

Velsen

Bestemmingsplan Duingebied

Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998

identificatie

projectnummer:

045300.20151172

projectleider:

drs. J.E.M. Elias

auteur:

ir. J.A. van Mil

drs. M. van der Meulen

planstatus

datum:

11-03-2016

status:

definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding en doel voortoets	3
1.2. Leeswijzer	4
2. Toetsingskader	5
2.1. Natuurbeschermingswet 1998	5
2.2. Programmatische aanpak Stikstof	6
2.3. Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid	6
3. Planbeschrijving	11
3.1. Het plangebied	11
3.2. Uitgangspunten bestemmingsplan Duingebied	11
4. Effectbeoordeling	15
4.1. Inleiding	15
4.2. Vermesting en verzuring	15
4.3. Verstoring	17
5. Conclusie en aanbevelingen	19
5.1. Conclusies	19
5.2. Aanbevelingen	19

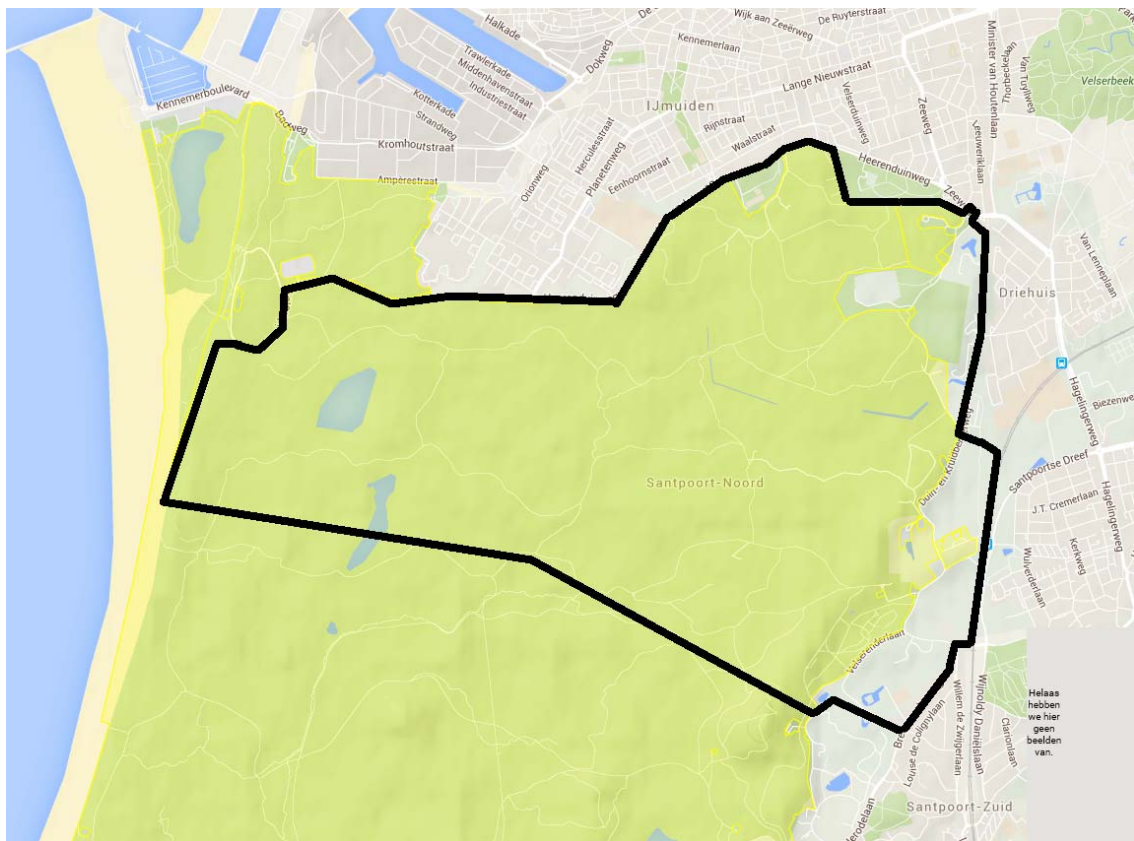
Bijlagen:

- 1 Bronnenlijst
- 2 Aerius-berekening

1.1. Aanleiding en doel voortoets

De gemeente Velsen bereidt een nieuw bestemmingsplan voor het duingebied voor. Het plangebied omvat naast de Kennemerduinen ook de binnenduinrand. Aanleiding voor het bestemmingsplan is (naast de wettelijk verplichte actualisatie) de wens om het aantal vigerende bestemmingsplannen te reduceren en te komen tot een eenduidige juridische systematiek.

