheden voor schepen. De Hoogovenhaven ligt buiten het sluizencomplex en is bereikbaar voor zeeschepen. Verder ligt in het zuidwesten van het plangebied het slibdepot de Averijhaven. Dit depot behoort niet tot de inrichting van Tata Steel IJmuiden BV en is in beheer bij Rijkswaterstaat. Langs de noordelijke plangrens bevindt zich een watergang (Westslot en Broersesingel). Door middel van een stuw wordt het water in deze watergang op peil gehouden. De watergang wordt gevoed door drangwater, dit is kwelwater afkomstig van de hoger gelegen duinen. De hogere grondwaterstanden daar zorgen voor kweldruk in de lager gelegen aangrenzende gebieden.

Het binnenwater van het Noordzeekanaal en de Staalhaven wordt gehandhaafd op een peil van NAP -0,40 m. Het Noorderbuitenkanaal en de Hoogovenhaven staan in open verbinding met de Noordzee. Het waterpeil fluctueert enkele meters rond NAP en staat onder invloed van de getijdenwerking.

Waterkeringen

Ter plaatse van de Kooksfabriektweweg, Bentz van de Bergweg en de Van Deldenweg bevindt zich een primaire waterkering. Aan de westzijde van het plangebied loopt de waterkering langs de Reijndersweg in noordelijk richting. Deze waterkering is onderdeel van dijkkring 13 en voldoet aan de veiligheidsnorm van 1:10.000 jaar. De beheerder is het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De verbinding tussen dijkkringgebied 13 en dijkkringgebied 14 loopt via het sluisencomplex van IJmuiden, ten zuiden van het plangebied. Vanaf de Kooksfabriektweweg loopt het tracé via de Ingenhouzweg, Bleijenhoeveweg en de Nieuwe Tuinderslaan naar de Noordersluisweg. Deze waterkering is in beheer bij Rijkswaterstaat en maakt onderdeel uit van dijkkring 44. Het bedrijfsterrein ten zuiden van de Kooksfabriektweweg en de Ingenhouzweg ligt daarmee formeel buitendijks.

Riolering

Het rioelstelsel binnen het plangebied is privaatrechtelijk eigendom van Tata Steel IJmuiden BV. Tata Steel IJmuiden BV zorgt zelf voor de inzameling, het transport en de zuivering van haar eigen afvalwater. Het water wordt vervolgens voor veruit het grootste gedeelte geloosd op de Buitenhaven.

Ten zuiden van de Zeestraat bevindt zich hoofdzakelijk een gemengd rioelstelsel. Ten noorden van de Zeestraat is een gescheiden hemelwaterstelsel aanwezig. De vijvers gelegen in Wijk aan Zee lozen hun wateroverschot eveneens op dit gescheiden stelsel. Het regenwaterriool van het gescheiden stelsel mondt uit op de Konijnensloot. Het vuilwaterriool van het gescheiden stelsel is aangesloten op het gemengd rioelstelsel van Tata Steel ten zuiden van de Zeestraat.

De lozing van hoogovengascondensaat vindt voor een klein gedeelte plaats via de bedrijfsriolering van elektriciteitsbedrijf NUON op het gemeentelijk rioelstelsel van de gemeente Velsen. Het betreft hierbij een lozing van circa 10.000 m³ per jaar.

Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan biedt weinig of geen mogelijkheden om het watersysteem en -beheer te verbeteren. Mochten er in de toekomst ontwikkelingen plaatsvinden in het plangebied, dan is het van belang om de uitgangspunten van duurzaam stedelijk waterbeheer, zoals geformuleerd door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, daar waar mogelijk toe te passen. Ook dient het Hoogheemraadschap te worden betrokken bij ontwikkelingen in het plangebied, zodat het Hoogheemraadschap in staat wordt gesteld om een water- en rioleringsadvies te geven. Concreet is het belangrijk om bij eventuele ontwikkelingen duurzame, niet-uitloogbare bouwmaterialen toe te passen (dus geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen. Daarnaast geniet het de voorkeur om een gescheiden rioelstelsel aan te leggen. Op deze manier wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Schoon hemelwater dient bij voorkeur te worden geïnfiltreerd in de bodem. Ook eventueel (licht) verontreinigde oppervlakken dienen bij voorkeur te worden afgekoppeld waarbij een lokaal zuiverende voorziening wordt toegepast.

Noordgebied

In het noorden van het plangebied is de ontwikkeling van Business Park IJmond-Noord beoogd. Wanneer als gevolg van deze ontwikkelingen het verhard oppervlak toeneemt, dient dit gecompenseerd te worden door de aanleg van nieuw oppervlaktewater. Een richtlijn voor deze compensatie is 10% van de toename aan verharding. Daarnaast dienen dempingen van bestaand water voor 100% gecompenseerd te worden

Bij nieuwbouw dienen duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen gebruikt te worden (dus geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen), op deze manier wordt diffuse verontreiniging van water en bodem voorkomen.

Bij nieuwbouw dient de 'Beslisboom aan- en afkoppelen' te worden gevolgd. Het is namelijk van belang om afstromend hemelwater van schone oppervlakken te scheiden van afvalwater en af te voeren naar een infiltratievoorziening of het oppervlaktewater. Op deze manier wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

In 2004 is een uitgebreide waterparagraaf opgesteld voor het Business Park Ymond-Noord. De procedure van het betreffende bestemmingsplan is echter nooit afgerond. De waterparagraaf uit 2004 is ter informatie toegevoegd in de bijlagen. De informatie in de betreffende waterparagraaf is niet langer actueel, de aanleg van de zogenaamde 'tussensloot' wordt namelijk niet uitgevoerd.

De uitgangspunten en randvoorwaarden uit deze waterparagraaf zijn wel nog immer van toepassing indien het Noordgebied in ontwikkeling wordt genomen. Het Hoogheemraadschap zal actief betrokken worden bij de invulling van het Noordgebied.

Beheer en onderhoud

In zijn algemeenheid geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem bij het hoogheemraadschap een waterwetvergunning dient te worden aangevraagd. Ook voor werkzaamheden binnen de kern- of beschermingszone (keurzone) van waterkeringen is een waterwetvergunning vereist.

Conclusie

Met in achtneming van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor de waterhuishouding, de beoogde ontwikkelingen voldoen aan de doelstellingen van duurzaam waterbeheer.

6.3. Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Toetsingskader

Monumentenwet

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Het adagium is 'de veroorzaker betaalt'. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Referentiesituatie

Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

In het plangebied zijn geen wettelijk beschermde monumenten aanwezig. Het hoofdkantoor van Tata Steel IJmuiden BV ontworpen door Dudok staat overigens wel op de voorlopige lijst van nieuwe rijksmonumenten uit de wederopbouwperiode. Deze lijst is echter nog niet vastgesteld. Voor de voormalige woningen en het kantoorpand in het groengebied geldt dat deze een cultuurhistorische waarde hebben, de panden hebben echter geen beschermde status.

Archeologie

De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW, via www.kich.nl) geeft aan dat het plangebied is gelegen in een gebied met een middelhoge en hoge trefkans op archeologische sporen. Verder zijn er in het gebied enkele locaties aanwezig waarvan bekend is dat er archeologische waarden aanwezig zijn (archeologische monumenten). Het betreft het gebied aan de oostkant van het plangebied (dat onder meer het gebied Business Park Ymond Velsen beslaat) en enkele kleinere gebieden in de groenzone rondom de Zeestraat (gemeente Beverwijk). Deze gebieden zijn eveneens aangeduid op de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Holland. Verder heeft de Stichting Cultureel erfgoed Noord-Holland voor het grondgebied van Beverwijk de Nota cultuurhistorie opgesteld, waarin onder andere de archeologische verwachtingswaarden voor Beverwijk, waaronder het Beverwijkse deel van het hoogoverterrein, op zijn genomen. Bij de conclusies en aanbevelingen van dit rapport kan ook voor het gehele hoogoverterrein worden aangesloten.

Het plangebied beslaat een omvangrijk deel in het centrum van de West-Nederlandse kustbarrière. Van zesduizend jaar geleden tot enkele eeuwen na het begin van de jaartelling bouwde de kustlijn zich uit van oost naar west. Door de aaneenschakeling van strandwallen en bijbehorende duinen vormde zich de solide 'ruggengraat' van Holland. In tegenstelling tot het achterliggende getijden- en moerasgebied bood het permanent goede mogelijkheid voor menselijke bewoning en gebruik. Als gevolg van een aantal overstuivingen in Prehistorie en Middeleeuwen zijn de voormalige landschappen, inclusief de overblijfselen van de bijbehorende bewoningsgeschiedenis, uitzonderlijk compleet en in principe veilig in de bodem opgeslagen. Vanwege hun veelal diepe ligging zijn zij aan het aardoppervlak onzichtbaar. Tijdens civieltechnische bodemingrepen zijn de archeologische kwaliteiten voor een niet-deskundige niet of nauwelijks herkenbaar. Maar het zijn juist de bijzondere kwaliteiten van zowel de verhoudingsgewijze intensieve en langdurige bewoning als de goede conservering- en conserveringsomstandigheden die de ondergrond van het plangebied tot een zeer waardevol archeologisch bodemarchief maken. Het is deze potentie die zorgt voor de kwalificatie als zone met een middelhoge en hoge trefkans op archeologische sporen.

Opgavingen en waarnemingen bevestigen dit beeld. Zo is de monumentale waarde aangetoond in de gehele zone ten noorden van de Tweede en Derde Rijksbinnenhaven, op basis van de zich over tientallen hectares uitstreckende akkercomplexen en meerdere bijbehorende boerderijplattegronden uit de IJzertijd en Romeinse Tijd, vondsten uit de Vroege en Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd. Ook bij het hoofdkantoor zijn in het midden van de vorige eeuw akkers met sporen uit zowel de Romeinse Tijd als de Middeleeuwen aangetroffen, waarbij ondermeer een kam, een munt en een gebouw met hardplaats werden gedocumenteerd. Meer westelijk, ter hoogte van de spuiscuizen, is een cultuurlaag met onder meer aardewerkfragmenten uit de Midden IJzertijd aanwezig, terwijl ten noordoosten van Wijk aan Zee, bij de aanleg van warmbandwalserij in 1967, de rijke restanten van een nederzetting uit de vroege Middeleeuwen werden opgegraven.

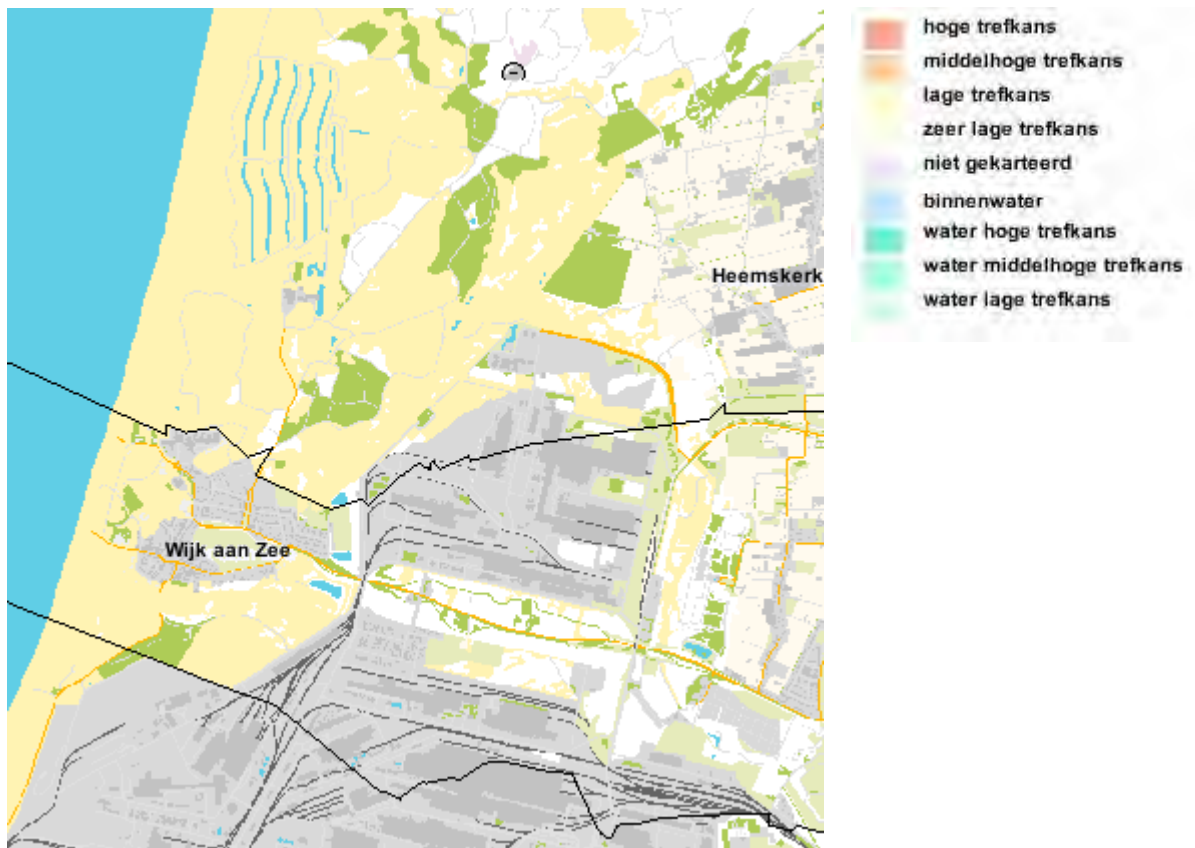
De hoge potentie die de westelijke helft van het gebied kenmerkt, is heel recent onderstreept door onderzoek in de aangrenzende gebieden Heemskerk - Castricum en

IJmuiden - Bloemendaal. Bij onderzoek van 2003 tot 2007 bleek tijdens de sanering van installaties voor de drinkwaterwinning, het afgraven van het Middensluiseland en uitgebreide vergravingen in het Nationaal Park Zuid-Kennemerland steeds de aanwezigheid van waardevolle begraven cultuurlandschappen uit de IJzertijd, Romeinse tijd en vroege Middeleeuwen. De vondsten variëren van opeengestapelde voormalige akkers en karrensporen tot omvangrijke nederzettingen.

De hoge archeologische verwachtingswaarden worden versterkt door de zeldzaamheidswaarde die eigen is aan met name de zuidelijke helft van het hoogvengebied. De aanwezigheid van het Noordzeekanaal, waar praktisch alle archeologische waarden verloren zijn gegaan, en het in sterke mate beschadigd en verloren zijn geraakt van de aangrenzende bodem als gevolg van de activiteiten van Tata Steel IJmuiden BV, veroorzaken een ernstige lacune in het oudheidkundig bodemarchief. De daardoor relatief zeldzaam geworden archeologische overblijfselen vertegenwoordigen hierdoor een extra groot belang.

Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

Ter plaatse van het Noordgebied geldt dat het grootste deel van het gebied nog niet in kaart is gebracht. Op enkele delen komt een lage tot zeer lage trefkans op archeologische sporen voor. Alleen in de zone langs de Waterweg is sprake van een middelhoge trefkans. Voor het Noordgebied gelden dezelfde onderzoeksverplichtingen als voor het overige deel van het plangebied: voorafgaand aan het uitvoeren van werkzaamheden met een bepaalde planomvang (groter dan 500 m²) en op een bepaalde diepte (meer dan 60 cm) dient archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.



Figuur 7.1 Archeologische verwachtingen (bron: www.kich.nl)

Conclusie

In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. De ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt zullen niet leiden tot ongewenste situaties. Het bestemmingsplan maakt bewoning van de cultuurhistorische waardevolle panden niet langer mogelijk, het plan heeft echter geen consequenties voor het eventueel behoud van deze panden. Dat is van andere factoren dan de ruimtelijke regeling afhankelijk.

Vanwege de middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarden in het gehele bestemmingsplangebied, worden aan werkzaamheden met een bepaalde planomvang (groter dan 500 m²) en op een bepaalde diepte (meer dan 60 cm) voorwaarden verbonden.

6.4. Hinder van bedrijfsactiviteiten

Toetsingskader

In een bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder door bedrijven. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt milieuzonering toegepast. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). In deze publicatie is lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. Voor elke bedrijfsactiviteit is de maximale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaats gevonden. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Voor andere omgevingstypen dan een rustige woonwijk kunnen kleinere richtafstanden worden gehanteerd. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

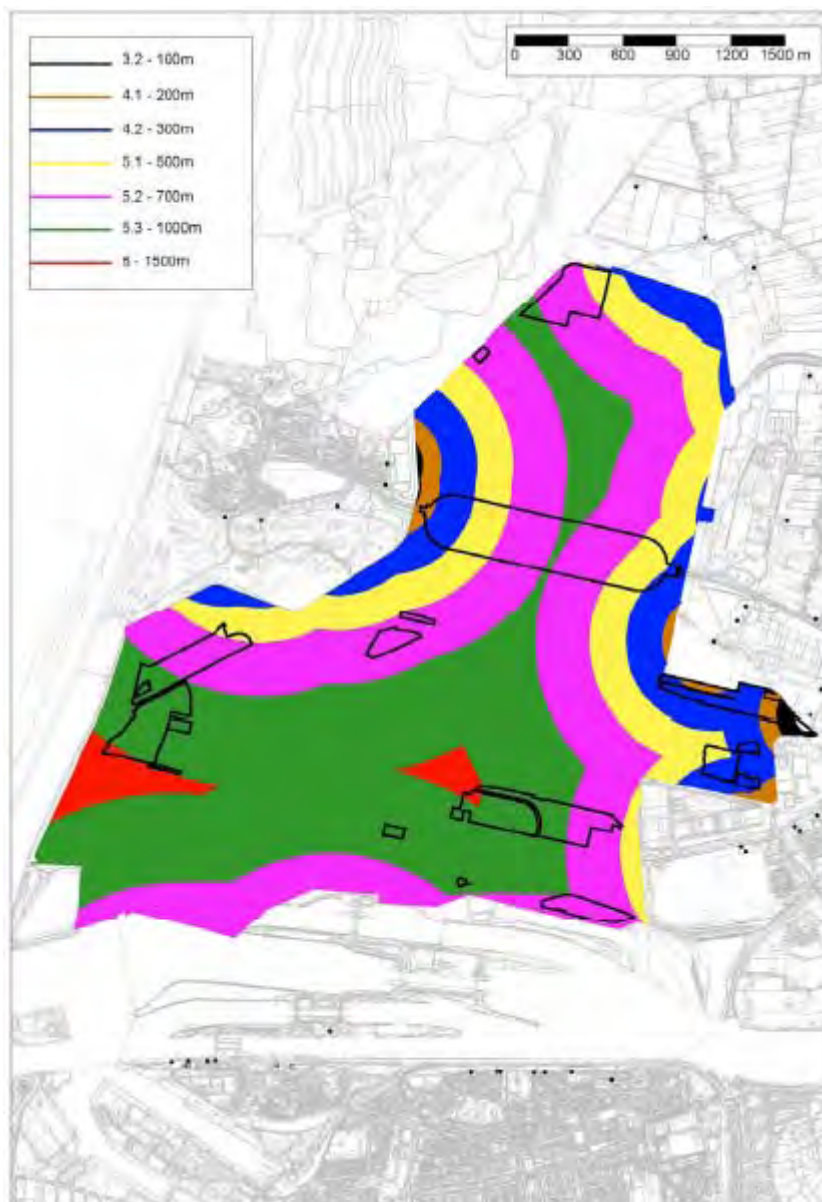
Referentiesituatie

De vigerende bestemmingsplannen bevatten weinig tot geen beperkingen als het gaat om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten.

Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan bevat een milieuzonering waarmee de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten is beperkt ten opzichte van de huidige situatie. Milieuzonering is alleen van toepassing op nieuwe situaties, dat wil zeggen de ontwikkeling van nieuwe milieugevoelige bestemmingen of de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten. Voor bestaande bedrijfsactiviteiten die niet binnen de algemene toelaatbaarheid passen wordt doorgaans een maatbestemming opgenomen onder de aanname dat afstemming met de omgeving al heeft plaatsgevonden in het milieuspoor.

Op basis van de systematiek van inwaartse milieuzonering, rekening houdend met de afstand tot bestaande woningen, is de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten bepaald. In de bijlagen bij de regels bij het bestemmingsplan is Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, die is gebaseerd op de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering, waarin veel voorkomende bedrijfsactiviteiten zijn ingedeeld in categorieën met bijbehorende richtafstanden. Voor bestaande bedrijven die niet binnen de algemene toelaatbaarheid passen is een specifieke bedrijfsbestemming opgenomen. In figuur 7.2 is de milieuzonering (toegestane bedrijfsactiviteiten in relatie tot de dichtstbijzijnde woningen) op basis van de systematiek van inwaartse milieuzonering ruimtelijk weergegeven. Deze milieuzonering vormt de basis voor de algemene toelaatbaarheid voor bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in het bestemmingsplan.



Figuur 7.2 Milieuzonering plangebied

Bestemmingsregeling

De staalfabriek Tata Steel IJmuiden BV is ingedeeld in categorie 6 in de systematiek van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Hierbij hoort een richtafstand tot woningen van 1.500 m. Omdat het bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van aard is en de afstand tussen het plangebied en de dichtstbijzijnde woningen doorgaans minder is dan 1.500 m (richtafstand), worden vanuit milieuoogpunt andere dergelijk zware bedrijven niet toegestaan. Voor het gebied dat behoort tot de inrichting Tata Steel IJmuiden BV is een maatbestemming opgenomen die het staalbedrijf en aanverwante bedrijfsactiviteiten toestaat.

Voor het overige worden in het plangebied de op dit moment aanwezige bedrijven (zoals hierboven opgesomd) toegestaan evenals andere bedrijven in categorie 1 tot en met 4.2. uit de Staat van bedrijfsactiviteiten. Daarmee wordt ruimte geboden aan andere bedrijven om zich op het terrein te vestigen. Door de milieucategorie te maximaliseren tot ten hoogste categorie 4.2. wordt echter voorkomen dat zware bedrijven zich vestigen. De richtafstand tot

woningen is bij dergelijke bedrijven ten hoogste 300 m. Veel van de aanwezige bedrijven zijn overigens op basis van hun huidige activiteiten ingedeeld in categorie 5 (5.1. tot en met 5.3.) Deze bedrijven worden op "op maat" bestemd. Dit houdt in dat ze hun huidige bedrijfsactiviteiten kunnen voortzetten en dat indien het aanwezige bedrijf verdwijnt hier ofwel een bedrijf met dezelfde bedrijfsactiviteiten ofwel een bedrijf in ten hoogste categorie 4.2 zich kan vestigen. Indien hiertoe aanleiding is –in verband met de afstand tot woningen– is een lagere ten hoogste (algemene) toelaatbare milieucategorie te worden opgenomen.

Teneinde voldoende flexibiliteit voor Tata Steel IJmuiden BV te behouden zijn op de gedeelten die nu niet behoren tot de Tata Steel IJmuiden BV-inrichting (volgens de milieurevisievergunning) ook bedrijfsactiviteiten van het staalbedrijf toegestaan in ten hoogste de milieucategorie zoals deze volgens de reguliere milieuzonering (zie figuur 2.3) zouden zijn toegestaan. Om voldoende flexibiliteit voor de overige aanwezige bedrijven te behouden, is er in het bestemmingsplan een afwijkmogelijkheid opgenomen om deze bedrijven op andere plekken binnen het plangebied toe te staan dan de huidige locatie.

Conclusie

Door toepassing van milieuzonering wordt de kans op hinder van nieuwe bedrijfsactiviteiten verkleind, er is door het aanhouden van richtafstanden geen kans op onaanvaardbare milieuhinder. Ter plaatse van woningen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en nieuwe bedrijfsactiviteiten worden niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

6.5. Industrielawaai

Toetsingskader

Rond industrieterreinen waar inrichtingen zijn of mogen worden gevestigd die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' (voormalige A-inrichtingen), wordt een geluidszone vastgesteld. Buiten deze geluidszone mag de geluidsbelasting als gevolg van het betreffende industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Binnen de zone zijn woonbestemmingen en andere geluidsgevoelige bestemmingen slechts aanvaardbaar indien de geluidsbelasting op de gevel aan de wettelijke grenswaarden voldoet. Voor nieuwe geluidsgevoelige functies, zoals woningen, geldt een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). In bepaalde gevallen is vaststelling van een hogere waarde mogelijk, in het algemeen tot 55 dB(A), wanneer blijkt dat het niet mogelijk is om met maatregelen de geluidsbelasting te reduceren.

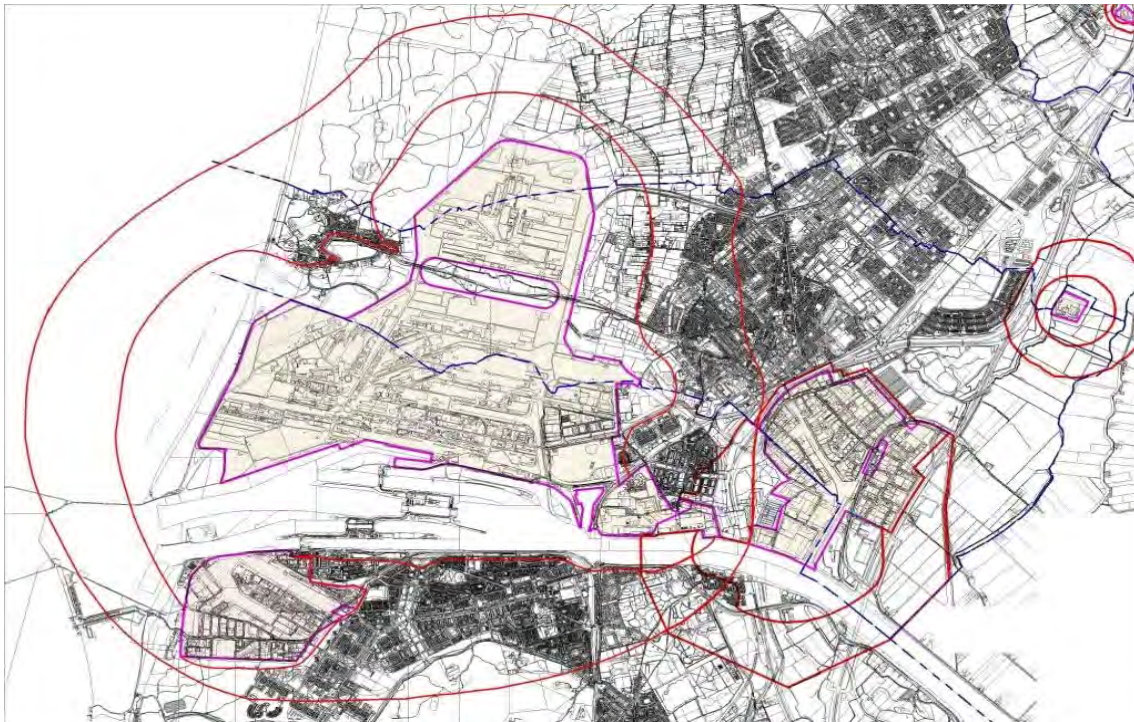
Sanering Industrielawaai

Door saneringsmaatregelen bij diverse bedrijven op het gezoneerde industrieterreinen IJmond is de geluidsemissie afgenomen en is de geluidsbelasting gewijzigd ten opzichte van de situatie tijdens de vaststelling van het zonebesluit. Daarop volgend is voor woningen die zijn gelegen binnen de 55 dB(A) contour, bij besluit van de minister van VROM (21 maart 2001), een ten hoogste toelaatbare waarde van de geluidsbelasting (MTG) vastgesteld.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben op 26 januari 2006 het aanvullend saneringsprogramma industrielawaai Industrieterrein IJmond vastgesteld dat behoort bij het besluit van GS van 7 februari 2005 (2006-4088). In het aanvullend saneringsprogramma is aangegeven dat voor sommige woningen in Oud IJmuiden de eerder vastgestelde MTG waarden moeten worden verhoogd. Het Rijk heeft deze waarden vastgesteld. MTG punten vormen, naast de zonegrens, beoordelingslocaties voor de geluidsproductie van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein.

Referentiesituatie

Het industrieterrein waarbinnen Tata Steel IJmuiden BV en enkele andere bedrijven liggen is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. De begrenzing van het plangebied aan de noordzijde, westzijde en zuidzijde komt overeen met de grens van het gezoneerde industrieterrein. Rondom het industrieterrein ligt een geluidzone, waarbinnen beperkingen gelden voor de ontwikkeling van geluidgevoelige bestemmingen. De vastgestelde zonegrens die behoort bij de geluidzone IJmond ligt buiten het plangebied. In figuur 7.3 is de grens van het gezoneerde industrieterrein in (paars), de zonegrens (de buitenste rode contour) aangegeven. Bij het bepalen van de geluidbelasting op de zonegrens of op een locatie binnen de zone wordt de geluidsproductie van alle bedrijven binnen het gezoneerde bedrijventerrein meegenomen.



Figuur 7.3 Gezoneerd industrieterrein (paars) en zonegrens (buitenste rode contour)

Ontwikkelingsmogelijkheden bestemmingsplan

De inrichtingsgrens van Tata Steel IJmuiden BV ligt gedeeltelijk buiten de grens van het gezoneerde Industrieterrein IJmond. Het betreft het Hoogovenkanaal en de transithal aan de uiterste zuidzijde van het plangebied. Het is gewenst om in dit bestemmingsplan de grens van het gezoneerde industrieterrein IJmond zodanig te verleggen (zie figuur 7.4) dat de inrichting Tata Steel IJmuiden BV hier geheel binnen valt. Dit heeft gevolgen voor de geluidzone, de afstand tot de zonegrens neemt ter plaatse van de wijziging af.

Dit zou consequenties kunnen hebben voor de geluidsbelasting op de zonegrens en op de MTG punten. Dit is echter niet het geval. Uit een beoordeling van de zonebeheerder blijkt dat de grenswijziging akoestisch neutraal kan worden uitgevoerd.



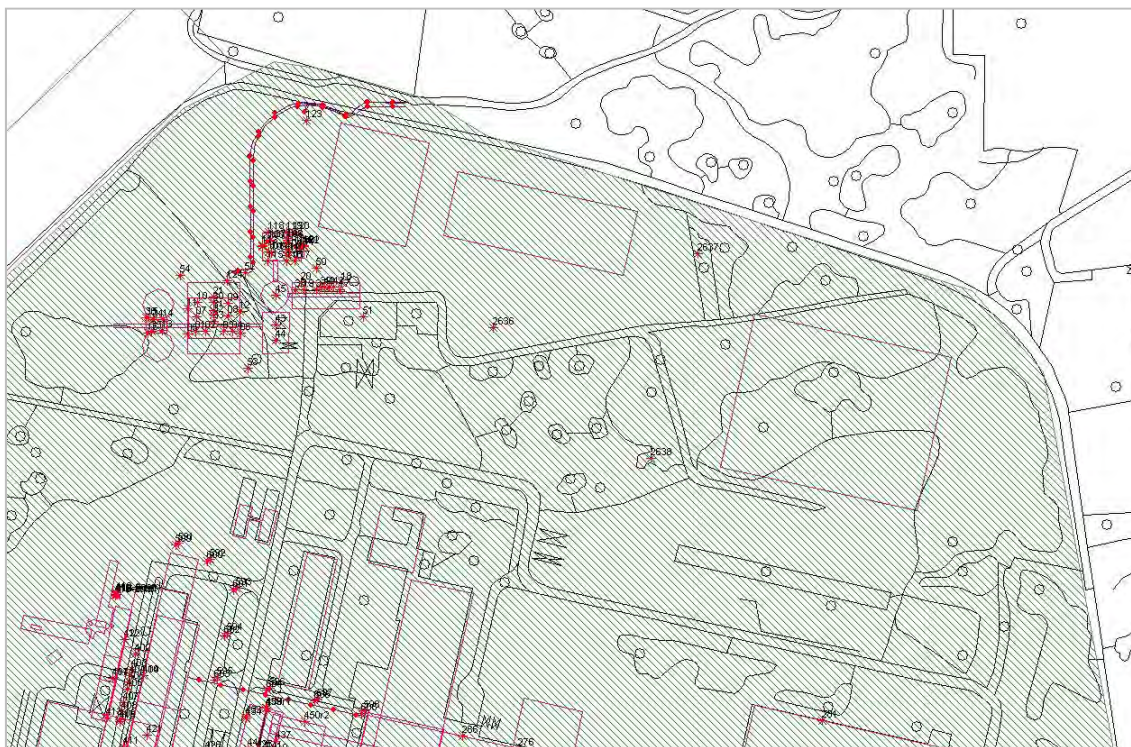
Figuur 7.4 Wijziging gezoneerd industrieterrein

Het bestemmingsplan maakt vestiging en uitbreiding van bedrijven mogelijk overeenkomstig de Staat van Bedrijfsactiviteiten behorende bij de regels van het bestemmingsplan. Uitbreiding of vestiging van bedrijven wordt voor wat betreft het aspect geluid getoetst aan de Wet Milieubeheer en het daarin opgenomen principe van de best beschikbare Technieken (BBT). Het is nu nog onbekend of en zo ja welke bedrijven zich gaan vestigen binnen het plangebied van het bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel. Voor wat betreft het aspect geluid wordt een vergunningaanvraag van een bedrijf met een bepaalde geluidemissie, in het kader van de Wet geluidhinder, getoetst aan de zone. Deze toetsing vindt plaats door zonebeheerder Provincie Noord-Holland. Concreet betekent dit dat wordt getoetst aan de zonegrens en aan de bij woningen vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelastingen (MTG's).

Uit het zonebeheermodel blijkt dat er vrijwel geen geluidruimte meer is voor nieuwe, zwaardere geluidemitterende bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. Dit is alleen mogelijk als bestaande bedrijven worden gesaneerd of de huidige MTG's worden opgehoogd. Dit laatste heeft al plaatsgevonden op een aantal locaties in IJmuiden en Wijk aan Zee.

Noordgebied

Om de ontwikkelingsruimte in het Noordgebied vanuit het oogpunt van industrielawaai te beoordelen is door de zonebeheerder, Provincie Noord-Holland, een indicatieve geluidsberekening uitgevoerd. In het zonebeheermodel zijn, naast de bestaande bronnen, drie fictieve industriële geluidbronnen toegevoegd in het Noordgebied (zie figuur 8.3). De bronvermogens (zie tabel 8.1) zijn gebaseerd op categorie 4.2 bedrijf waar geluidrelevante bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Aangenomen wordt dat de aanwezige geluidbronnen een geluidbelasting van 50 dB(A) veroorzaken op een afstand van 300 m van de inrichting. Dit betekent omgerekend dat het bronvermogen 111 dB(A) bedraagt.



Figuur 8.3 Invoer fictieve bronnen 2636, 2637 en 2638 in zonebeheermodel IJmond (bron: provincie Noord-Holland)

De kenmerken van de toegevoegde geluidbronnen zijn als volgt:

Bron	Bronvermogen (dB)	Bedrijfsduren (dag/avond/nacht)
2636	112	100% / 100% / 4%
2637	111	100% / 100% / 4%
2638	113	100% / 100% / 4%

Uit de indicatieve berekening volgt dat de drie toegevoegde bronnen niet zorgen voor een overschrijding van de maximale geluidbelasting op de zonegrens van 50 dB(A). De geluidzone biedt ruimte voor de ontwikkeling van nieuwe geluidbronnen in het Noordgebied.

Conclusie

Rondom het industrieterrein waarop Tata Steel IJmuiden BV. en bedrijven van derden liggen is een zone vastgesteld waarbinnen beperkingen gelden voor de ruimtelijke ordening voor bestaande en nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. Het bestemmingsplan maakt vestiging en uitbreiding van bedrijven mogelijk overeenkomstig de Staat van Bedrijfsactiviteiten behorend bij het bestemmingsplan. Uitbreiding of vestiging van bedrijven wordt voor wat betreft het aspect geluid getoetst aan de Wet milieubeheer en het daarin opgenomen principe van de best beschikbare Technieken (BBT). Tevens wordt een vergunningaanvraag van een bedrijf door de provincie als zonebeheerder getoetst aan de zonegrens en de vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelastingen (MTG's). Uit het zonebeheermodel blijkt dat er vrijwel geen geluidruimte meer is voor nieuwe, zwaardere geluidemitterende bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. Voor het Noordgebied geldt dat er nog wel ruimte is binnen de geluidzone. Op grond van indicatieve berekeningen is er ruimte voor de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten uit categorie 4.2.