Hoewel het bestemmingsplan Duingebied op hoofdlijnen conserverend van aard is, zal op zeer beperkte schaal binnenplannen ontwikkelingsruimte en flexibiliteit worden geboden. Daarbij gaat het met name om de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de bouwvlakken in de binnenduinrand. Vanwege de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' (zie figuur 1.1), dient aan de hand van een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 te worden onderzocht of het bestemmingsplan negatieve effecten heeft op dit gebied. In de voortoets staat de vraag centraal of er ten aanzien van de instandhoudingsdoelen van deze Natura 2000-gebieden een *kans op een significant negatief effect* is. Indien een dergelijk effect niet op voorhand kan worden uitgesloten dan dient een passende beoordeling te worden opgesteld.



Figuur 1.1: Ligging plangebied (zwarte lijn) t.o.v. Natura 2000-gebieden (geel)

1.2. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van het toetsingskader en geeft een overzicht van de relevante Natura 2000-gebieden en de bijbehorende instandhoudingsdoelen. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunt voor het bestemmingsplan Duinrand beschreven. Hoofdstuk 4 beschrijft de mogelijke effecten op Natura 2000. In hoofdstuk 5 worden de conclusies van de voortoets samengevat en wordt aantal aanbevelingen gedaan.

2.1. Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nbwet):

1. verankert de Europese gebiedsbescherming van Natura 2000, bestaande uit Speciale Beschermingzones (sbz's) op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, in de Nederlandse wetgeving. Daarnaast vallen de al bestaande (Staats)natuurmonumenten onder deze wet;
2. vormt de wettelijke basis voor de aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen;
3. legt de rol van bevoegd gezag voor verlening van Nb-wetvergunningen meestal bij de provincies (in dit geval Gedeputeerde Staten van Noord-Holland).

Op grond van artikel 19j van de Nbwet dient het bevoegd gezag bij het vaststellen van een plan rekening te houden met de gevolgen die dat plan kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Om te bezien wat de effecten zijn van het plan wordt een voortoets gedaan. Als uit deze voortoets blijkt dat het plan significante gevolgen kan hebben op Natura 2000, dan moet een passende beoordeling worden gemaakt, evenals een planMER, waarin de effecten op Natura 2000 worden onderzocht. Indien uit deze beoordeling blijkt dat ook na het treffen van mitigerende maatregelen daadwerkelijk sprake is van een significant negatief effect, dan dient om voor vergunningverlening in aanmerking te komen vervolgens voldaan te worden aan de zogenaamde *ADC-criteria*:

- er zijn geen Alternatieven;
- er is sprake van een Dwingende reden van groot openbaar belang;
- vooraf zijn adequate Compenserende maatregelen getroffen.

In het kader van de Nbwet dienen zowel interne effecten (binnen de beschermde gebieden) als externe effecten (buiten de beschermde gebieden) van het plan op de te beschermen soorten en habitattypen te worden onderzocht. Van belang daarbij is dat de instandhoudingsdoelstelling, voor zover het een gebied betreft, aangewezen op grond van artikel 10a, eerste lid (Natura 2000), dan wel de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid (Beschermd Natuurmonument), niet in gevaar komen.

Verder dienen in een passende beoordeling ook eventuele cumulatieve effecten te worden onderzocht, zoals bijvoorbeeld gecombineerde effecten van nieuwe infrastructuur, woongebieden en recreatieve functies op dezelfde soorten en habitattypen.

Wat is significant?

Het begrip significant speelt een sleutelrol bij het beoordelen van de vergunbaarheid van een ingreep in het kader van de Natuurbeschermingswet. In de recente factsheet nr. 25: "*Significantie' bij beoordeling van gevolgen voor Natura 2000-gebieden*" (versie 21 maart 2010) geeft de Commissie voor de Milieueffectrapportage aan op welke wijze het begrip significantie moet worden geïnterpreteerd bij een dergelijke toetsing.

De beoordeling of een effect al dan niet significant is, wordt benaderd vanuit de instandhoudingsdoelstellingen. Deze zijn vastgelegd in de aanwijzingsbesluiten voor de Natura 2000-gebieden. Er zijn instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en voor soorten.

- Voor habitattypen gaat het om behoud of uitbreiding van de oppervlakte en/of behoud of verbetering van de kwaliteit.
- Voor soorten gaat het om behoud of uitbreiding van de oppervlakte van het leefgebied, behoud of verbetering van de kwaliteit van het leefgebied en behoud of uitbreiding van de populatieomvang.