7. Conclusies en vertaling in bestemmingsplan

7.1. Conclusies

De belangrijkste conclusies uit het voorliggende planMER zijn:

- Het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat, dat ten noordwesten van het plangebied ligt, heeft een zeer hoge stikstofbelasting. De ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Gelet op de vereisten van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) kan een toename van de stikstofdepositie niet zonder meer worden toegestaan, aangezien de kritische depositiewaarden voor de maatgevende habitattypen op dit moment reeds worden overschreden. De toekomstige ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden als maatregelen worden getroffen om toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied te voorkomen. Uitbreiding van de activiteiten van Tata Steel in het Noordgebied is in de huidige en toekomstige situatie mogelijk, aangezien deze activiteiten onder het bestaand gebruik vallen (zie paragraaf 3.1.1). Verplaatsing van activiteiten leidt echter wel tot een verandering in de effecten op de gevoelige gebieden die mogelijk in het milieuspoor moeten worden onderzocht. Negatieve effecten als gevolg van verstoring en verandering van de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten. Omdat het plangebied buiten het Natura 2000-gebied ligt, zijn directe effecten niet aan de orde.
- Uit het luchtkwaliteitsonderzoek volgt dat in de referentiesituatie buiten de grenzen van het plangebied (het plangebied zelf behoort niet tot de gebieden waar de luchtkwaliteitsnormen uit hoofdstuk 5 van de Wm van toepassing zijn) overschrijdingen van de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ voorkomen. Industriële bronnen hebben de grootste bronbijdrage. Deze overschrijdingen komen voor ten zuiden en ten westen van het plangebied. Ter plaatse van overschrijdingen bedraagt de planbijdrage maximaal 0,025 µg / m³ waardoor de mogelijke ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Op overige locaties in de omgeving van de het ontwikkelingsgebied bedraagt het effect op jaargemiddelde concentratie PM₁₀ maximaal 1,7 µg / m³. Op deze locaties vinden in de referentiesituatie en in de plansituatie geen overschrijdingen van de grenswaarden plaats.

Voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ geldt dat de grootste bronbijdragen worden veroorzaakt door het wegverkeer. Zowel in de referentiesituatie als in situatie na planrealisatie wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Voor de overige milieuthema's (bodem, water, landschap, cultuurhistorie, archeologie, externe veiligheid) geldt dat er, op basis van de uitgevoerde onderzoeken, geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Waar relevant zijn resultaten en conclusies vertaald in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan:

- De resultaten van de milieuzonering zijn vertaald in een algemene toelaatbaarheid voor bedrijfsactiviteiten
- In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming opgenomen ten behoeven van de bescherming van mogelijk aanwezige archeologische waarden
- Bij ontwikkelingen in het Noordgebied dient de toename van verhard oppervlak te worden gecompenseerd door de aanleg van nieuw oppervlaktewater waarbij 10% compensatie de richtlijn vormt.
- Om onaanvaardbare situaties ten aanzien van externe veiligheid te voorkomen is verplaatsing of uitbreiding van bestaande risicorelevante bedrijfsactiviteiten of het starten van nieuwe risicorelevante binnen bestaande inrichtingen enkel toegestaan met een afwijkingsmogelijkheid. Nieuwe risicorelevante inrichtingen zijn slechts toegestaan door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

B: Toetsingsadvies
Commissie m.e.r



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Industrieterrein Tata Steel, gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

22 juni 2011 / rapportnummer 2515-37



1. Oordeel over het MER

De colleges van burgemeester en wethouders van Velsen, Beverwijk en Heemskerk willen de bestaande bestemmingsplannen voor het 'Industrieterrein Tata Steel' actualiseren en reduceren tot één nieuw bestemmingsplan voor het gehele plangebied. Ten behoeve van het besluit over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De gemeenteraden van Velsen, Beverwijk en Heemskerk zijn bevoegd gezag.

De Commissie¹ signaleert bij toetsing aan de wettelijke inhoudseisen een aantal tekortkomingen, die zij essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. Hierover heeft een gesprek plaats gevonden met de initiatiefnemer en het bevoegde gezag.

De Commissie adviseert een **aanvulling op het MER** op te stellen voordat het besluit wordt genomen. De tekortkomingen betreffen de volgende punten:

- In het MER ontbreekt een beschrijving van de referentiesituatie met informatie over de milieusituatie in de huidige situatie en de autonome ontwikkeling die met het bestemmingsplan voor het gehele plangebied vastgelegd zal worden.
- In het MER ontbreekt ook informatie over de milieugevolgen van de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt, inclusief afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden die in het bestemmingsplan worden opgenomen.²
- In het MER ontbreekt een passende beoordeling. Voor het MER is geen voortoets gedaan om te onderzoeken of door het gehele plan mogelijk significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied Noordhollands Duinreservaat op zullen treden.
- In het MER ontbreekt een zelfstandig leesbare samenvatting van de inhoud van het MER.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie nader toegelicht. In hoofdstuk 3 worden aanbevelingen gedaan voor de beschrijving van de huidige milieusituatie en de milieugevolgen van de referentie en de maximale ontwikkelingen die met het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden.

2. Toelichting op het oordeel

Het oordeel gaat uit van een actueel, geïntegreerd bestemmingsplan waarin een beperkt aantal nieuwe activiteiten mogelijk wordt gemaakt.

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

² Het gaat daarbij om de milieuruimte die er nog is voor andere activiteiten of ontwikkelingen.

2.1 Milieu-informatie referentie

In het MER ontbreekt informatie over de huidige milieusituatie en de autonome ontwikkeling daarin die met het bestemmingsplan voor het gehele plangebied vastgelegd zal worden. De huidige situatie plus de autonome ontwikkeling vormen gezamenlijk de referentiesituatie voor het MER. De milieueffecten van het voornemen en de alternatieven moeten vergeleken worden met de milieueffecten van de referentiesituatie.

Huidige situatie

De feitelijke huidige situatie bestaat uit alle vergunde activiteiten die al zijn gerealiseerd. Niet gerealiseerde activiteiten die de vigerende bestemmingsplannen wel mogelijk maken vallen dus niet zondermeer onder de huidige situatie (zie ook 2.2).

Autonome ontwikkeling

Hiermee worden toekomstige, zekere ontwikkelingen binnen en buiten het plangebied bedoeld, te weten:

- Dat deel van de reeds bestemde en vergunde ruimte dat met grote zekerheid op korte termijn ingevuld wordt.³
- Activiteiten waarover nog geen (ontwerp) besluit is genomen horen in principe **niet** tot de autonome ontwikkeling. Uitzondering hierop zijn activiteiten in het studiegebied waarvan de kans groot is dat deze in de nabije toekomst gerealiseerd worden.
- Generieke beleidsontwikkelingen zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Waarom ontwikkelingen wel of niet zijn meegenomen en waarom ze gezien worden als huidige situatie, autonome ontwikkeling of onderdeel van het voornemen dient in het MER beargumenteerd te worden. Motiveer bijvoorbeeld welke vergunde maar niet ingevulde ruimte onder de autonome ontwikkeling valt en welk deel zal vallen onder de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt.

De Commissie adviseert om de milieugevolgen van de referentiesituatie in het plan-MER te beschrijven. Voor de beschrijving van de huidige milieusituatie, de milieugevolgen van de autonome ontwikkeling en het detailniveau daarvan wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van dit advies.

2.2 Maximale ontwikkelingen in het plangebied

In het MER ontbreekt ook informatie over de milieugevolgen van de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt. Daarbij behoort:

- de ontwikkeling van het Noordgebied;

³ Hierbij kan sprake zijn van afwijkingsbesluiten (omgevingsvergunningen), 'oude' projectbesluiten en wijzigingsplannen die in de afgelopen jaren zijn vastgesteld, maar nog niet zijn gerealiseerd. Als ze binnenkort wel worden gerealiseerd zijn ze onderdeel van de autonome ontwikkeling.

- niet benutte vergunningruimte, want daarover wordt opnieuw een ruimtelijk besluit genomen;
- mogelijke ontheffingen en vrijstellingen;
- gebruik van wijzigingsbevoegdheden die in het bestemmingsplan worden opgenomen.

In het MER is aangegeven dat het onduidelijk is welke bedrijven zich concreet zullen gaan vestigen in het plangebied of welke ontwikkelingen plaats zullen vinden. Ondanks deze onzekerheid kan het MER informatie geven over de maximale milieugevolgen door de milieuruimte te beschrijven van de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Het gaat daarbij om de volgende effecten van de invulling en wijzigingen in het plangebied⁴ op:

- externe veiligheid;
- luchtkwaliteit;
- natuur en met name Natura 2000 gebieden;
- gezondheid.

De maximale effecten voor geluid zijn in het MER al voldoende beschreven.

Voor de onzekerheden adviseert de Commissie om te werken met bandbreedtes en op basis van een gevoeligheidsanalyse aan te tonen in hoeverre het bestemmingsplan realiseerbaar is. Bijvoorbeeld door de bandbreedte in de ruimtelijke ontwikkelingen in en rondom het plangebied te beschrijven.

De Commissie adviseert voorafgaand aan de besluitvorming de maximale milieuruimte van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan te beschrijven. Voor de beschrijving van de milieugevolgen en het detailniveau daarvan wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van dit advies.

2.3 Natura 2000-gebied – passende beoordeling

Voor het MER is geen voortoets gedaan om te onderzoeken of door het gehele plan mogelijk significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied Noordhollands Duinreservaat en andere Natura 2000 gebieden op zullen treden. Voor het MER is enkel een voortoets met betrekking tot het Noordhollands Duinreservaat gedaan voor nieuwe ontwikkelingen in het Noordgebied.

In het MER wordt verwezen naar latere project-m.e.r. plichtige ontwikkelingen in het plangebied waarvoor een voortoets en passende beoordeling mogelijk nodig is. Aangezien er bij een deel, zo niet alle ontwikkelingen en/of wijzigingen sprake zal zijn van een toename van stikstofdepositie in een al overbelaste situatie kan het niet worden uitgesloten dat de voorgenomen ontwikkelingen kunnen leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen in het Noordhollands Duinreservaat en mogelijk andere Natura2000 gebieden in een wijdere omgeving. Indien, cumulatief gezien, mogelijk significant negatieve gevolgen op Natura 2000 gebieden op voorhand niet uit zijn te sluiten, is een passende beoordeling een

⁴ met name betrekking hebbende op de activiteiten van TATA Steel.

wettelijk verplicht onderdeel van een plan-MER. In het MER ontbreekt een passende beoordeling en tevens de informatie die als passende beoordeling geïnterpreteerd zou kunnen worden.

In het MER ontbreekt een adequate beschrijving van de huidige situatie. Deze beschrijving van de huidige situatie is nodig als referentie voor de bepaling van de effecten op Natura 2000.⁵

De Commissie adviseert, voor een besluit over het bestemmingsplan, de passende beoordeling over de effecten van het voornemen op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden alsnog uit te voeren en in het MER op te nemen.

2.4 Samenvatting

In het MER ontbreekt een zelfstandig leesbare samenvatting over de inhoud van het MER. De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en het verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- de voorgenomen activiteit en de alternatieven daarvoor;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit en de alternatieven, de onzekerheden en leemten in kennis die daarbij aan de orde zijn;
- de vergelijking van de alternatieven en de argumenten voor de selectie van het voorkeursalternatief.

3. Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

3.1 Lucht

De luchtkwaliteit in dit gebied wordt in hoge mate beïnvloed door industriële processen, naast het verkeer over de weg en het water. Het MER moet de effecten van de industrie en het verkeer op de luchtkwaliteit volledig en overzichtelijk weergeven. Ga in de aanvulling in op de volgende punten:

- Om de maximale milieugebruiksruimte met de referentiesituatie te kunnen vergelijken is het noodzakelijk om de emissies en de effecten op de luchtconcentraties van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}⁶) en NO₂ te beschrijven, ook onder de grenswaarden.⁷ Ook voor andere

⁵ Het gaat daarbij om informatie over natuurwaarden, achtergrondconcentratie en overbelasting m.b.t. stikstof, geluidsbelasting, verdroging, verontreiniging en de afbakening van het studiegebied.

⁶ Op dit moment zijn de rekenmethoden voor PM_{2,5} nog niet opgenomen in de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit, indien deze regeling ten tijde van het plan-MER niet beschikbaar beredeneer of bereken de concentraties PM_{2,5} dan op basis van de dan best beschikbare rekenmodellen.

⁷ Ook onder de huidige luchtkwaliteitsgrenswaarden kunnen nog aanzienlijke gezondheidseffecten optreden.

stoffen genoemd in de Wet milieubeheer, zoals zware metalen, CO, benzeen, SO₂, en VOS, moeten de emissies en de effecten op de luchtkwaliteit worden beschreven.

- Maak gebruik van berekeningen die voldoen aan de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007. (Eenvoudiger berekeningen volstaan wanneer hiermee keuzes tussen alternatieven en conclusies voldoende onderbouwd kunnen worden.)
- Geef een onderbouwing van de inputgegevens van de rekenmodellen.
- Presenteer de resultaten van de berekeningen middels verschilcontourenkaarten⁸ en geef per contour de hoeveelheid en ligging aan van woningen en andere gevoelige objecten en groepen.⁹
- Maak in het geval dat het project onderdeel uitmaakt van het NSL en het RSL aannemelijk dat het project past binnen, of in ieder geval niet in strijd is met het NSL en/of het RSL.
- Indien projecten die in het NSL/RSL zijn opgenomen worden gewijzigd geef dan aan hoe dit via de meldingsprocedure (artikel 5.12, twaalfde lid) is uitgewerkt.
- In het MER dienen de hoeveelheid CO₂ en andere broeikasgassen die door de industrie en het verkeer worden geëmitteerd, te worden weergegeven en vergeleken met de nationale, provinciale en gemeentelijke beleidsdoelstellingen voor broeikasgasreducties.
- Beschrijf de mogelijke verschillen in grofstofemissies en geur en de hinder als gevolg daarvan tussen de verschillende varianten/alternatieven.

3.2 Natuur

Het MER moet duidelijk maken welke gevolgen het plan kan hebben voor de natuur. Schets een algemeen beeld van de natuur in of in de nabijheid van het plangebied, voor zover de effecten van het bestemmingsplan zich zouden kunnen voordoen. Schets ook de mogelijke effecten van het bestemmingsplan op de natuur.

Gebiedsbescherming¹⁰

Beschrijf de mogelijke invloed van het voornemen op beschermde natuurgebieden, zoals Natura 2000-gebieden en de Ecologische hoofdstructuur (EHS).¹¹ Maak onderscheid tussen de verschillende gebieden en geef hiervan de status aan. Ook als het voornemen niet in of direct naast een beschermd gebied ligt, kan het gevolgen hebben op een beschermd gebied (externe werking). Geef per gebied de begrenzingen van het gebied aan op kaart, inclusief een duidelijk beeld van de ligging van het plangebied ten opzichte van de beschermde gebieden.

⁸ Gebruik hiervoor klassebreedtes van 1,0 µg/m³ of minder, indien klassebreedtes van 1,0 µg/m³ onvoldoende onderscheidend is.

⁹ Gebruik hiervoor de zogeheten Adres Codering Nederland (ACN)-bestanden. Denk bij gevoelige objecten aan kinderdagverblijven, scholen, verpleeg- en verzorgingshuizen en woningen. Gevoelige groepen zijn bijvoorbeeld kinderen, ouderen en mensen met long- of hartziekten.

¹⁰ Op de website <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/biodiversiteit/leefgebieden-beschermen> is uitgebreide informatie te vinden over de specifieke gebiedsbescherming.

¹¹ Let op: naast Natura 2000- en EHS-gebieden zijn er andere beschermde gebieden, zoals beschermde natuurmonumenten (art. 10 Natuurbeschermingswet 1998) en beschermde leefomgevingen (art. 19 Flora- en faunawet). Elk gebied kent zijn eigen beschermingsregime.

Natura 2000-gebieden

In de nabijheid van het plangebied ligt onder meer het Natura-2000 gebied Noordhollands Duinreservaat. Beschrijf voor dit Natura 2000-gebied, en waar relevant wat betreft het studieggebied, ook voor andere N2000 gebieden:

- de instandhoudingsdoelstellingen¹² voor de verschillende soorten en habitats en of sprake is van een behoud- of verbeterdoelstelling;
- de actuele en verwachte oppervlakte en kwaliteit¹³ van habitattypen en leefgebieden voor soorten;
- de actuele en verwachte populatieomvang van soorten aan de hand van meerjarige trends.

Onderzoek in een passende beoordeling of er gevolgen zijn voor de Natura 2000-gebieden. De gevolgen van de (cumulatieve) toename van stikstofemissie en -depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden dienen daarbij centraal te staan. Echter niet alleen, ook dienen de gevolgen van bijvoorbeeld geluid, grondwateronttrekking, grondwater en bodemverontreiniging beschouwd te worden. Geef daarvoor in geval van toename van stikstofdepositie:

- de achtergrondconcentraties van de belangrijkste verzurende en vermestende stoffen (NH₃; NO_x, SO₂) in het studiegebied¹⁴;
- de voor verzuring en vermesting gevoelige habitattypen (en leefgebieden flora en fauna) en de kritische depositiewaarde¹⁵;
- de toename aan stikstofdepositie van het voornemen afzonderlijk en in cumulatie;
- de mogelijke (verdere) overschrijding van de kritische depositiewaarden;
- of, in cumulatie met andere activiteiten, aantasting van natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, of aantasting van de 'wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS kan optreden.

Op soortgelijke wijze dient de huidige situatie en de mogelijke effecten van bijvoorbeeld geluid en grondwateronttrekking beschreven te worden. Geef daarbij een beeld van aangrenzende gebieden waar veranderingen in grondwaterregiem als gevolg van onttrekkingen optreden en te verwachten zijn. Geef een beeld van de huidige geluidsbelasting in de vorm van contourkaarten en eventuele veranderingen daarin.

Onderzoek in de Passende beoordeling of de zekerheid, zo nodig met inbegrip van het uitwerken van mitigerende maatregelen, kan worden verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet aantast.¹⁶ Uit de wetgeving volgt dat een project of plan al-

¹² Op dit moment lopen procedures om Natura 2000-gebieden (opnieuw) aan te wijzen. Hiervoor worden eerst ontwerp-aanwijzingsbesluiten genomen en vervolgens definitieve aanwijzingsbesluiten. In het MER kan uitgegaan worden van de concept-instandhoudingsdoelstellingen uit de ontwerp-aanwijzingsbesluiten. In de (concept)beheerplannen worden deze per gebied uitgewerkt in omvang, ruimte en tijd.

¹³ Zie voor een kenschets, definitie en kwaliteitseisen van habitattypen en de ecologische vereisten van soorten de profielendocumenten van EL&I: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=profielen>.