Als uit de Passende beoordeling blijkt dat een instandhoudingsdoel door het project of plan (mogelijk) niet gehaald wordt, wordt het effect als significant beschouwd.

2.2. Programmatische aanpak Stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) in werking getreden. Met de PAS pakken de rijksoverheid, provincies en andere betrokkenen de stikstofproblematiek binnen Natura 2000 aan. De PAS heeft tot doel economische ontwikkelingen samen te laten gaan met het realiseren van Natura 2000-doelen. Met de PAS wordt een samenhangend pakket van maatregelen vastgesteld waardoor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 wordt beperkt. Daarbij gaat het enerzijds om een pakket nationale maatregelen, om ervoor te zorgen dat de daling van de depositie die al plaatsvindt, nog eens extra wordt versneld. Anderzijds gaat het om herstelmaatregelen binnen Natura 2000 (om te komen tot de meest effectieve maatregelen wordt per Natura 2000-gebied een gebiedsanalyse uitgevoerd). Het positieve effect van deze maatregelen wordt (gedeeltelijk) benut om ontwikkelingsruimte te bieden voor economische activiteiten.

De PAS is van toepassing op projecten en handelingen en niet op plannen. De PAS is echter wel relevant als het gaat om de uitvoerbaarheid van mogelijke toekomstige initiatieven binnen de kaders van het bestemmingsplan. Aan de PAS is een rekenmodel gekoppeld, de AERIUS Calculator. Hiermee berekent de initiatiefnemer hoeveel stikstofemissie en -depositie een activiteit veroorzaakt en welke claim de activiteit legt op de beschikbare ontwikkelingsruimte. Uitgangspunt voor de toetsing betreft de beoogde situatie. De systematiek is op hoofdlijnen als volgt:

- Bij een bijdrage van meer dan 1 mol N/ha/jaar op verzuringsgevoelige habitats is een Natuurbeschermingswet vergunning noodzakelijk. Voor de huidige, feitelijke situatie is geen ontwikkelingsruimte nodig. Wel voor de eventuele depositie die samenhangt met de uitbreiding. Bij het doen van de aanvraag doet de initiatiefnemer een beroep op de PAS. De PAS levert de onderbouwing dat de natuurdoelen van Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen. Dit maakt de - door de Natuurbeschermingswet vereiste - passende beoordeling veel eenvoudiger;
- Bij een bijdrage tussen de 0,05 en 1 mol N /ha/jaar hoeft de initiatiefnemer geen vergunning aan te vragen, maar kan worden volstaan met een melding bij het bevoegd gezag. De melding heeft betrekking op de uitbreiding en niet op het huidige, feitelijk gebruik;
- Bij een bijdrage <0,05 mol N /ha/jaar is geen vergunningsplicht of melding aan de orde. De initiatiefnemer hoeft niets te doen.

Voor het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid is op 30 oktober 2015 de drempelwaarde voor een vergunningsplicht verlaagd van 1 mol N /ha/jaar naar 0,05 mol N /ha/jaar. Op 15 december 2015 is de partiële herziening PAS in werking getreden. Ten gevolge hiervan is de drempelwaarde voor Kennemerland-Zuid weer verhoogd naar 1 mol N/ha/jaar. Voor dit gebied is vooralsnog weer ontwikkelingsruimte beschikbaar voor meldingsplichtige initiatieven (bron: pas.bij12.nl).

2.3. Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid

Het noordelijke deel van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid maakt onderdeel uit van het plangebied. Op grotere afstand (>6 km) zijn verschillende andere Natura 2000-gebieden gesitueerd waaronder Polder Westzaan en Noordhollands Duinreservaat. De mogelijke effecten op het gebied Kennemerland-Zuid zijn bepalend voor de conclusies van de voortoets.

Instandhoudingsdoelen Kennemerland-Zuid

Algemeen

Kennemerland-Zuid is een uitgestrekt duingebied aan de zuidkant van het Noordzeekanaal. Het is een reliëfrijk en landschappelijk afwisselend gebied, dat grotendeels bestaat uit kalkrijke duinen. De overgang tussen de kalkrijke jonge duinen en ontkalkte oude duinen ligt ter hoogte van Zandvoort. Dit levert een soortenrijke en kenmerkende begroeiing op, met duinroosvegetaties in het open duin, duingraslanden, vochtige en droge duinvalleien, plasjes, goed ontwikkelde struwelen en diverse vormen van duinbossen. Vegetaties van vochtige en natte duinvalleien komen vooral voor ten zuiden van Zandvoort, waarvan het Houtglob het best ontwikkelde kalkrijke, natte duinvallei is. Het areaal kalkrijk duingrasland is vooral rondom Zandvoort groot. Hier komen over voorbeelden van het zeedorpenlandschap voor. De oudere duinen van het zuidoostelijk gedeelte herbergen goed ontwikkeld kalkarm duingrasland. Ook zijn er in het zuidelijke puntje en ter hoogte van Zandvoort paraboolduincomplexen aanwezig. Het Kennemerstrand is de enige locatie langs de Hollandse vastelandsduinen waar een jonge strandvlakte met embryonale duinen en een uitgestrekte oppervlakte met kalkrijke duinvalleien aanwezig is. Aan de binnenduinrand zijn diverse landgoederen aanwezig. Hier zijn een aantal oude buitenplaatsen gelegen, die voor een aanzienlijk deel bebost zijn met naaldbos en loofbos, waaronder oude bossen met rijke stinzefflora.

Natuurdoelen

Voor alle Natura 2000-gebieden zijn algemene doelen geformuleerd die betrekking hebben op behoud van de bijdrage aan de biologische diversiteit en de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie (EU). Deze algemene doelen staan voor behoud en, indien van toepassing, herstel van:

1. De bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
2. De bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de EU, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrictlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aanwezig;
3. De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
4. De op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aanwezig.

Instandhoudingsdoelen

De algemene doelen en kernopgaven zijn per Natura 2000-gebied nader uitgewerkt in specifieke instandhoudingsdoelen. Kennemerland-Zuid is aangewezen in het kader van de Habitatrictlijn. De instandhoudingsdoelstellingen voor het projectgebied zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 2.1: Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid

Habitattypen	SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
H2110 Embryonale duinen	+	=	=	
H2120 Witte duinen	-	>	>	
H2130A *Grijze duinen (kalkrijk)	--	>	>	
H2130B *Grijze duinen (kalkarm)	--	=	>	
H2130C *Grijze duinen (heischraal)	--	=	>	
H2150 *Duinheiden met struikhei	+	=	=	
H2160 Duindoornstruwelen	+	=(<)	=	
H2170 Kruipwilgstruwelen	+	=(<)	=	

Habitattypen		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
H2180A	Duinbossen (droog)	+	=	=	
H2180B	Duinbossen (vochtig)	-	=	>	
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	-	=	=	
H2190A	Vochtige duinvalleien (open water)	-	=	>	
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	-	=	>	
H2190C	Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	-	=	=	
H2190D	Vochtige duinvalleien (hoge moerasplanten)	-	=	>	
Habitatsoorten		SVI Landelijk	Doelst. Opp.lg.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
H1014	Nauwe korfslak	-	=	=	=
H1318	Meervleermuis		=	=	=
H1903	Groenknolorchis	-	>	>	>

* Prioritair habitatype

SVI landelijk Landelijke Staat van Instandhouding (-- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig);

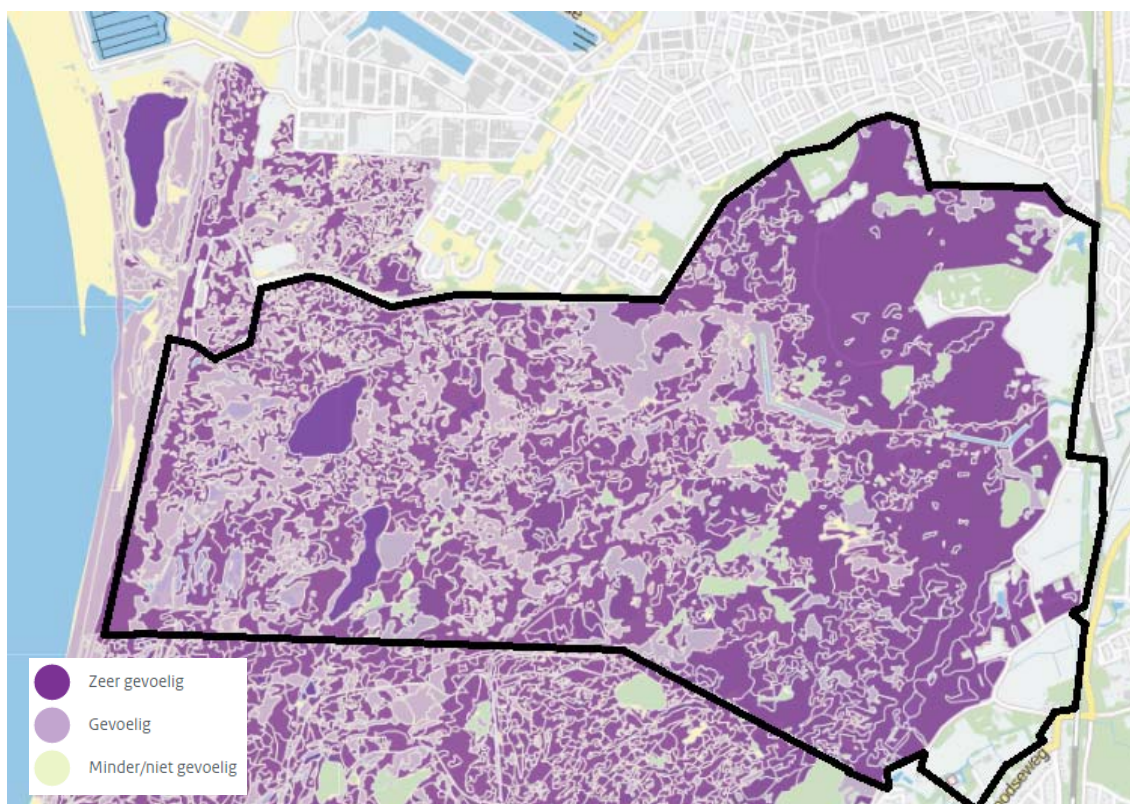
= behoudsdoelstelling;