¹⁴ Gebruik voor de bepaling van de achtergronddepositie recente gegevens. Deze gegevens zijn op te vragen bij het RIVM.

¹⁵ De kritische depositiewaarden voor de EHS zijn opgenomen in D. Bal, H.M. Beije, H.F. van Dobben en A. van Hinsberg (2007): Overzicht van kritische stikstofdeposities voor natuurdoeltypen. Directie Kennis, Ministerie van LNV. De kritische depositiewaarden voor Natura 2000 habitattypen zijn opgenomen in H.F. van Dobben en A. van Hinsberg, (2008). Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden. Alterra-rapport 1654.

¹⁶ Uit de huidige lijn in de jurisprudentie volgt dat dit het geval is wanneer er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat er geen schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken zijn.

leen doorgang kan vinden als de zekerheid wordt verkregen dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast, of de zogenaamde ADC-toets¹⁷ met succes wordt doorlopen.¹⁸

Programmatische Aanpak Stikstofdepositie

Ga in het MER in op de Programmatische Aanpak Stikstofdepositie (PAS) waaraan momenteel wordt gewerkt. De afspraken uit de PAS worden per Natura 2000-gebied uitgewerkt in de beheerplannen. Geef aan of de ontwikkelingen rondom het PAS voor het onderhavige voor-nemen relevant zijn voor de analyse van de effecten en inmiddels al voor de beoordeling daarvan voldoende ver ontwikkeld zijn om in het kader van de aanvulling van dit MER ge-bruikt te kunnen worden.

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

Het grootste gedeelte van de EHS in het studiegebied valt samen met Natura 2000-gebied. Beschrijf de wezenlijke kenmerken en waarden van de twee EHS-gebieden in het plangebied en van andere relevante EHS-gebieden (voor zover niet tevens Natura 2000-gebied). Onderzoek welke gevolgen het initiatief op de potentiële kenmerken en waarden kan heb-ben¹⁹.

Gevolgen voor soortenbescherming

De effecten op beschermde soorten zijn voor het Noordgebied uitgewerkt en alleen voor dit deel van het plangebied voldoende beschreven. Beschrijf voor het overige deel van het plan-gebied welke door de Flora- en faunawet beschermde soorten te verwachten zijn, waar zij voorkomen en welk beschermingsregime voor de betreffende soort geldt. Ga in op de moge-lijke gevolgen van het voornemen voor deze beschermde soorten²⁰ en bepaal of verbodsbe-palingen overtreden kunnen worden, zoals het verbod op het verstoren van een vaste rust- of verblijfplaats. Geef indien verbodsbepalingen overtreden kunnen worden aan welke invloed dit heeft op de staat van instandhouding van de betreffende soort en welke mitigerende maatregelen mogelijk en nodig zijn.

3.3 Externe veiligheid

Geef aan wat het invloedsgebied is van Tata steel. Geef aan op basis van de QRA van het vei-ligheidsrapport welke installaties van de inrichting de grootste bijdrage leveren aan het groepsrisico. Geef aan tot op welke afstand vanaf het plangebied ruimtelijke ontwikkelingen nog een duidelijke bijdrage kunnen leveren aan het groepsrisico. Ga hierbij uit van ruimtelij-ke ontwikkelingen die passen binnen de bestaande gerealiseerde bebouwde omgeving. Ga op

¹⁷ Dit houdt op grond van art. 19g en 19h van de Natuurbeschermingswet 1998 respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling? inclusief locatiealternatieven.
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?

¹⁸ Art. 19g en 19h, Natuurbeschermingswet 1998.

¹⁹ De kritische depositiewaarden voor de EHS zijn opgenomen in D. Bal, H.M. Beije, H.F. van Dobben en A. van Hinsberg (2007): Overzicht van kritische stikstofdeposities voor natuurdoeltypen. Directie Kennis, Ministerie van LNV.

²⁰ Bij de inventarisatie van de beschermde soorten kan onder andere gebruik worden gemaakt van gegevens van het Natuurloket: www.natuurloket.nl en protocollen van de Gegevensautoriteit Natuur: www.gegevensautoriteitnatuur.nl.

basis hiervan in op de mogelijke toekomstige ontwikkeling van het groepsrisico uitgaande van de te voorziene ruimtelijke ontwikkelingen buiten het plangebied.

Beschrijf of overwogen is een veiligheidscontour²¹ op te nemen in het plangebied en zo ja waarom hiervan is afgezien in relatie tot de beheersing en toekomstige ontwikkeling van de externe veiligheid risico's.

3.4 Gezondheid

Beschrijf de gezondheidseffecten kwalitatief. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de resultaten van het RIVM-onderzoek dat in 2009 is gepubliceerd. Indien sprake is van relatief grote groepen blootgestelden en relatief grote gevolgen voor de luchtkwaliteit²² en/of geluid wordt geadviseerd de consequenties voor de volksgezondheid ook kwantitatief in beeld te brengen²³. Er kan gebruik worden gemaakt van bestaande dosis-effectrelaties. Laat zien welke mitigerende maatregelen mogelijk zijn om gezondheidsschade zoveel mogelijk te voorkomen, dan wel de volksgezondheid te verbeteren.

²¹ Het gaat hier om de veiligheidscontour als bedoeld in artikel 14 Bevi.

²² Denk hierbij aan minimaal 1000 mensen die extra worden blootgesteld aan minimaal 1 µg/m³. Een dergelijk aantal blootgestelden is nodig om op basis van bestaande dosis-effectrelaties representatieve uitspraken te kunnen over de (extra) ziektelast.

²³ Bijvoorbeeld de toe- dan wel afname van het aantal kinderen met verminderde longfunctie, het aantal mensen met COPD en het aantal vervroegde sterfgevallen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Besluit: het vaststellen van het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel

Categorie Besluit m.e.r.: D21.2

Activiteit: mogelijke vestiging, wijziging of uitbreiding van bedrijven op het Industrierrein Tata Steel B.V.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 13 april 2011

ter inzage legging MER: 15 april tot 27 mei 2011

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 11 april 2011

toetsingsadvies uitgebracht: 22 juni 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

ir. C.J.M. Anzion

ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)

dr. ir. G. Blom (voorzitter)

ir. R. Geerts

ir. H.E.M. Stassen

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Velsen, april 2011;
- ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Beverwijk, april 2011;
- ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Heemskerk, april 2011;
- Deel 1 en 2 bijlagen ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel.

De Commissie heeft naast de inspraakrapportage uit 2009 geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Industrieterrein Tata Steel, gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen

De colleges van burgemeester en wethouders van Velsen, Beverwijk en Heemskerk willen de bestaande bestemmingsplannen voor het 'Industrieterrein Tata Steel' actualiseren en reduceren tot één nieuw bestemmingsplan voor het gehele plangebied. Voor het besluit over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De gemeenteraden van Velsen, Beverwijk en Heemskerk zijn bevoegd gezag.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

ISBN: 978-90-421-3293-1



C: Aanvullend toetsingsadvies
Commissie m.e.r



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel, gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen

Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport

19 juni 2012 / rapportnummer 2515-100



1. Oordeel over het MER

De colleges van burgemeester en wethouders van Velsen, Beverwijk en Heemskerk willen de bestaande bestemmingsplannen voor het 'Industrieterrein Tata Steel' actualiseren en reduceren tot één nieuw bestemmingsplan voor het gehele plangebied. Ten behoeve van het besluit over het bestemmingsplan is een plan-milieu-effectrapport (plan-MER) opgesteld. De gemeenteraden van Velsen, Beverwijk en Heemskerk zijn bevoegd gezag.

In haar toetsingsadvies over het plan-MER bestemmingsplannen Tata Steel van 22 juni 2011 heeft de Commissie¹ een aantal tekortkomingen gesignaleerd. Zij acht het oplossen ervan essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming. Naar aanleiding hiervan heeft de initiatiefnemer in een nieuw plan-MER nadere informatie aangeleverd over:

- de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER;
- de gevolgen van het voornemen voor natuur, in het bijzonder voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat;
- de milieugevolgen (externe veiligheid, luchtkwaliteit, bodem, water, landschap, cultuurhistorie, archeologie, hinder en industrielawaai) van de activiteiten die het bestemmingsplan mogelijk maakt.

De commissie heeft deze aanvullende informatie getoetst.

De Commissie is van oordeel dat er in het plan-MER en de aanvullende informatie daarop nog essentiële informatie voor besluitvorming ontbreekt om het milieu een volwaardige rol in de besluitvorming over het bestemmingsplan te laten spelen.

In het nieuwe plan-MER ontbreekt een duidelijk onderscheid tussen ontwikkelingen die bij de referentie horen en ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt en daarom bij de voorgenomen activiteit horen. De Commissie adviseert de referentiesituatie die in het plan-MER gebruikt is alsnog helder te beschrijven en te onderbouwen voordat een besluit over het bestemmingsplan wordt genomen. De voorgenomen activiteit in het plan-MER bestaat enkel uit nieuwe ontwikkelingen die in het Noordgebied worden toegestaan. Uit (de regels van) het voorliggende ontwerpbestemmingsplan blijkt echter dat de mogelijkheden van het voornemen groter zijn. Dit betekent dat het voorliggende plan-MER niet ter onderbouwing van het (volledige) bestemmingsplan kan dienen (zie paragraaf 2.2).

De beschrijving van de effecten op Natura 2000-gebieden is niet volledig. De volgende onderwerpen ontbreken nog:

- de instandhoudingsdoelstellingen van alle Natura 2000-gebieden waar gevolgen te verwachten zijn;

¹ Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

- de huidige, feitelijke milieusituatie voor de beoordeling van de effecten op de Natura 2000-gebieden;
- effecten op de Natura 2000-gebieden wanneer de staalproductie opgevoerd wordt ten opzichte van de huidige productie;
- andere effecten (zoals verstoring door geluid of verdroging door grondwateronttrekking) die in cumulatie met de effecten door een toename van stikstofdepositie kunnen leiden tot significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen;
- effecten van maatregelen die negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen kunnen mitigeren.

In de beschrijving van de overige milieugevolgen ontbreekt informatie over:

- de gevolgen voor de ecologische hoofdstructuur en beschermde soorten;
- de (gezondheids)effecten van de verslechtering van de luchtkwaliteit ook al blijft deze binnen de wettelijke normen;
- de gevolgen van het voornemen voor de risico's van de externe veiligheid.

Tenslotte ontbreekt in het plan-MER een zelfstandig leesbare samenvatting waarin de belangrijkste conclusies van het plan-MER uiteen gezet worden.

In hoofdstuk 2 wordt het oordeel van de Commissie over het onderscheid tussen referentie en maximale ontwikkeling nader toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt het oordeel over de gevolgen voor Natura 2000-gebieden en de Passende beoordeling toegelicht. Hoofdstuk 4 gaat in op de overige milieugevolgen die in het plan-MER beschreven zijn.

2. Onderscheid referentie en maximale ontwikkeling

2.1 Onderbouwing van de referentie

In het plan-MER zijn de op dit moment aanwezige en vergunde bedrijfsactiviteiten op het Tata Steel terrein gehanteerd als referentiesituatie. De milieueffecten betreffen daarmee de effecten die met een maximale productie van de vergunde 8000 kiloton ruw staal per jaar samenhangen. In het plan-MER is niet onderbouwd of deze vergunde hoeveelheid reeds gerealiseerd is of met grote zekerheid op korte termijn ingevuld kan worden. Wanneer vergunde maar niet ingevulde milieugebruiksruimte niet op korte termijn ingevuld kan worden dan kan het ongebruikte deel niet onder de referentiesituatie vallen, maar onder de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt. Dat zou bijvoorbeeld het geval zijn wanneer Tata Steel nieuwe installaties moet bouwen om tot de maximaal vergunde staalproductie te komen.

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan te onderbouwen hoe en op welke termijn de vergunde productie van 8000 kiloton ruw staal per jaar ten opzichte van de huidige productie van ongeveer 7300 kiloton ruw staal gehaald kan worden. Deze informatie dient als onderbouwing van de keuze voor de referentiesituatie.

2.2 Onderbouwing van de maximale ontwikkelingen in het plangebied

De voorgenomen activiteit in het plan-MER bestaat enkel uit nieuwe ontwikkelingen die in het Noordgebied worden toegestaan. De Commissie merkt op dat uit (de regels van) het voorliggende ontwerpbestemmingsplan blijkt dat het voornemen groter is. Elders op het terrein van Tata zijn nog onbenutte oppervlakten waarop nieuwe activiteiten mogelijk zijn. Bovendien maken de planregels, inclusief afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden, uitbreiding van bedrijfsactiviteiten van Tata Steel mogelijk binnen het hele plangebied. Voor deze uitbreiding is geen nader besluit met betrekking tot een afwijking van het bestemmingsplan of een wijzigingsplan nodig. Dit betekent dat het voorliggende plan-MER niet (volledig) ter onderbouwing van het bestemmingsplan kan dienen.²

De Commissie adviseert voorafgaand aan de besluitvorming de maximale mogelijkheden van het gehele bestemmingsplan voor Tata Steel te beschrijven. Onderbouw daarbij hoeveel van het beschikbare terrein van het bestemmingsplan in gebruik genomen kan worden voor staalproductie en andere activiteiten. Beschrijf de invulling met de grootste te verwachten milieugevolgen die binnen de planregels mogelijk zijn.³ Vertaal de ingebruikname van dit gebied vervolgens in milieugevolgen waarbij in het plan-MER uiteengezet wordt welke aandelen daarbij zijn gemaakt en welke kentallen daarvoor zijn gebruikt.⁴

3. Natura 2000-gebieden – Voortoets/ Passende beoordeling

In het plan-MER zijn een Voortoets en een Passende beoordeling beschreven waarin de gevolgen van de ontwikkeling van het Noordgebied voor het dichtbij gelegen Natura 2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat beschreven zijn. De effecten van bijvoorbeeld stikstofdepositie zullen echter naar verwachting veel groter zijn dan die in de Passende beoordeling is beschreven doordat er geen rekening is gehouden met emissies door een mogelijk toeneemende staalproductie. De effecten op Natura 2000-gebieden zullen door de omvang van de emissies en de hoge schoorstenen mogelijk een veel groter gebied beslaan dan alleen het Noord-Hollands Duinreservaat.

In het plan-MER ontbreekt een Voortoets en mogelijk ook een Passende beoordeling voor verder weg gelegen Natura 2000-gebieden. De ontbrekende informatie voor deze Voortoets en/of Passende beoordeling wordt in de volgende paragrafen beschreven.

-
- ² Uit verschillende uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden moeten worden meegenomen bij de beoordeling van de effecten van een voorgenomen plan. Zie bijvoorbeeld uitspraak 201003878/1/R3 over het Bestemmingsplan Alphen-Chaam en uitspraak 200901747/1/R3 over het bestemmingsplan Buitengebied Terschelling.
- ³ Zoals binnen de beperking van de maximale bouwhoogte.
- ⁴ Voor de reikwijdte en het detailniveau waarmee deze milieugevolgen beschreven moeten worden verwijst de Commissie naar haar eerdere advies over het MER bestemmingsplan Tata Steel dat op 22 juni 2011 is uitgebracht.

3.1 Reikwijdte/studiegebied en beoordeling effecten Natura 2000-gebieden

In de Voortoets en/of de Passende beoordeling bij het plan-MER ontbreekt nog een beschrijving van:

- de instandhoudingsdoelstellingen van alle Natura 2000-gebieden waar naast het Noord-Hollands Duinreservaat ook gevolgen te verwachten zijn op basis van verspreidingskaarten van stikstofdepositie. Beschrijf voor die instandhoudingsdoelstellingen⁵
 - of sprake is van een behoud- of verbeterdoelstelling;
 - de actuele en verwachte oppervlakte en kwaliteit⁶ van habitattypen en leefgebieden voor soorten;
 - de actuele en verwachte populatieomvang van soorten aan de hand van meerjarige trends.
- de huidige staat van de instandhouding van de Natura 2000-gebieden. Deze is nodig als referentie voor de bepaling van de effecten op Natura 2000-gebieden. Uit de Natuurbeschermingswet 1998 volgt dat de effecten van het voorgenomen bestemmingsplan vergeleken moeten worden met de huidige feitelijke situatie⁷. Het gaat daarbij om informatie over natuurwaarden, achtergrondconcentratie en overbelasting met betrekking tot stikstof⁸, geluidsbelasting, verdroging, verontreiniging en de afbakening van het studiegebied. Gebruik voor de beschrijving van de huidige situatie de meest recente metingen en informatie. Indien de productie van staal en daarmee de uitstoot van onder andere stikstof in recente jaren veel fluctueert, dan adviseert de Commissie een gemiddelde waarde te gebruiken voor de beschrijving van de huidige situatie. Het is in ieder geval belangrijk de keuzes en aannames, die voor de beschrijving van de huidige situatie gemaakt zijn, goed te onderbouwen.
- de maximale gevolgen van het plan wanneer de uitbreiding van staalproductie in het plangebied volledig ingevuld zou worden (zie paragraaf 2.2). Wanneer het bestemmingsplan helemaal geen uitbreiding van staalproductie op nog ongebruikt terrein mogelijk zou maken, dan moeten nog steeds de gevolgen van de verhoging van de staalproductie in de huidige feitelijke situatie tot de maximaal vergunde productie van 8000 kiloton per jaar beschreven worden.

De Commissie adviseert, voorafgaand aan het besluit over het bestemmingsplan, een beschrijving te geven van:

⁵ Op dit moment lopen procedures om Natura 2000-gebieden (opnieuw) aan te wijzen. Hiervoor worden eerst ontwerp-aanwijzingsbesluiten genomen en vervolgens definitieve aanwijzingsbesluiten. In het MER kan uitgegaan worden van de concept-instandhoudingsdoelstellingen uit de ontwerp-aanwijzingsbesluiten. In de (concept)beheerplannen worden deze per gebied uitgewerkt in omvang, ruimte en tijd.

⁶ Zie voor een kenschets, definitie en kwaliteitseisen van habitattypen en de ecologische vereisten van soorten de profielendocumenten van EL&I: <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=profielen>.

⁷ Dit in tegenstelling tot de overige milieugevolgen die vergeleken worden met de huidige situatie plus autonome ontwikkeling als referentie.

⁸ Voor het Noord-Hollands Duinreservaat zijn de achtergrondconcentraties van stikstof in het MER beschreven. De Commissie adviseert voor de beschrijving van de huidige situatie zo veel mogelijk gebruik te maken van de actuele analyses die voor de ontwikkeling van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) zijn uitgevoerd. Eerdere modellen waarmee achtergrondconcentraties in het Noord-Hollands Duinreservaat geanalyseerd zijn blijken de achtergrondconcentraties van stikstof te hebben onderschat.