> verbeter- of uitbreidingsdoelstelling;

=(<) aanwijzingsbesluit heeft 'ten gunste van' formulering.

Aanwezigheid habitattypen

Het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid is aangewezen vanwege het voorkomen van een vijftiental bijzondere habitattypen (zie tabel 2.1). De meeste van deze habitattypen zijn gevoelig tot zeer gevoelig voor stikstofdepositie. Figuur 2.1 geeft de gevoeligheid van deze habitattypen binnen het plangebied weer (bron: AERIUS-Calculator).



Figuur 2.1: Ligging stikstofgevoelige habitattypen ten opzichte van het plangebied (zwarte lijn)

Aanwezigheid soorten

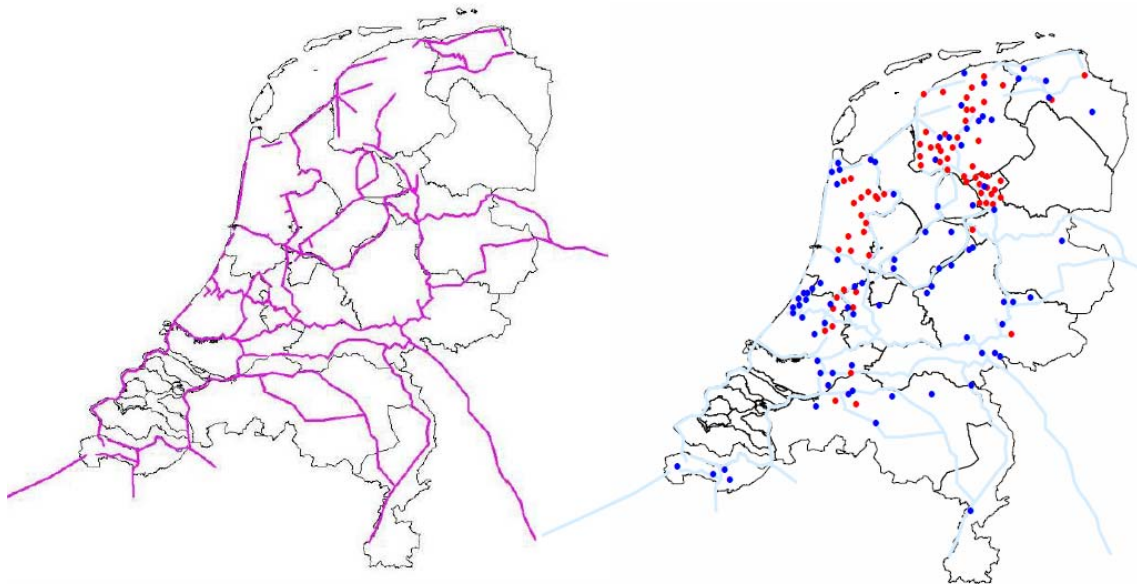
Kennemerland-Zuid biedt leefgebied aan drie soorten van de habitatrichtlijn waarvoor het gebied is aangewezen: nauwe korfslak, meervleermuis en groenknolorchis.

Nauwe korfslak

De nauwe korfslak is op vele locaties in het Natura 2000-gebied aangetroffen. Het gebied levert als geheel één van de grootste bijdragen aan het behoud van de soort in Nederland. Uit recente inventarisatie gegevens (Boesveld & Kalkman, 2014) blijkt dat er in het potentieel geschikt habitat geen individuen van de nauwe korfslak zijn aangetroffen.

Meervleermuis

Het natura 2000-gebied levert als overwinteringsgebied een grote bijdrage voor de meervleermuis. De soort overwintert hier in diverse bunkers. De verblijfplaatsen zijn hoofdzakelijk binnen het Zuid-Hollandse deel van het Natura 2000-gebied gelegen. De winterverblijven langs de Zuid-Hollandse kust worden voornamelijk door mannetjes meervleermuizen gebruikt. In 2011 (Haarsma, 2011) zijn er geen winterverblijfplaatsen bekend in (de omgeving van) het duingebied binnen de gemeente Velsen (zie figuur 2.2). Recent onderzoek (Kooij, 2013) bevestigt dat er binnen het plangebied voor het bestemmingsplan Duingebied geen kolonies zijn gevestigd.



Figuur 2.2: Migratieroutes en verblijfplaatsen meervleermuis (bron: Haarsma, 2011)

Groenknolorchis

Het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid betreft één van de weinige vindplaatsen van de groenknolorchis in de Hollandse duinen. De groenknolorchis is gebonden aan vochtige kalkrijke duinvaleien (H2190B). Dit habitatype wordt alleen in het westelijke deel van het plangebied aangetroffen.

3.1. Het plangebied

Het gebied Kennemerduinen is een uniek beschermd natuurgebied. In het westen zijn de duinvormen duidelijk herkenbaar, terwijl het oostelijk deel meer een boskarakter heeft. De binnenduinrand vormt een kleinschalig patroon van bos, kronkelende wegen, buitenplaatsen en open grasland. Het landschap van de binnenduinrand vertoont een aantal kenmerken van een stadsrand. De agrarische structuur is verzwakt. Dit manifesteert zich in de opkomst van paardenweiden en maneges. Ook zijn er reguliere woningen aanwezig. Begraafplaats en crematorium Westerveld valt ook in het plangebied en behoort tot deze stedelijke bestemmingen. Het plangebied telt verder twee tennisverenigingen en een ruïne (Brederode) met achterliggend terrein dat voor evenementen wordt gebruikt.

3.2. Uitgangspunten bestemmingsplan Duingebied

Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is te komen tot een actueel planologisch kader voor het plangebied, op basis van een voor de gemeente eenduidige systematiek. Het bestemmingsplan is conserverend en actualiserend van aard. Wel bevat het bestemmingsplan (met name binnen de bouwvlakken in de binnenduinrand) enige ontwikkelingsruimte en flexibiliteit. Deze paragraaf geeft op basis van de informatie uit het concept-voortontwerpbestemmingsplan (versie 19 november 2015) een overzicht van de uitgangspunten voor de bestemmingsregeling.

Conserverende elementen

Het grootste deel van het Natura 2000-gebied Kennemerduinen krijgt de bestemming Natuur, een klein deel de bestemming Bos. Het bestemmingsplan biedt binnen deze bestemmingen geen ontwikkelingsruimte. In het Nationaal Park Zuid Kennemerland liggen van oudsher acht woningen, die in het vigerende bestemmingsplan (uit 2000) vallen onder de bestemming 'Natuur'. Ook in het nieuwe bestemmingsplan wordt voor deze woningen de bestemming 'Natuur' opgenomen, echter met daarbij specifiek de aanduiding 'wonen'. Het bouwvlak is gelijk aan het bestaande hoofdvolume van de woning. Hiermee zijn de woningen geformaliseerd in het bestemmingsplan. Omdat een toename van bebouwing in het beschermd natuurgebied niet wenselijk is, zal nieuwe erfbebouwing of uitbreidingen van het hoofdvolume niet worden toegestaan. Het provinciaal beleid (opgenomen in de provinciale structuurvisie) staat dit ook niet toe. Voor de bestaande (legale) erfbebouwing behorende bij deze woningen is daarom een specifieke regeling opgenomen waarmee deze eveneens geformaliseerd wordt.

Ook de bestemmingen 'Cultuur en ontspanning', 'Horeca', 'Maatschappelijk' en 'Sport' en daaraan gekoppelde regelingen zijn gericht op het vastleggen van de bestaande situatie. Eventuele toekomstige initiatieven zullen buitenplans via een eigen ruimtelijke procedure plaatsvinden. In het bestemmingsplan wordt een passende regeling opgenomen voor het evenemententerrein achter de ruïne van Brederode. Het betreft de voortzetting van het feitelijke, legale gebruik dat planologisch wordt vastgelegd in bestemmingsplan. De bestemming voor het terrein achter de ruïne wijzigt van 'Agrarisch' in 'Bos'.