- de instandhoudingsdoelstellingen van alle Natura 2000-gebieden die mogelijk aangetast zullen worden;
- de huidige staat van de instandhouding van Natura 2000-gebieden, waar gevolgen door het voornemen te verwachten zijn. Ga daarbij in op de huidige situatie van de instandhoudingsdoelstellingen met betrekking tot stikstofdepositie, verdroging (door grondwateronttrekking), geluidsbelasting en bodem- en grondwaterverontreinigingen;
- de maximale effecten op deze instandhoudingsdoelstellingen.

3.2 Passende beoordeling Noord-Hollands Duinreservaat

Cumulatieve gevolgen door geluid, verdroging en verontreinigingen

In de Passende beoordeling voor het Noord-Hollands Duinreservaat zijn alleen de gevolgen door een toename van de stikstofdepositie beschreven. De Commissie merkt op dat ook voor andere milieuaspecten negatieve gevolgen niet zijn uit te sluiten. Een voorbeeld zijn de effecten van geluid op instandhoudingsdoelstellingen van soorten als tapuit en paapje. Voor beide soorten is een verbeterdoelstelling van het leefgebied geformuleerd. Deze gevolgen kunnen in cumulatie met de effecten door bijvoorbeeld toenemende stikstofdepositie significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Noord-Hollands Duinreservaat hebben.

De Commissie adviseert, voorafgaand aan de besluitvorming, naast stikstofdepositie ook andere gevolgen te beschrijven. Bepaal ook of deze effecten in cumulatie met andere effecten significant negatieve gevolgen kunnen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Noord-Hollands Duinreservaat. De Commissie denkt daarbij met name aan de gevolgen door toenemende geluidhinder van verkeersbewegingen, verdroging door wateronttrekking en daarmee veranderingen in grondwaterstromen en risico's op de verspreiding van bodem- en grondwaterverontreinigingen.

Mitigerende maatregelen

Uit de Passende beoordeling voor het Noord-Hollands Duinreservaat blijkt dat significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen door de toename van stikstofdepositie niet uit te sluiten zijn omdat er sprake is van een toename in een al overbelaste situatie. In het plan-MER wordt een aantal mitigerende maatregelen genoemd om de stikstofdepositie te verlagen. Deze zijn:

- de realisatie van een andere ontsluitingsweg op grotere afstand van het Noord-Hollands Duinreservaat;
- het aanbrengen van zonering in typen bedrijven op het Noordgebied;
- het weren van bedrijven met een sterke verkeersaantrekkende werking;
- het realiseren van technische maatregelen aan installaties.

De effecten van deze maatregelen zijn niet beschreven. Hierdoor is het niet mogelijk te oordelen in hoeverre de effecten van stikstofdepositie in het Noordgebied gemitigeerd kunnen worden.

De Commissie adviseert voorafgaand aan het besluit over het bestemmingsplan de effecten te beschrijven van mitigerende maatregelen om de stikstofdepositie in het Noord-Hollands Duinreservaat en eventueel andere Natura 2000-gebieden terug te dringen. Deze informatie is essentieel voor de beoordeling van het voornemen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

4. Toelichting oordeel overige milieugevolgen

De volgende paragrafen hebben betrekking op overige milieuinformatie die naar de mening van de Commissie essentieel is voor de besluitvorming. Deze onderwerpen zijn in aanvulling op de vraag welke activiteiten onderdeel zijn van de referentie (paragraaf 2.1) en welke bij het voornemen horen (paragraaf 2.2).

4.1 Ecologische hoofdstructuur (EHS)

In het plan-MER wordt aangegeven dat de EHS grotendeels samenvalt met de Natura 2000-gebieden. De effecten op gebieden van de EHS die juist buiten het Natura 2000-gebied vallen worden niet uitgewerkt.

De Commissie adviseert de wezenlijke kenmerken en waarden van de twee EHS-gebieden in het plangebied en van andere relevante EHS-gebieden (voor zover niet tevens Natura 2000-gebied) alsnog te onderzoeken voordat het besluit over het bestemmingsplan wordt genomen. Onderzoek welke gevolgen het initiatief op de potentiële kenmerken en waarden van de EHS-gebieden kan hebben.⁹

4.2 Gevolgen voor soortenbescherming

De gevolgen voor de beschermde soorten zijn alleen voor het Noordgebied beschreven. In het plan-MER ontbreekt informatie over beschermde soorten die in nu ongebruikte delen van de rest van het plangebied kunnen voorkomen. De gevolgen voor beschermde soorten kunnen op basis van bestaande provinciale en landelijke inventarisaties en databanken beoordeeld worden.¹⁰

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan aannemelijk te maken dat er in het gehele plangebied geen onoplosbare problemen met beschermde soorten te verwachten zijn.

⁹ De kritische depositiewaarden voor de EHS zijn opgenomen in D. Bal, H.M. Beije, H.F. van Dobben en A. van Hinsberg (2007): Overzicht van kritische stikstofdeposities voor natuurdoeltypen. Directie Kennis, Ministerie van LNV.

¹⁰ Bij de inventarisatie van de beschermde soorten kan onder andere gebruik worden gemaakt van gegevens van het Natuurloket: www.natuurloket.nl en protocollen van de Gegevensautoriteit Natuur: www.gegevensautoriteitnatuur.nl

4.3 Luchtkwaliteit en gezondheid

Luchtkwaliteit binnen wettelijke normen

In haar toetsingsadvies van 22 juni 2011 adviseerde de Commissie de effecten van de industrie en het verkeer op de luchtkwaliteit volledig en overzichtelijk weer te geven. In het plan-MER zijn de effecten van de emissies van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} getoetst aan wettelijke grenswaarden. Het plan-MER geeft echter geen inzicht in de gezondheidseffecten van de ontwikkelingen in het Noordgebied op woningen en andere gevoelige objecten. Ook indien wordt voldaan aan de wettelijke normen voor luchtkwaliteit kunnen verslechtingen tot aanzienlijke gezondheidsgevolgen leiden.

De Commissie adviseert de verandering van de luchtkwaliteit in relatie tot de hoeveelheid en ligging van woningen en andere gevoelige objecten en groepen inzichtelijk te maken.¹¹

Het plan-MER geeft geen inzicht in de emissies van andere stoffen genoemd in de Wet milieubeheer waarvoor geen wettelijke normen zijn vastgesteld, zoals zware metalen, CO, benzeen, SO₂, en VOS.

De Commissie adviseert de emissies van zware metalen, CO, benzeen, SO₂, en VOS, voor zover deze relevant zijn, voor het besluit over het bestemmingsplan te beschrijven.

Effecten op PM₁₀ concentraties en inputgegevens

De Commissie ziet een onjuistheid in de berekening van de emissies van PM₁₀ van het Noordgebied. Op pagina 17 van het KEMA rapport staat dat de te verwachten emissie van het Noordgebied 205 kg/jaar bedraagt. Een door de Commissie gemaakte berekening op basis van de aannamen in bijlage D van het KEMA rapport laat zien dat de uitstoot eerder een factor 5 hoger moet zijn, namelijk 1006 kg/jaar.

Uit een nadere toelichting van de initiatiefnemer en het bevoegd gezag blijkt dat de genoemde emissie van 205 kg/jaar een omissie in het KEMA rapport is en dat bij de berekeningen van de PM₁₀ bijdrage van de ontwikkelingen in het Noordgebied de juiste waarde is gebruikt.

Daarmee zijn de conclusies in het plan-MER over de wettelijke normen en de in het plan-MER gepresenteerde contourplots voor PM₁₀ correct. De Commissie adviseert de omissie in het KEMA rapport in de toelichting bij het besluit over het bestemmingsplan te rectificeren.

De inputgegevens van de grote bronnen in de rekenmodellen ontbreken in het plan-MER. In het plan-MER wordt daarvoor verwezen naar een ander MER dat voor de Oprichting warmtekrachtcentrale 600 MWe Corus, IJmuiden is gemaakt.

11 Gebruik hiervoor de zogeheten Adres Codering Nederland (ACN)-bestanden. Denk bij gevoelige objecten aan kinderdagverblijven, scholen, verpleeg- en verzorgingshuizen en woningen. Gevoelige groepen zijn bijvoorbeeld kinderen, ouderen en mensen met long- of hartziekten.

Om de berekeningen voor de luchtkwaliteit navolgbaar te maken adviseert de Commissie voor het besluit over het bestemmingsplan ook de inputgegevens voor de berekeningen van de effecten op de luchtkwaliteit te presenteren.

Gezondheid

In haar toetsingsadvies van 22 juni 2011 adviseerde de Commissie de gezondheidseffecten van de industrie en het verkeer kwalitatief te beschrijven. In het plan-MER ontbreekt informatie over de volksgezondheid in de referentiesituatie en als gevolg van de ontwikkelingen in het Noordgebied. De Commissie adviseert daarbij met name aandacht te geven aan de luchtkwaliteit in de referentiesituatie en de gevolgen voor de gezondheid ten gevolge van de verdere verslechtering van de luchtkwaliteit door het voornemen.

De Commissie adviseert de gezondheidseffecten (kwalitatief) te beschrijven alvorens een besluit over het bestemmingsplan te nemen.¹²

4.4 Externe veiligheid

In haar toetsingsadvies van 22 juni 2011 adviseerde de Commissie het invloedsgebied van Tata Steel aan te geven. Daarnaast adviseerde de Commissie te beschrijven:

- welke installaties van de inrichting de grootste bijdrage leveren aan het groepsrisico;
- tot op welke afstand vanaf het plangebied ruimtelijke ontwikkelingen nog een duidelijke invloed kunnen hebben op het groepsrisico.

In het plan-MER is het invloedsgebied van Tata Steel niet weergegeven. Er ontbreekt nog informatie over welke installaties van de inrichting de grootste bijdrage leveren aan het groepsrisico en tot op welke afstand vanaf het plangebied ruimtelijke ontwikkelingen (van kwetsbare objecten, zoals woningbouw) nog een duidelijke invloed kunnen hebben op het groepsrisico.

Uit het plan-MER blijkt dat er ook andere bedrijven gevestigd zijn in het plangebied, niet zijnde Bevi-bedrijven. Deze objecten moeten wel beschouwd worden voor zover zij aange-merkt kunnen worden als kwetsbare objecten in het plangebied. In het plan-MER ontbreekt informatie om te beoordelen:

- of, en zo ja, welke objecten in het plangebied als kwetsbaar zijn aan te merken;
- of, en zo ja, hoeveel personen in het plangebied beschouwd moeten worden voor het groepsrisico, voor zover die niet behoren tot werknemers van de risicobron zelf.

¹² Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de resultaten van het RIVM-onderzoek dat in 2009 is gepubliceerd.

De Commissie adviseert voor het besluit over het bestemmingsplan inzicht te geven in de referentie situatie en of het voornemen zal/kan leiden tot wezenlijke veranderingen van de EV-risico's. Doe dit door de mogelijk gemaakte ontwikkelingen van het voornemen in beschouwing te nemen (toename van personen door vestigingen van nieuwe bedrijven). Doe dat ook door voorzienbare veranderingen van (beperkt) kwetsbare objecten buiten het plangebied in beschouwing te nemen, die een relevante uitwerking kunnen hebben op het risiconiveau.

4.5 Samenvatting

In het plan-MER is een samenvatting opgenomen over de inhoud van het plan-MER. Daarin ontbreken nog de belangrijkste zaken, zoals:

- de voorgenomen activiteit;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit, de onzekerheden en leemten in kennis die daarbij aan de orde zijn.

De samenvatting is het deel van het plan-MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en het verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het plan-MER.

De Commissie adviseert deze onderwerpen alsnog, vóór een besluit over het bestemmingsplan, in de samenvatting van het plan-MER op te nemen.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Besluit: het vaststellen van het bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel B.V.

Categorie Besluit m.e.r.: D21.2
plan-m.e.r. vanwege Passende beoordeling

Activiteit: mogelijke vestiging, wijziging of uitbreiding van bedrijven op het Industrierrein Tata Steel B.V.

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 13 april 2011
ter inzage legging MER: 15 april tot 27 mei 2011
aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 11 april 2011
toetsingsadvies uitgebracht: 22 juni 2011
aanvraag aanvullend toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 13 maart 2012
aanvullend toetsingsadvies uitgebracht: 19 juni 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

ir. C.J.M. Anzion
ir. B. Barten (werkgroepsecretaris)
ir. R. Geerts
drs. J.G.M. van Rhijn (voorzitter)
ir. H.E.M. Stassen
dr. N.P.J. de Vries

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus

op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- PlanMER – Bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel Velsen, Beverwijk en Heemskerk, 045300.1629700, 5 maart 2012
- Bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel Velsen, Beverwijk en Heemskerk, bijlagenboek bij PlanMER
- Luchtkwaliteit industrierrein Tata Steel, 7410195-PGR/R&E 11-1889, 23 januari 2012
- Ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Velsen, april 2011;
- Ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Beverwijk, april 2011;
- Ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel, gemeente Heemskerk, april 2011;
- Deel 1 en 2 bijlagen ontwerp bestemmingsplan Industrierrein Tata Steel.

De Commissie heeft geen zienswijzen of adviezen via bevoegd gezag ontvangen.

**Aanvullend toetsingsadvies over het milieueffectrapport
Bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel, gemeenten
Beverwijk, Heemskerk en Velsen**

ISBN: 978-90-421-3511-6



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl



D: Aanvulling op het planMER

Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Bestemmingsplan Industrieterrein Tata Steel

Aanvulling op planMER

projectnummer:

045300.1629700

opdrachtleider:

Mw. I. de Feijter

auteur(s):

drs. W.L. Verweij
ir. E. van der Aa

datum:

7 augustus 2012

opdrachtgever:

Gemeenten Velsen, Beverwijk en
Heemskerk

Inhoud

1. Aanvulling op het planMER	1
1.1. Inleiding	1
1.2. Referentiesituatie	1
1.3. Ecologie	3
1.3.1. Peildatum bestaand gebruik	3
1.3.2. Stikstofemissie bestaand complex	4
1.3.3. Effecten ontwikkeling deelgebied noord	5
1.4. Luchtkwaliteit en gezondheid	9
1.5. Externe veiligheid	10
1.6. Samenvatting	13

1. Aanvulling op het planMER

1

1.1. Inleiding

Het planMER voor de bestemmingsplannen Tata Steel, die worden vastgesteld door de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk, is in het kader van de mer procedure voorgelegd aan de Commissie m.e.r. De Commissie heeft op 19 juni 2012 haar toetsingsadvies uitgebracht met als titel 'aanvullend toetsingsadvies'. Het betreft een aanvullend advies omdat de Commissie zich naar aanleiding van het overleg over het eerste toetsingsadvies, uitgebracht op 10 april 2012, intern heeft beraden op enkele onderdelen uit het advies. Het advies van 19 juni betreft in ieder geval het definitieve toetsingsadvies over het planMER Tata Steel.

De Commissie m.e.r. komt tot de conclusie dat in het planMER nog essentiële informatie ontbreekt om het milieubelang een volwaardige rol te geven in de besluitvorming over het bestemmingsplan. De gemeenten Velsen, Heemskerk en Beverwijk zien in het advies van de Commissie m.e.r. geen aanleiding om het MER aan te passen en opnieuw voor te leggen voor advies. Het advies van de Commissie m.e.r. geeft wel aanleiding tot een reactie. Deze reactie is opgenomen in de voorliggende aanvulling op het MER.

1.2. Referentiesituatie

Vergunde jaarlijkse productieruimte

In het planMER is uitgebreid ingegaan op de specifieke omstandigheden die ertoe hebben geleid dat in het planMER is gekozen voor een referentiesituatie die afwijkt van de referentiesituatie zoals die volgens de mer-methodiek moet worden aangehouden. Voor de bedrijfsactiviteiten van Tata Steel is niet uitgegaan van de huidige activiteiten maar is uitgegaan van een referentiesituatie waarin sprake is van een productie van 8.000 kton staal. Dit komt overeen met de maximale jaarlijkse productie van ruw staal die is vastgelegd in de huidige milieuvergunning van Tata Steel BV. Op grond van de huidige vergunning geldt voor de inrichting geen enkele belemmering om deze productie te realiseren, mits wordt voldaan aan de overige vereisten uit de milieuvergunning. Door provincie Noord-Holland, het bevoegd gezag voor de milieuvergunning, is bevestigd dat de huidige aanwezige productielijnen geschikt zijn voor de productie van 8.000 kton staal per jaar. Er hoeven daarom geen nieuwe installaties te worden gebouwd; het is afhankelijk van de markt en de economische vooruitzichten of een dergelijke productie daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Uit het overzicht van historische productiecijfers dat is weergegeven in tabel 1, blijkt dat in 2007 een productie is bereikt die meer dan 90% van de toegestane productie van 8.000 kton bedraagt.

Tabel 1 Emissiegegevens Tata Steel IJmuiden BV

(bron: Tata Steel, emissieregistratie en provincie Noord-Holland)

Tata Steel IJmuiden BV	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Productie (kiloton ruw staal)	6.870	6.930	6.350	7.364	6.860	5.244	6.679
Emissies naar lucht (kg/jaar)	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
CO2 totaal (ton)	onbekend	onbekend	onbekend	onbekend	10.762.000	8.632.000	10.527.000
CO2 excl. deel Nuon (ton)	7.632.115	6.396.000	6.241.193	6.451.702	6.457.444	5.595.929	6.237.643
SO2	3.991.334	3.327.000	3.220.721	3.556.563	3.019.181	2.309.576	3.774.125
NOx	7.059.660	6.782.000	6.217.751	6.135.930	5.915.289	4.221.625	5.725.771
NH3	21.731	34.500	45.770	27.735	22.869	15.579	18.814
KWS (incl. CH4)	503.166	475.010	460.355	591.491	446.621	383.128	661.781
CO (ton)	60.923	61.370	74.574	66.617	67.182	60.035	77.983
Fluoriden (HF)	29.103	36.287	30.034	24.181	7.562	6.125	5.829
Fijn stof (<10µm)	onbekend	1.200.000	1.191.758	1.290.430	1.064.115	959.318	1.014.339
Grof stof (>10 µm)	3369577*	2.340.000	2.451.370	2.451.671	2.055.338	1.791.060	1.856.668
Zink	11.461	13.610	13.922	14.645	11.452	11.380	13.273
Lood	25.273	22.840	22.190	28.651	23.317	24.430	29.767
Chroom	658	642	574	799	582	596	582
Chroom (VI)	50	49	48	48	48	46	47
Cadmium	690	659	685	905	730	687	826
Kwik	210	207	195	239	258	238	189
Nikkel	573	540	564	1.019	675	658	754
Koper	662	613	705	943	706	961	1.536
Arseen	148	247	323	391	309	302	311
Dioxines en furanen (gram)	2	1,4	2	2,1	2,2	2	1,7
PAK (16 EPA)	2.106	2.106	2.106	2.496	5.496	5.496	6.283
Zwavelwaterstof (H2S)	308.119	300.900	320.796	369.514	375.954	229.668	219.369
Chloor	15	14	15	125	233	232	234
HCl	24.642	58.234	49.491	53.170	21.158	18.872	16.744

Maximale ontwikkelingen in het plangebied

Het bestemmingsplan maakt geen uitbreiding van de activiteiten van Tata Steel mogelijk ten opzichte van de vigerende planologische situatie. Voor het gehele plangebied, behalve het Noordgebied, is naast een algemene toelaatbaarheid tot en met categorie 4.2 een specifieke bedrijfsbestemming opgenomen voor een 'staalproducerend bedrijf' (en enkele overige specifieke bedrijfsbestemmingen).