Omdat binnen de voorgenoemde bestemmingen geen ontwikkelingen mogelijk zijn die gevolgen kunnen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, blijven deze bestemmingen verder buiten beschouwing in de effectbeoordeling in hoofdstuk 4 van deze voortoets.

Ontwikkelingsruimte/flexibiliteit

Binnen de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Wonen' is op beperkte schaal sprake van onbenutte bouwmogelijkheden, ontwikkelingsruimte en/of flexibiliteit.

'Agrarisch met Waarden'

In het oostelijk deel van het plangebied zijn in de binnenduinrand agrarische gronden aanwezig. Deze gronden hebben naast het agrarisch gebruik belangrijke natuur, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Deze gronden krijgen daarom de bestemming 'Agrarisch met Waarden' en zijn bestemd voor de uitoefening van een 'agrarisch' bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden bedrijfsvoering en/of een bedrijf in de vorm van het telen van gewassen. Binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden' is een beperkt aantal bouwvlakken gelegen (zeven in totaal). In de huidige situatie is één actieve (melk-) veehouderij aanwezig (Middenduinerweg 80). Daarnaast worden er op verschillende percelen paarden gehouden. Zonder verdere voorwaarden of beperkingen is bij het overnemen van de mogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan (planologisch gezien) binnen alle agrarische bouwvlakken omschakeling naar grondgebonden veehouderij mogelijk.

Verder biedt het bestemmingsplan binnen de bestemming 'Agrarisch met Waarden' onder voorwaarden de volgende mogelijkheden voor nevenactiviteiten bij het agrarisch bedrijf:

- *Bed & Breakfast:* Voor een bed & Breakfast is in de regels een maximum van acht gasten en een maximale oppervlakte van 100 m² vastgelegd. Hiervoor mag een deel van de agrarische bedrijfswoning of bijgebouw gebruikt worden.
- *Recreatief of educatief medegebruik:* In het bestemmingsplan worden mogelijkheden geboden ten behoeve van recreatief of educatief medegebruik in de vorm van bijvoorbeeld boerengolf of het organiseren van agrarisch gerelateerde workshops.
- *Ondergeschikte detailhandel:* Onder ondergeschikte detailhandel wordt in het bestemmingsplan de aan de hoofdfunctie ondergeschikte verkoop van agrarische producten verstaan.

Ontwikkelingsmogelijkheden 'Wonen'

De in het plangebied aanwezige 'reguliere' woningen, dat wil zeggen de woningen die niet in het natuurgebied zijn gelegen en die geen bedrijfswoning zijn, hebben de bestemming 'Wonen' gekregen. Er worden geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Wel wordt voor een aantal voormalige bedrijfswoningen bewoning door derden toegestaan.

Binnen de woonbestemming worden wel met een binnenplanse afwijking onder voorwaarden de volgende functies toegestaan:

- *Bed & Breakfast:* Voor een Bed & Breakfast is in de regels een maximum van acht gasten en een maximale oppervlakte van 100 m² vastgelegd. Hiervoor mag een deel van de woning of bijgebouw gebruikt worden.
- *Aan huis gebonden beroepen:* Binnen de bestemming is het mogelijk om een deel van de woning te gebruiken voor een aan huis gebonden beroep. Het gaat hier specifiek om niet vergunning plichtige activiteiten in het kader van de Wet Milieubeheer.

Initiatieven

Naast de algemene mogelijkheden voor nevenactiviteiten zijn er bij de voorbereiding van het bestemmingsplan bij de gemeente enkele initiatieven kenbaar gemaakt. Hieronder volgt een korte beschrijving en analyse van deze ontwikkelingsgerichte initiatieven. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar de toelichting op het bestemmingsplan.

Middenduinerweg 80

Voor dit perceel (melkrundveehouderij en hobbymatige paardenhouderij) worden ruimere bouwmogelijkheden opgenomen om tot een betere inrichting van het perceel te komen. Het totale bebouwbare oppervlakte neemt echter niet toe. Daarnaast is geen sprake van een uitbreiding van de bedrijfsvoering.

Duin- en Kruidbergerweg 43

Initiatiefnemer heeft plannen om na een mogelijke beëindiging van het paardenpension, twee vrijstaande woonhuizen te realiseren. Omdat de initiatiefnemer heeft aangegeven nog niet te weten, of en in welke vorm deze ideeën eventueel tot uitvoering worden gebracht kan in het bestemmingsplan nog geen regeling worden opgenomen om het initiatief mogelijk te maken. Deze beoogde ontwikkeling blijft daarom in de beoordeling in de voortoets buiten beschouwing.