Het bestemmingsplan biedt ten opzichte van de bestaande situatie ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in het Noordgebied. Binnen het plangebied is op overige locaties eveneens sprake van onbenut terrein waar bedrijfsactiviteiten mogelijk zijn. Deze overige ruimte is in het planMER niet als onderdeel van de ontwikkelingsruimte onderzocht. Daarvoor gelden de volgende redenen:

- De niet benutte fysieke ruimte in het plangebied behoort tot de inrichting van Tata Steel. Het is niet ondenkbaar dat Tata Steel als eigenaar van de gronden nieuwe bedrijfsactiviteiten ontwikkelt die zijn gerelateerd aan de productie van staal (bijv. nabewerking). Omdat de activiteiten niet bekend zijn zouden emissies moeten worden gemodelleerd op basis van kentallen gekoppeld aan een oppervlakte en een gemodelleerde bronhoogte. Bij een dergelijke exercitie zijn de effecten op de luchtkwaliteit relatief zeer klein zijn in verhouding tot de milieueffecten van de huidige activiteiten van Tata Steel. Tata Steel bezet met een jaarlijkse emissie van circa 5,5 megaton NOx de eerste plaats in de lijst met industriële bronnen van NOx zo blijkt uit overzichten van de Nederlandse Emissieautoriteit (www.emissieautoriteit.nl). Zij laat daarmee energiecentrales en raffinaderijen in Nederland achter zich. Voor CO₂ geldt dat Tata Steel de tweede plaats bezet. Daarbij is ook van belang dat deze ontwikkelingsruimte, niet benutte fysieke ruimte, op basis van de vigerende bestemmingsplannen ook al werd geboden.
- De niet benutte fysieke ruimte zou met instemming van Tata Steel kunnen worden ontwikkeld om bedrijfsactiviteiten van andere bedrijven mogelijk te maken. Het is echter niet aannemelijk dat Tata Steel gronden beschikbaar stelt voor andere bedrijven die niet zijn gerelateerd aan Tata Steel, zij heeft daar immers geen belang bij. De kans op vestiging van nieuwe bedrijfsactiviteiten uit zwaardere milieucategorieën is daarom nihil.

- In het bestemmingsplan is een beperking van bouwhoogtes opgenomen buiten de vlakken met bestaande hogere bouwwerken. Daarmee is nieuwe hoge bebouwing, zoals een hoogoven of een staalfabriek met bijbehorende pijpen, niet zonder meer toegestaan.
- Het plan bevat geen wijzigingsmogelijkheden waarmee uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten mogelijk wordt gemaakt in de zin dat oppervlakte van de gronden waarop de bedrijfsactiviteiten van Tata Steel zijn toegestaan, wordt vergroot ten opzichte van de huidige planologische situatie. Het plan bevat twee afwijkingsbevoegdheden die in het kader van het MER relevant zijn. De eerste betreft een algemene afwijkingsmogelijkheid waarmee na afwijking alsnog bedrijfsactiviteiten uit een hogere categorie dan op grond van de bestemmingsomschrijving is zijn toegestaan, tot maximaal categorie 5.3. Daar is de voorwaarde aan verbonden dat bij de omgevingsvergunningaanvraag moet worden aangetoond dat de activiteiten qua aard en omvang en invloed op de omgeving overeenkomen met activiteiten uit maximaal categorie 4.2. De tweede afwijkingsbevoegdheid betreft uitbreiding of verplaatsing van bestaande activiteiten. Deze afwijkingsmogelijkheid is van belang voor het Noordgebied (ontwikkelingsgebied) waar geen specifieke bedrijfsbestemming 'staalproducerend bedrijf' is opgenomen. Met deze afwijkingsmogelijkheid wordt de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten van Tata Steel in het Noordgebied mogelijk gemaakt. Omdat in de plansituatie voor het Noordgebied is gerekend met kentallen op basis van de algemene toelaatbaarheid (bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 4.2) dient het planMER ook ter onderbouwing van de afwijkingsmogelijkheid in het bestemmingsplan. Aan de afwijkingsmogelijkheid is immers de voorwaarde gekoppeld dat de nieuwe situatie vanuit milieuhygiënisch oogpunt aanvaardbaar moet zijn. Indien de eigenaren van Tata Steel IJmuiden BV aanleiding zien om de productie op de locatie IJmuiden te verhogen boven het huidige productieplafond, is op de milieuvergunning de mer-beoordelingsplicht van toepassing. Dat geldt ook voor overige wijziging of uitbreiding van de activiteiten. In het milieuspoor worden de milieueffecten van de concrete beoogde ontwikkelingen in een mer(beoordelings)procedure onderzocht waarmee in het milieuspoor wordt zeker gesteld dat onaanvaardbare milieuhinder of negatieve gevolgen voor het milieu worden voorkomen.

1.3. Ecologie

1.3.1. Peildatum bestaand gebruik

In het planMER is uitgegaan van de situatie en emissies van 7 december 2004 als peildatum. Op deze datum zijn de Nederlandse Habitatrichtlijngebieden aangemeld bij de Europese Commissie en vallen sindsdien onder het beschermingsregime van de Europese Habitatrichtlijn. Zolang het gebruik sinds die datum niet in betekenende mate is gewijzigd, behoeft voortzetting van dit gebruik niet getoetst te worden aan de Natuurbeschermingswet.

Een vergelijking met de situatie in 2004 is vooralsnog niet toegestaan bij toetsing van een (bestemmings)plan op grond van de uitspraak van de voorzitter van de ABRvS op 18 november 2011 (zaaknr 201110808/2/R3). Deze jurisprudentie stelt dat artikel 19kd Nb-wet 1998 niet van toepassing is op 'plannen', maar alleen op 'projecten'. Dit houdt in dat deze aanpak wel gehanteerd mag worden in het kader van een vergunning voor de Nb-wet, maar niet voor de onderbouwing van een bestemmingplan. Deze jurisprudentie is het resultaat van een weeffout in de Crisis en herstelwet, die wel degelijk had bedoeld dat 19kd ook op 'plannen' van toepassing zou zijn. Deze weeffout zal op termijn gerepareerd worden (er ligt een initiatiefvoorstel). In het kader van deze toetsing wordt er vanuit gegaan dat dit herstel nog tijdens de planperiode zal plaatsvinden en een toetsing aan de situatie in 2004 naar de

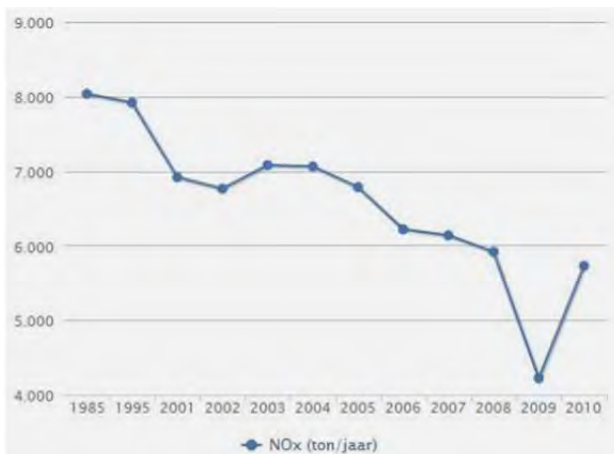
geest van de Crisis- en herstelwet is. Onderstaand wordt meer inzicht gegeven in de trend in de stikstofemissie sinds 2004.

1.3.2. Stikstofemissie bestaand complex

Bestaand complex

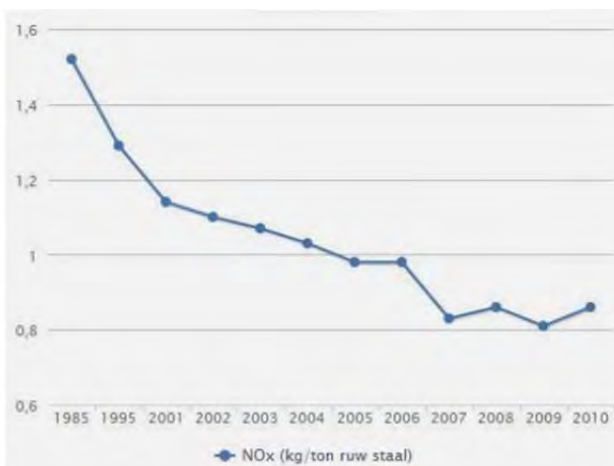
Binnen het plangebied wordt al vele decennia ruw staal geproduceerd. De vergunde hoeveelheid bedraagt 8000 kiloton, een hoeveelheid die met de bestaande installaties kan worden geproduceerd. Om die reden is er ook geen aanleiding om te veronderstellen dat de emissie van stikstof (of andere stoffen) zal stijgen door het opvullen van de open ruimtes binnen het bestaande terrein met nieuwe installaties. Een dergelijke grote investering kan immers niet worden terugverdiend met de productie van extra staal, gezien het vergunde plafond. Daarentegen is het juist aannemelijk dat de verschillende emissies de komende jaren zullen dalen, gezien de trends uit het verleden.

Figuur 1.1 laat de NO_x-emissie zien in de periode vanaf 1985. De sterke dip in 2009 heeft een conjuncturele oorzaak. In 2010 is de gestaag dalende lijn vanaf 1985 weer opgepakt. Deze dalende lijn is een gevolg van het steeds efficiënter produceren van ruw staal met steeds minder emissies.



Figuur 1.1 Emissie NO_x door Tata per jaar (bron: Tata Steel)

Deze verbeterde efficiency wordt goed zichtbaar in figuur 3.2 waarin de NO_x-emissie per ton geproduceerd ruw staal is te zien.



Figuur 1.2 Emissie NO_x per ton ruw staal door Tata per jaar (bron: Tata Steel)

Voor beide grafieken geldt dat het niveau van 2004 daarna niet meer wordt overschreden. Met de huidige efficiency kan de stikstofemissie uit 2004 ook nooit meer worden bereikt, omdat daarvoor aanzienlijk meer dan de vergunde 8000 kiloton staal zou moeten worden geproduceerd.

Geconcludeerd wordt daarom dat het gebruik van het bestaande industriecomplex nooit zal leiden tot een toename van de stikstofemissie ten opzichte van de huidige situatie en ten opzichte van de situatie in 2004. Zoals in paragraaf 1.2 is betoogd zal het eventueel invullen van de open ruimtes binnen het bestaande complex met staalgerelateerde bedrijvigheid (bijvoorbeeld nabewerking van ruw staal) slechts leiden tot verwaarloosbare extra emissies die in het niet vallen bij de bestaande, gestaag dalende emissies vanuit de inrichting Tata Steel. De trend uit de bovenstaande grafieken zal daardoor nauwelijks worden beïnvloed en nooit het niveau van 2004 bereiken. Het bestemmingsplan voor het bestaande complex zal dus geen significante effecten hebben op de stikstofgevoelige omgeving in de omliggende Natura 2000-gebieden. Deze gebieden worden dan ook niet beschreven in het planMER, met uitzondering van het aangrenzende Noordhollands Duinreservaat dat mogelijk wordt beïnvloedt door ontwikkelingen van het deelgebied Noord.

1.3.3. Effecten ontwikkeling deelgebied noord

Verdroging

Momenteel wordt de grondwaterstand van het Natura 2000-gebied beïnvloed door waterwinning voor drink- en industriewater, veranderde begroeiing en toename van verhard oppervlak. In het zuidelijke gedeelte van de Natura 2000-gebied zijn grote grondwaterstandverlagings-effecten tot 1 meter meetbaar als gevolg van winning van (brak) grondwater door CORUS. Dit watergebruik zal niet toenemen gezien het vergunde productieplafond van 8000 kiloton staal (die met het huidige watergebruik kan worden geproduceerd) en de steeds efficiëntere werkwijze.

In het kader van het nog op te stellen beheerplan voor dit Natura 2000-gebied zullen bovendien maatregelen worden getroffen om verdroging verder terug te dringen. Dit zal onder meer plaatsvinden door het terugdringen van de waterwinning voor drink- en industriewater en het waar mogelijk verhogen van waterpeilen in de aangrenzende polders. Daarnaast zal de geleidelijke omvorming van naald- naar loofbos de verdamping door de vegetatie en daarmee de verdroging belangrijk terugdringen.

Ten behoeve van de aanleg van het bedrijventerrein in het Noordgebied is het niet de verwachting dat (tijdelijk) bronbemaling nodig is, gelet op de ligging van het grondwaterpeil.

Gezien het soort bedrijven dat zich in het plangebied zal vestigen (milieucategorie 4.1) zijn in de gebruiksfase evenmin relevante grondwateronttrekkingen te verwachten. Negatieve effecten op het Natura 2000-gebied worden dan ook uitgesloten.

Verstoring

Geluid

Verstoring door geluid en licht is in dit Natura 2000-gebied mogelijk relevant voor de kwalificerende soorten paapje en tapuit.

Het Natura 2000 gebied is gedeeltelijk gelegen in de geluidszone van het industrieterrein, zie figuur 3.2 in paragraaf 3.1.1 van het planMER. Nabij het plangebied is als gevolg van de bestaande activiteiten sprake van geluidsbelastingen van 55- 60 dB(A).

De kwalificerende broedvogels van het Natura 2000-gebied (paapje, tapuit) zijn in het plangebied en omgeving niet aangetroffen. De nieuwe bedrijven in het Noordgebied leiden niet tot overschrijding van de geluidszone. De geluidsbelasting direct buiten de terreingrens zal wel enigszins stijgen ten opzichte van de huidige situatie, maar omdat dit een al verstoord gebied is, leidt dit niet tot negatieve effecten. Op grotere afstand van de terreingrens valt geen toename van de geluidsbelasting te verwachten.

Overigens is het verband tussen geluidniveaus en samenstelling en dichtheid van broedvogelpopulaties niet eenduidig. Recent onderzoek¹ naast het TT circuit in Assen gedurende twee broedseizoenen heeft aangetoond dat motorsportlawaai direct naast het Natura 2000-gebied Witterveld geen effect heeft op de aanwezige broedvogels, waaronder paapje en tapuit. Uit de analyse bleken geen duidelijke patronen waarneembaar in het aantal waarnemingen voor of na een evenement of tussen de effect- en controlezone. Gebleken is dat het aantal soorten niet achteruit gaat na evenementen of tijdens de duur van de twee onderzochte jaren. Een groot aantal van de in het Witterveld waargenomen vogelsoorten wordt echter als 'gevoelig' gekenmerkt voor de effecten van verkeerswegen, waarbij geluid waarschijnlijk de meest causale factor is (Reijnen en Foppen, 2006). De veel gebruikte voorspellingsmethode voor het bepalen van de ecologische effecten van verkeerslawaai is daarom niet bruikbaar voor dit soort lawaaisporten.

Het verband tussen industriellawaai en broedvogels is nog nooit onderzocht; mede op grond van de bevindingen rond het TT circuit kan de veelgebruikte methode Reijnen en Foppen betreffende het verstoringseffect van weglawaai daarom niet zomaar geëxtrapoleerd worden naar industriellawaai. De rode-lijststatus van paapje en tapuit heeft vele oorzaken maar industriellawaai hoort daar beslist niet bij. Zo kende het duingebied tussen Wijk aan Zee en TATA in de tachtiger jaren nog een hoge tapuitendichtheid van 1-5 broedparen per 100 ha. In de periode 1982-1988 steeg de tapuitenpopulatie in het hele Noordhollands duinreservaat nog verder van circa 80 tot circa 190 broedparen (bron: Ruitenbeek, W. (1990): Broedvogels van Noord-Holland). In 2006 waren er in dit hele gebied nog maar 9 broedparen over en sindsdien is de populatie als gevolg van effectief terreinbeheer weer langzaam gegroeid naar 17 broedparen in 2010 (Bron: www.SOVON.nl). Voor het paapje gelden ongeveer vergelijkbare trends; in de tachtiger jaren kende dit Natura 2000-gebied nog tussen de 80 en de 150 broedparen en inmiddels is de soort als broedvogel geheel verdwenen. Herstel heeft (nog) niet plaatsgevonden. In al die jaren is de geluidsproductie van Tata Steel ongeveer gelijk gebleven; geconcludeerd wordt daarom dat deze factor van zeer ondergeschikte (of zelfs geen) betekenis is voor de populatieontwikkeling van beide soorten.

Richtinggevend met betrekking tot de eisen die beide soorten stellen aan hun leefgebied zijn de Natura 2000 profielendocumenten (LNV, 2008); deze geven een toelichting op relevante ecologische kenmerken en vereisten van de habitattypen, habitatsoorten en vogelsoorten uit het Natura 2000 doelendocument (LNV 2004) waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen en instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd. Op basis van uitgebreide inventarisaties van bestaande gegevens zijn door experts de abiotische randvoorwaarden voor de habitattypen en de ecologische vereisten die aan de omgeving worden gesteld, in beeld gebracht. In de profielendocumenten van de habitatsoorten en de vogelsoorten zijn de ecologische vereisten die zij stellen aan hun leefomgeving toegevoegd. Voor paapje en tapuit worden de volgende factoren genoemd:

¹ Henkens, H. e.a. (2012): "Storen broedvogels zich aan het geluid van race-evenementen? Effect van de in 2010/2011 op het TT Circuit Assen gehouden Superbike- en Superleague-evenementen op broedvogels in het Natura 2000-gebied Witterveld". Wageningen, Alterra, Alterra-rapport 2288/SOVON-rapport 2012/05.

A275 Paapje	Verdroging en vermisting, intensief beheer, factoren in Afrika
A277 Tapuit	Verzuring, vermisting, verzuiging, predatie, achteruitgang konijnenpopulatie, factoren in Afrika

In het kader van het beheerplan voor dit Natura 2000-gebied zullen door beheersmaatregelen de effecten van verdroging, vermisting en verzuiging worden teruggedrongen. Ook zal het areaal stuivend duin worden vergroot en zal door begrazing door runderen en paarden de uitgangssituatie voor konijnen geschikter worden gemaakt. De effectiviteit van deze maatregelen zal mede bepalend zijn voor het realiseren van de instandhoudingsdoelen voor de kwalificerende soorten.

Stikstofdepositie

Realisering van een nieuw bedrijventerrein noord zal leiden tot extra verkeersbewegingen op korte afstand van het duingebied. Uit de stikstofdepositieberekeningen die door KEMA zijn uitgevoerd blijkt dat tot circa 1 km het Noordhollands Duinreservaat in (west, noordwest) de depositie als gevolg van de ontwikkeling van het Noordgebied zal stijgen met meer dan 0,5 mol/ha/jr. Direct op de grens met het Natura 2000-gebied bedraagt de stikstofdepositie in 2015 en 2020 respectievelijk 25 mol/ha/jr en 19 mol/ha/jr. Binnen enkele meters van de weg neemt de depositie echter snel af, zoals de puntberekeningen in het rapport van KEMA laten zien. Op een afstand van 43 m van de wegrand bedraagt de depositie 5,7 mol/ha/jr in 2015 en 4,4 mol/ha/jr in 2020. Dit betekent echter dat ter plaatse van de habitattypen 2130A *grijze duinen (kalkrijk)*, 2130B *grijze duinen (kalkarm)* en 2180A *droge duinbossen*, direct te noord(west)en van het Noordgebied de stikstofdepositie toeneemt.

In de stikstofberekeningen is uitgegaan van de worst-case situatie, waarbij een maximum aan vrachtverkeer is meegenomen en de ontsluiting van het terrein direct langs de rand van het Natura 2000-gebied wordt gerealiseerd. De exacte invulling van het Noordgebied is echter niet bekend. De toekomstige stikstofdepositie is dan ook afhankelijk van het type bedrijven dat zich daadwerkelijk in het gebied zal vestigen.

Uitgaande van de berekende worst-case deposities is het vervolgens de vraag of deze extra depositie zal leiden tot relevante ecologische effecten. Op grond van de te hoge achtergronddepositie voor de aanwezige habitats kan op voorhand niet worden uitgesloten dat extra depositie een significant negatief effect zal hebben. Echter, op korte afstand binnen het zelfde Natura 2000-gebied zijn zeer goed ontwikkelde grijze duinvegetaties aanwezig, bij vergelijkbare achtergronddeposities en op korte afstand van wegen en zware bedrijven. Begrazing door runderen in de nazomer blijkt hier zeer effectief voor het afvoeren van de stikstofdepositie en/of het mobiliseren van vers kalkrijk zand in de wortelzone van de vegetatie.



De duinen ten noorden van het TATA complex behoren tot de best ontwikkelde grijze duinvegetaties van Nederland. De hoge depositie van vermestende en verzurende stoffen wordt door begrazing effectief afgevoerd (foto 3 juli 2012).

In het *Gebiedsplan Noordhollands duinreservaat 2009-2012* (PWN, Waterleidingbedrijf Noord-Holland, 2010) worden verschillende maatregelen uitgewerkt om vergrassing en verruiging terug te dringen. Maatregelen zijn onder meer het verwijderen van uitheemse bomen en struiken, het afplaggen van vergaste vegetaties om het areaal stuivend kalkrijk zand te vergoten en het optimaliseren van het begrazingsbeheer. Deze maatregelen worden intensief gemonitord en geëvalueerd. Gezien de bewezen effectiviteit de afgelopen jaren (licht herstel van tapuit, zeer goed ontwikkelde grijze duinvegetaties) zullen deze maatregelen naar verwachting ook worden opgenomen in het nog op te stellen beheerplan voor dit Natura 2000-gebied.

Naar verwachting zullen deze beheersmaatregelen een veel groter effect hebben op de duinhabitats dan de geringe extra stikstofdepositie als gevolg van het gebruik van het bedrijventerrein noord. Om die reden worden significant negatieve effecten op de duinhabitats als gevolg van het nieuwe bedrijventerrein uitgesloten.

Natuurwaarden bestaand Tata-complex

De natuurwaarden van het bestaande industriecomplex zijn nooit onderzocht. Bij het veldonderzoek in 2008 zijn op het TATA-terrein wel torenvalken waargenomen, die waarschijnlijk in bedrijfsgebouwen broeden. Dit terrein lijkt ook geschikt als leefgebied voor de zwarte roodstaart.

De onbebouwde ruimtes binnen het complex zijn te droog en te dicht begroeid voor zwaarbeschermde soorten als rugstreeppad en zandhagedis. Deze niet-bebouwde enclaves liggen veelal ook te geïsoleerd binnen intensief bebouwd gebied om voor deze soorten bereikbaar te zijn vanuit het omliggende duingebied.

Deze leemte in kennis betreffende de actuele natuurwaarden van het bestaande complex heeft geen gevolgen voor effectbeoordeling; bijzondere natuurwaarden zijn hier niet aannemelijk en het bestemmingsplan heeft binnen dit complex ook geen ecologisch relevante effecten.

1.4. Luchtkwaliteit en gezondheid

Gezondheid en lokale luchtkwaliteit

Voor het planMER een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd door KEMA. Uit de verspreidingsberekeningen die zijn uitgevoerd voor verkeers- en industriële emissies van NO_x en PM₁₀ blijkt dat in de plansituatie op enkele locaties sprake is van een toename van de jaargemiddelde concentratie. In het planMER is echter niet nader ingegaan op de verandering van de luchtkwaliteit in relatie tot het aspect gezondheid. Uit de figuren 7, 8 en 9 van het KEMA rapport en de bijbehorende beschrijving blijkt namelijk het volgende:

- Voor PM₁₀ geldt dat de toename in de plansituatie maximaal 1,7 µg/m³ bedraagt maar dat ter plaatse geen blootstelling plaatsvindt. Ter plaatse van gevoelige bestemmingen bedraagt de toename maximaal 0,025 µg/m³. Aan een dergelijke toename van de jaargemiddelde concentratie kan in geen enkele zin een conclusie worden verbonden over de gezondheidseffecten.
- Voor NO_x geldt dat de toename als gevolg van het plan maximaal 3,6 µg/m³ bedraagt in 2015 en 3,3 µg/m³ in 2020. Deze waarden komen echter alleen voor ter plaatse van de Waterweg (aan de noordzijde van het plangebied). Ter plaatse van woningen, langs wegen, bedraagt de toename maximaal 0,2 tot 0,5 µg/m³. Ook van een dergelijke toename kunnen geen uitspraken worden gedaan over de gezondheidseffecten.

Overige luchtverontreinigende stoffen

Uit het KEMA rapport blijkt dat voor de stoffen benzeen en CO geldt dat de grenswaarden recent vrijwel nooit zijn overschreden. Er zijn nog meer stoffen die relevant zijn in verband met luchtkwaliteit zoals zware metalen, SO₂, VOS en dioxines. Stoffen als PAK, cadmium, chroom (VI) en fijn stof, die door Tata Steel worden uitgestoten, kunnen bij inademing lonkanker veroorzaken. In de periode 2007-2009 heeft RIVM diverse onderzoeken uitgevoerd naar de samenhang tussen emissies, lokale milieukwaliteit en gezondheid van bewoners van de regio IJmond.

Uit gegevens van het RIVM blijkt dat historische immissies van Tata Steel in het verleden gezondheidseffecten zouden hebben kunnen veroorzaken in de omgeving van het terrein. Het trekken van conclusies is lastig omdat er geen monitoringsgegevens zijn van voor de jaren 80.

De luchtkwaliteit in de IJmond is vandaag de dag beter dan vroeger. Dat sluit gezondheidseffecten niet helemaal uit, omdat ook onder de normen nog gezondheidseffecten optreden. Uit het onderzoek van RIVM (september 2009) blijkt dat van de onderzochte stoffen alleen voor fijn stof en PAK's een overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Voor overige onderzochte stoffen (zware metalen, dioxines, chroom (VI), beryllium en vanadium) geldt dat de concentraties beneden de grenswaarden of gezondheidkundige waarden zijn gelegen. Daarbij wordt de kanttekening geplaatst dat ook beneden deze waarden gezondheidseffecten kunnen optreden en dat voor veel stoffen geen beoordeling is uitgevoerd omdat gegevens ontbraken.

Voor NO_x geldt dat langs drukke wegen concentraties voorkomen die zich ook elders in het land voordoen. Van fijn stof (waarschijnlijk de stof met de belangrijkste invloed) is bekend dat ook onder de nu geldende grenswaarde nog gezondheidseffecten kunnen optreden. De bijdrage van Corus aan de fijn stof niveaus in de lucht kan leiden tot een lichte verhoging van gezondheidsklachten. Het RIVM concludeert dat de berekende bijdrage van Corus aan de niveaus van hele kleine fijn stof deeltjes (PM_{2,5}) in recente jaren, in de toekomst tot circa één extra geval van longkanker kan leiden in de directe leefomgeving.

Inputgegevens luchtkwaliteitsonderzoek KEMA

De Commissie m.e.r. constateert dat in de beschrijving op p. 17 van het luchtkwaliteitsrapport van KEMA een foutieve PM_{10} emissie is weergegeven. In het model is overigens wel de juiste invoer gehanteerd. Deze foutieve emissie is in de laatste versie van het rapport van KEMA vervangen door de juiste emissie van 1006 kg /jaar.

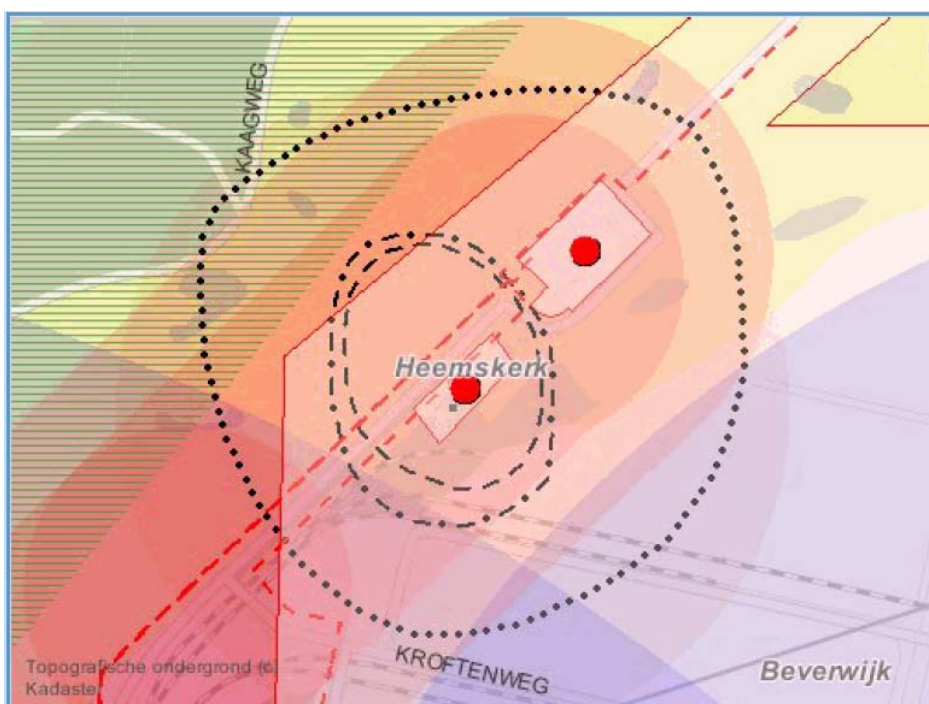
In het rapport ontbreken de gehanteerde invoergegevens voor de industriële bronnen. Er wordt in het rapport verwezen naar het MER voor de WKC Trust dat in 2009 is uitgevoerd in opdracht van Tata Steel. Aan dit MER zijn de inputgegevens ontleend. Het behoorde niet tot de mogelijkheden om deze inputgegevens, die eigendom zijn van Tata Steel en worden beheerd door KEMA, in het onderzoek op te nemen. Omdat het MER uit 2009 openbaar is zijn deze gegevens voor eenieder te raadplegen. De wijze waarop de gegevens uit 2009 zijn bewerkt is in het rapport van KEMA beschreven.

1.5. Externe veiligheid

Lindegas BV

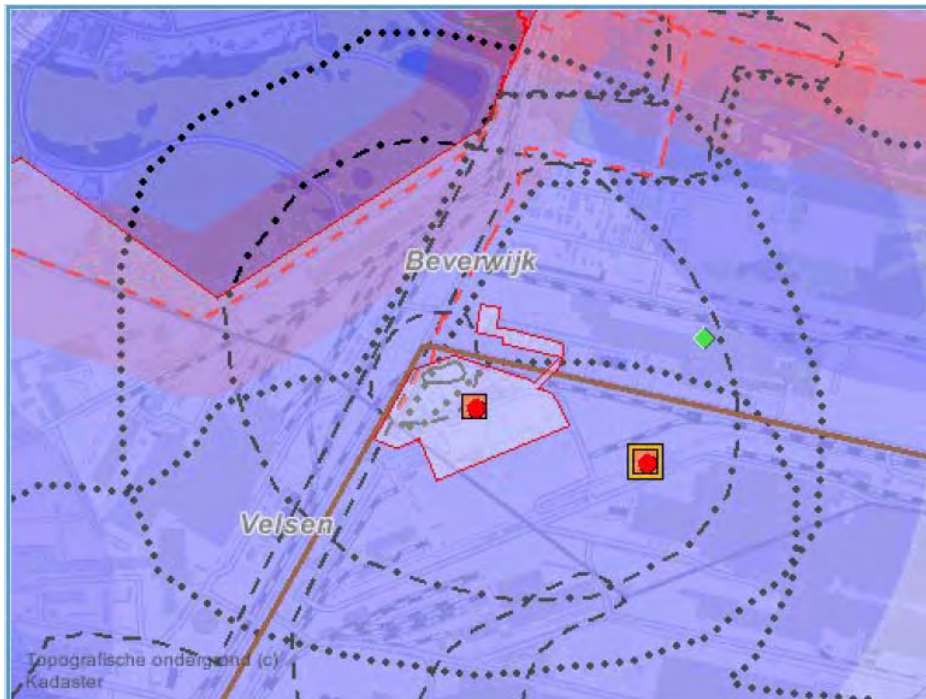
In de veiligheidsrapportages van Lindegas BV, die ten tijde van het opstellen van het planMER beschikbaar was, is geen inzicht gegeven in het invloedsgebied voor het groepsrisico. In deze veiligheidsrapportage is enkel een berekening gemaakt van $PR 10^{-8}$ contouren als indicatie voor effectafstanden. Als het gaat om toxische scenario's zijn de $PR 10^{-8}$ contouren echter niet geschikt om als indicatie te gebruiken, voor brandscenario's geeft geldt dat de $PR 10^{-8}$ contouren wel informatief zijn.

Op de professionele risicokaart van de provincie Noord-Holland zijn wel invloedsgebieden rond installaties weergegeven op basis van de 1% letaliteitseffectafstand. Voor de vloeibare waterstofopslag van Lindegas op terreindeel F geldt een generieke effectafstand van 235 m (zie figuur 1.3). Omdat er geen sprake is van de aanwezigheid van personen binnen de effectafstand is er geen sprake van een groepsrisico.



Figuur 1.3 Invloedsgebied GR Lindegas terreindeel F; vloeibare waterstofopslag (bron: professionele risicokaart provincie Noord-Holland)

Voor een tweede terreindeel van de inrichting van Lindegas (terreindeel A, B, D en E) geldt een invloedsgebied voor het groepsrisico van 1100 m. Het betreft een installatie waar sprake is van de opslag van gevaarlijke stoffen die valt onder de werking van het BRZO. Dit betreft de 1% letaliteit-effectafstand die behoort bij het toxisch scenario voor de stikstofopslag. Deze afstand is groter dan dat PR 10-8 contour die in de veiligheidsrapportage van Lindagas BV (als bron voor het rapport van Arcadis dat is opgenomen in de bijlagen bij het planMER) zijn opgenomen. Het invloedsgebied reikt tot over de woonbebouwing van de kern Wijk aan Zee (zie figuur 1.4). Uit informatie van de provincie blijkt dat het groepsrisico voor de installaties op de terreindelen A, B, D en E beneden de oriënterende waarde is gelegen.



Figuur 1.4 Invloedsgebied GR Lindegas terreindeel A, B, D en E; Steamreformer, vloeibare waterstofopslag, stikstofopslag en zuurstoftank (bron: professionele risicokaart provincie Noord-Holland)

Tata Steel IJmuiden BV

In verband met de veiligheidsrapportage van Tata Steel, die in juni 2011 (concept) is opgesteld, is een nieuwe QRA uitgevoerd. In deze QRA, die nog niet openbaar is, zijn nieuwe risicoberekeningen uitgevoerd waarin wel inzicht wordt gegeven in de 1% letaliteit-effectafstanden. Deze afstanden zijn weergegeven in onderstaande tabel 2 die afkomstig uit de Veiligheidsrapportage van juni 2011. Omdat de QRA nog niet openbaar is (en definitief is) kunnen de invloedsgebieden nog niet in een figuur worden weergegeven. Weertype D5 vormt overigens het meest voorkomende weertype met een windsnelheid van 5 m/s.

Uit de nieuwe QRA blijkt dat de invloedsgebieden rond het oxygassysteem en de hoogovengashouder (voorheen berekend op respectievelijk 1750 en 2000 m) vele malen kleiner zijn dan uit eerdere veiligheidsrapportages is gebleken. De reden voor het feit dat de meest recente invloedsgebieden veel kleiner zijn is niet bekend. Op grond van de nieuwe QRA reikt het invloedsgebied voor het groepsrisico niet tot woonbebouwing buiten het plangebied. Het groepsrisico voor Tata Steel is in de nieuwe QRA ruimschoots beneden de oriënterende waarde gelegen. Meer informatie over het groepsrisico in de nieuwe situatie kan pas worden gegeven zodra de QRA en de nieuwe Veiligheidsrapportage openbaar zijn.

Tabel 2 1% letaliteit-effectafstanden bij weertype F1.5 en D5

(Bron: VR deel 3.3. Kwantitatieve Risicoanalyse Tata Steel IJmuiden, juni 2011)

Scenario	Locatie (RDM (x,y))	F1.5 (m)	D5 (m)
Maximale brand PGS loods	(102700,501431)	3.700	370
Instantaan falen ammoniaktank	(102889,500727)	600	500
Breuk leiding hoogovengas		900	380
Breuk leiding oxygas		970	400
Falen gasreiniging KF1 (zuurgas)	(102248,498862)	850	260
Falen gasreiniging KF2 (schwaden)	(100248,499071)	75	100

Tabel 7.1 Toxische effecten

Scenario	Locatie (RDM (x,y))	F1.5 (m)	D5 (m)
BLEVE ² propaan tankwagen (DVL)	(102813,501447)	310	310
BLEVE propaan tankwagen (BW)	(102851,498717)	310	310
Instantaan falen waterstoftrailer	(102333,501507)	50	50
Breuk 36 bar aardgasleiding		-	21
Breuk leiding hoogovengas		180	260
Breuk leiding kooksofengas		60	80
Breuk leiding KF1, kooksofengas		50	60
Breuk leiding KF2, kooksofengas		50	60
Falen gasreiniging KF1 (zuurgas)	(102248,498862)	20	20
Falen gasreiniging KF2 (schwaden)	(100248,499071)	35	35

Tabel 7.2 Brandbare effecten

Invloed van ontwikkelingen op het groepsrisico

In het planMER is inzicht gegeven in de referentiesituatie. Uitvoering van het bestemmingsplan leidt, vanwege de beperkingen voor directe ontwikkeling van nieuwe risicobronnen en nieuwe kwetsbare objecten, niet tot een toename van de externe veiligheidsrisico's. Bij dergelijke ontwikkeling geldt dat de externe veiligheidsrisico's moeten worden onderzocht voordat afwijking van de regels van het bestemmingsplan mogelijk is. Hiermee is in het ruimtelijk spoor voldoende zeker gesteld dat er geen onaanvaardbare veiligheidssituatie kan ontstaan als gevolg van de vaststelling van het bestemmingsplan. Het onderzoeken van ontwikkelscenario's in het planMER is niet doelmatig omdat geen enkele inschatting gemaakt kan worden van een reële ontwikkeling van nieuwe risicobronnen, laat staan nieuwe kwetsbare objecten.

Voor ontwikkelingen buiten het plangebied geldt dat de IJmondgemeenten externe veiligheidsbeleid hebben opgesteld waarin is vastgelegd dat overschrijding van de oriënterende waarde voor het groepsrisico in beginsel niet wordt toegestaan. Er kunnen dwingende redenen zijn om hiervan af te wijken, daarvoor gelden wel de volgende voorwaarden:

- Alle mogelijke te treffen maatregelen om het risico bij de bron te beperken, waarbij het groepsrisico zoveel mogelijk wordt beperkt, zijn benut;
- Er voorzieningen zijn getroffen die maken dat de hulpdiensten tijdig worden gealarmeerd, snel ter plaatse kunnen zijn en beschikken over voldoende mogelijkheden om de calamiteit te kunnen bestrijden;
- De bevolking actief is geïnformeerd en blijft, en weet wat er te doen staat in het geval van een calamiteit.

1.6. Samenvatting

Uit artikel 7.7 van de Wet milieubeheer volgt dat een planMER een zelfstandig leesbare samenvatting bevat waarmee in niet-technische bewoordingen de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkelingen worden weergegeven. Onderstaande samenvatting is ter aanvulling op het planMER opgesteld en is tevens opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Inleiding

De gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk zijn voornemens om het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Tata Steel te actualiseren. Omdat de bestemmingsplannen ontwikkelingsmogelijkheden bieden aan bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning voor milieu mer-beoordelingsplichtig zijn, is op de bestemmingsplannen de planmer-plicht van toepassing. In het voorliggende planMER is voor de verschillende milieuthema's ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden die met de vaststelling van de bestemmingsplannen wordt geboden.

Voornemen

Het voornemen bestaat uit de actualisatie van de vigerende bestemmingsplannen waarbij het aantal plannen wordt gereduceerd en een eenduidige bestemmingsregeling voor het gehele industrieterrein Tata Steel wordt bereikt. Met het bestemmingsplan wordt –afhankelijk van actuele milieurandvoorwaarden- gestreefd naar behoud van de gebruiksmogelijkheden die op grond van de bestaande bestemmingen zijn toegestaan. Met het plan worden geen functiewijzigingen mogelijk gemaakt.

Bij het opstellen van de bestemmingsplannen zijn mede op grond van de milieurandvoorwaarden keuzes gemaakt, bijvoorbeeld ten aanzien van de algemene toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten, de vestiging van nieuwe risicorelevante inrichtingen en de ontwikkeling van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten. In tegenstelling tot de vigerende plannen is de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten gebaseerd op de systematiek van inwaartse milieuzonering. Voor bestaande inrichtingen die niet passen binnen de algemene toelaatbaarheid is een specifieke bedrijfsbestemming opgenomen. Voor het aspect externe veiligheid geldt dat in het bestemmingsplan een regeling is opgenomen waarmee het ontstaan van onaanvaardbare externe veiligheidsrisico's ter plaatse van het plangebied in het ruimtelijk spoor wordt voorkomen. Ook zijn keuzes gemaakt ten aanzien van de bouwmogelijkheden. Daarvoor geldt dat het plan enige mate van flexibiliteit biedt door bouwmogelijkheden bij recht toe te staan. Met het strikt bestemmen van de huidige situatie zouden bedrijven ernstig in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Er zijn wel grenzen gesteld, bijvoorbeeld in de vorm van toegestane bouwhoogten.

Milieubeoordeling

In het planMER wordt inzicht gegeven in de referentiesituatie (huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen) en zijn de effecten van de uitvoering van de bestemmingsplannen (plansituatie) ten opzichte van de referentiesituatie beoordeeld. Het plan is grotendeels consoliderend van aard. Omdat in het Noordgebied wordt gerekend op de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten is alleen dit gebied onderscheiden als ontwikkelingsgebied. Het onderzoek naar de effecten van de ontwikkelingen in het Noordgebied is mede nuttig omdat het gebied grenst aan Natura2000gebied. Voor de rest van het plangebied geldt dat er in fysieke zin ook ruimte aanwezig is voor de uitbreiding van bedrijfsactiviteiten. Deze ruimte is niet als onderdeel van de plansituatie onderzocht. Het overgrote deel van het plangebied maakt

namelijk onderdeel uit van de inrichting van Tata Steel, de ontwikkeling van overige bedrijven op het grondgebied van Tata is niet waarschijnlijk. Voor wat betreft de activiteiten van Tata Steel zelf kan er sprake zijn van verplaatsing of uitbreiding. Omdat er geen uitbreidingsplannen bekend zijn en het onderzoek van milieueffecten op basis van kentallen zeer ver af staat van de milieueffecten van de productie van staal is het onderzoeken van ontwikkelingsscenario's niet van waarde. Indien zich concrete ontwikkelingen voordoen zal in het milieuspoor, door middel van een projectmer-procedure of een mer-beoordelingsprocedure, de milieueffecten worden getoetst.

Deze beoordeling in het voorliggende planMER heeft plaatsgevonden aan de hand van enkele milieuaspecten en toetsingscriteria die in het planMER worden toegelicht. De resultaten van deze beoordeling worden per aspect als volgt samengevat:

Beschermde gebieden

Het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat dat ten noordwesten van het plangebied ligt, heeft een zeer hoge stikstofbelasting. De ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten leidt tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied. Gelet op de vereisten van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) kan een toename van de stikstofdepositie niet zonder meer worden toegestaan, aangezien de kritische depositiewaarden voor de maatgevende habitattypen op dit moment reeds worden overschreden. De toekomstige ontwikkelingen in het Noordgebied (gemeente Heemskerk), dat in het planMER wordt onderscheiden als ontwikkelingsgebied, kunnen alleen plaatsvinden als maatregelen worden getroffen om toename van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied te voorkomen. Eventuele verplaatsing, wijziging of uitbreiding van de activiteiten van Tata Steel, zowel in het Noordgebied als in de rest van het plangebied, is echter wel mogelijk zolang deze activiteiten behoren tot het bestaand gebruik waarvoor op grond van de Nb-wet geen vergunning nodig is. Het gaat daarbij om de bedrijfsactiviteiten die samenhangen met de productie van maximaal 8.000 kton staal per jaar. Er kan wel sprake zijn van een verandering in de effecten op het Natura-2000 gebied die mogelijk in het milieuspoor moeten worden onderzocht. Negatieve effecten als gevolg van verstoring en verandering van de waterhuishouding kunnen worden uitgesloten. Doordat het plangebied buiten het Natura 2000-gebied ligt, zijn directe effecten niet aan de orde.

Flora en Fauna

De ontwikkeling van het Noordgebied, binnen de gemeente Heemskerk, leidt tot aantasting en verstoring van zwaar beschermde soorten. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen worden deze effecten echter teniet gedaan. Voor de werkzaamheden dient wel een ontheffing Flora- en faunawet te worden aangevraagd.

Voor het overige deel van het plangebied geldt dat de natuurwaarden nooit zijn onderzocht. Het betreft een bestaand bedrijventerrein waarvan de niet bebouwde enclaves geschikt lijken als leefgebied voor enkele soorten, waaronder vogels. De onbebouwde ruimtes binnen het bedrijventerrein zijn echter te droog en te dicht begroeid voor zwaarbeschermde soorten als rugstreeppad en zandhagedis. Deze niet-bebouwde enclaves liggen veelal ook te geïsoleerd binnen intensief bebouwd gebied om voor deze soorten bereikbaar te zijn vanuit het omliggende duingebied. Deze leemte in kennis betreffende de actuele natuurwaarden van ter plaatse van de bestaande bedrijven heeft geen gevolgen voor effectbeoordeling; bijzondere natuurwaarden zijn hier niet aannemelijk en het bestemmingsplan heeft binnen dit complex ook geen ecologisch relevante effecten.

Luchtkwaliteit

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek volgt dat in de referentiesituatie buiten de grenzen van het plangebied overschrijdingen van de jaargemiddelde concentraties PM10 voorkomen. Het plangebied zelf behoort niet tot de gebieden waar de luchtkwaliteitsnormen uit hoofdstuk 5

van de Wm van toepassing zijn. Voor de overschrijdingen, die ten zuiden en ten westen van het plangebied voorkomen, geldt dat industriële bronnen de grootste bronbijdrage leveren. Ter plaatse van overschrijdingen bedraagt de planbijdrage maximaal 0,025 µg/m³ waardoor de mogelijke ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Op overige locaties in de omgeving van de het Noordgebied, dat wordt onderscheiden als ontwikkelingsgebied, bedraagt het effect op jaargemiddelde concentratie PM₁₀ maximaal 1,7 µg / m³. De toename van de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ ter plaatse woningen bedraagt maximaal 0,025 µg / m³. Op deze locaties vinden in de referentiesituatie en in de plansituatie geen overschrijdingen van de grenswaarden plaats. Voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ geldt dat de grootste bronbijdragen worden veroorzaakt door het wegverkeer. Zowel in de referentiesituatie als in situatie na planrealisatie wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂. De toename van de jaargemiddelde concentratie NO₂ ter plaatse woningen bedraagt maximaal 0,5 µg / m³. Op basis van de berekende toename van de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀, die niet in betekenende mate zijn, kunnen geen uitspraken worden gedaan over gezondheidseffecten.

Externe veiligheid

Ten behoeve van het bestemmingsplan zijn alle relevante risicobronnen binnen het plangebied geïnventariseerd. Uit de onderzoeken en de beschikbare informatie ten aanzien van de relevante risicobronnen blijkt dat in de referentiesituatie geen knelpunten optreden ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het groepsrisico van de aanwezige Bevi-inrichtingen is beneden de oriëntatiewaarde gelegen.

Voor het gehele plangebied geldt dat de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen en de ontwikkeling van nieuwe kwetsbare uitgesloten is uitgesloten waarmee het ontstaan van knelpunten ten aanzien van het plaatsgebonden risico of overschrijdingen van de oriëntatiewaarde wordt voorkomen. Door middel van een afwijkingsbevoegdheid wordt bereikt dat vooraf onderzoek moet worden verricht naar de toename van het externe veiligheidsrisico's bij ontwikkeling van risicorelevante activiteiten of de ontwikkeling van nieuwe kwetsbare objecten.

Er is enkel sprake van een aandachtspunt rond de bovengrondse gelegen hogedruk aardgasleiding A-538, ter hoogte van de passage van het binnenkanaal. In verband met de overschrijding van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico in de omgeving van het bovengronds gelegen deel van de buisleiding wordt ter plaatse van bestaande beperkt kwetsbare objecten (gelegen binnen de inrichting Tata Steel) ten noorden van de leiding niet aan de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voldaan. Ter plaatse is tevens sprake van een aandachtspunt voor het groepsrisico. Deze aandachtspunten zijn bij leidingbeheerder Gasunie N.V. onder de aandacht gebracht.

Industrielawaai

Het industrieterrein Tata Steel is een gezoneerd terrein in de zin van de Wet geluidhinder. Rondom het gezoneerde terrein is een geluidzone vastgesteld waarbinnen beperkingen gelden voor de ontwikkeling van geluidgevoelige bestemmingen. Bij wijzigingen van bedrijfsactiviteiten waarop de vergunningplicht of meldingsplicht van toepassing is worden de ontwikkeling onder meer door de provincie, die optreedt als zonebeheerder, getoetst aan de zonegrens en de vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelastingen (MTG's). Uit het zonebeheermodel blijkt dat er vrijwel geen geluidruimte meer is voor nieuwe, zwaardere geluidemitterende bedrijven op het gezoneerde industrieterrein. Ten zuiden en zuidoosten van het gezoneerde terrein kunnen overschrijdingen van de MTG-waarden nog juist worden voorkomen.

Voor het Noordgebied geldt dat er nog beperkt ruimte is binnen de geluidzone. In het kader van het planMER is een scenario voor de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten in het Noordgebied doorgerekend met behulp van kentallen voor geluidemissies. Uit de indicatieve

berekeningen blijkt dat er binnen de geluidzone ruimte is voor de ontwikkeling van bedrijfsactiviteiten uit categorie 4.2, in overeenstemming met de algemene toelaatbaarheid. Deze ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geluidgevoelige bestemmingen; deze zijn in beginsel niet toegestaan binnen de geluidzone (er is wel een afwijkingsmogelijkheid tot 55 dB(A)). In relatie tot de gebiedsbescherming van het Natura-2000 gebied en EHS gebied aangrenzend aan het Noordgebied wordt geconcludeerd dat het aspect industrielawaai niet van invloed is op de instandhouding van de voorkomende beschermde vogelsoorten. Uit de populatieontwikkelingen van de afgelopen decennia kan worden afgeleid dat de populatieomvang afhankelijk is van andere factoren dan industrielawaai.

Milieuzonering

Als gevolg van de toepassing van milieuzonering is de toelaatbaarheid van nieuwe bedrijfsactiviteiten ten opzichte van de vigerende planologische regelingen beperkt. Door toepassing van de systematiek van inwaartse milieuzonering is de toelaatbaarheid van nieuwe bedrijfsactiviteiten afgestemd op de omgeving waarmee het ontstaan van nieuwe milieuhinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Bodem en grondwater

Voor het plangebied is een aparte Bodemkwaliteitskaart en een Beheerplan Grondstromen opgesteld (november 2011) waarin de achtergrondwaarden zijn vastgelegd. Tevens is een overzicht van verdachte terreindelen opgesteld. Op grond van de WBB is geborgd dat bestaande, al bekende verontreinigingen worden gesaneerd. Op grond van overige regelgeving geldt dat nieuwe verontreinigingen moeten worden voorkomen dan wel dat deze bij beëindiging van de activiteiten eventuele verontreinigingen moeten worden verwijderd/gesaneerd. Bij de bouw van bouwwerken waar personen verblijven, moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogd gebruik.

Bij de ontwikkelingen in het Noordgebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke verontreinigingen in het grondwater als gevolg van historische bedrijfsactiviteiten. De uitvoering van het onderzoek en een eventuele sanering van de verontreiniging zijn niet gerelateerd aan de vaststelling van het bestemmingsplan Tata Steel, het betreft immers een bekende verontreiniging. Omdat er geen sprake is van een functiewijziging is ten behoeve van het bestemmingsplan geen bodemonderzoek uitgevoerd. In het vergunningenspoor dient te worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geen beperkingen oplevert voor het beoogde gebruik.

Water

In het plangebied bestaat de wens om het watersysteem en het waterbeheer te verbeteren, het bestemmingsplan biedt daarvoor echter geen mogelijkheden. Het Hoogheemraadschap heeft een voorkeur voor de aanleg van een gescheiden rioolstelsel waarmee wordt voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Schoon hemelwater dient bij voorkeur te worden geïnfilteerd in de bodem. Ook eventueel (licht) verontreinigde oppervlakken dienen bij voorkeur te worden afgekoppeld waarbij een lokaal zuiverende voorziening wordt toegepast.

In het noorden van het plangebied is de ontwikkeling van Business Park IJmond-Noord beoogd. Wanneer als gevolg van deze ontwikkelingen het verhard oppervlak toeneemt, dient dit gecompenseerd te worden door de aanleg van nieuw oppervlaktewater. Een richtlijn voor deze compensatie is 10% van de toename aan verharding. Het Hoogheemraadschap wordt actief betrokken worden bij de invulling van het Noordgebied.

De uitvoering van het bestemmingsplan leidt niet tot negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Landschap Cultuurhistorie en Archeologie

In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden. De ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt zullen niet leiden tot ongewenste situaties. Het bestemmingsplan maakt bewoning van de cultuurhistorische waardevolle panden niet langer mogelijk, het plan heeft echter geen consequenties voor het eventueel behoud van deze panden. Dat is van andere factoren dan de ruimtelijke regeling afhankelijk. Vanwege de middelhoge en hoge archeologische verwachtingswaarden voor archeologie, die gelden voor het gehele plangebied, wordt aan werkzaamheden met een bepaalde planomvang (groter dan 500 m²) en op een bepaalde diepte (meer dan 60 cm) voorwaarden verbonden.