Wel kan worden opgemerkt dat het positieve effect van de beëindiging van het paardenpension (geen emissies meer vanuit dierverblijven), ruimschoots zal opwegen tegen het beperkte negatieve effect als gevolg van de realisatie van twee woningen (de emissies als gevolg van de verkeersgeneratie). Voor deze ontwikkelingen zijn in de toekomst dan ook (op basis van de nu geldende wet- en regelgeving) geen knelpunten te verwachten bij de toetsing aan de Natuurbeschermingswet.

Brederoodseweg 41

Voor dit verouderde agrarische perceel is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de herontwikkeling van deze locatie opgenomen. Ter plaatse mogen onder voorwaarden maximaal 3 woningen (woonboerderijen) worden gerealiseerd.

Overige aanpassingen

Daarnaast worden in het bestemmingsplan wellicht nog enkele aanpassingen doorgevoerd, als er onherroepelijke vergunningen zijn afgegeven. Het betreft onder andere een eventuele regeling ten behoeve van de parkeervoorziening Landgoed Duin en Kruidberg en een uitbreiding van het aantal lichtmasten voor het tennispark aan de Brederoodseweg. In beide gevallen gaat het om ontwikkelingen die in een eigen separate procedure zijn/worden onderbouwd.

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt op basis van de uitgangspunten voor het bestemmingsplan Duingebied (zoals beschreven in hoofdstuk 3) bekeken of sprake kan zijn van negatieve effecten op de aanwezige en te ontwikkelen natuurwaarden van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. In de voortoets staat de vraag centraal of er ten aanzien van de instandhoudingsdoelen een *kans op een significant negatief effect* is. Indien een dergelijk effect niet op voorhand kan worden uitgesloten dan dient een passende beoordeling te worden opgesteld. De huidige, feitelijke (legale) situatie vormt het referentiekader voor de effectbeoordeling. Onbenutte ruimte binnen de vigerende bestemmingen is daarmee geen onderdeel van de referentiesituatie. Uitgangspunt voor de beoordeling van de effecten op Natura 2000 is de maximale invulling van de ontwikkelingsruimte die in het nieuwe bestemmingsplan bij recht, via binnenplanse afwijking of wijzigingsbevoegdheden wordt geboden.

De overheid heeft in de vorm van de effectenindicator 'Natura 2000 – ecologische randvoorwaarden en storende factoren' een instrument ontwikkeld waarmee mogelijk schadelijke effecten als gevolg van een voornemen kunnen worden verkend. In de effectenindicator zijn de 19 meest voorkomende storende factoren beschreven. Een soort of habitatype is gevoelig voor een storende factor als 'in zijn algemeenheid' het voorkomen van de storende factor leidt tot negatieve effecten op een soort of habitatype. Negatieve effecten kunnen weer de gunstige staat van instandhouding beïnvloeden. De mogelijke effecten van de geselecteerde storingsfactoren, op de door de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde soorten en habitatypes, worden hieronder besproken.

Selectie van relevante storingsfactoren

Uit een analyse van de storingsfactoren volgt dat mogelijke effecten beperkt zijn tot verstoring door geluid (storingsfactornummer 13), licht (14), trillingen (15) en optische verstoring (16), én chemische effecten in de vorm van verzuring (3) of vermesting (4). Effecten als gevolg van oppervlakteverlies (1) en versnippering (2) zijn niet aan de orde omdat er geen ingrepen binnen het Natura 2000-gebied in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Door de aard van de bestemmingen zijn ook effecten als gevolg van verzoeting (5), verzilting (6), verdroging (8), vernatting (9), veranderingen in stroomsnelheid (10), veranderingen in overstromingsfrequentie (11) en veranderingen in dynamiek substraat (12) en verstoring door mechanische effecten (17), veranderingen in populatie dynamiek (18) en bewust veranderingen in soortensamenstelling (19) uit te sluiten.

Niet alle beschermde soorten en habitats zijn even gevoelig voor de betreffende storingsfactoren. De voortoets richt zich op de potentiële effecten op de meest gevoelige soorten.

4.2. Vermesting en verzuring

Zoals beschreven in hoofdstuk 3 biedt het bestemmingsplan Duingebied binnen de bestemmingen 'Agrarische met Waarden' en 'Wonen' beperkte mogelijkheden voor nieuwe initiatieven. Deze ontwikkelingsruimte kan mogelijk leiden tot extra stikstofemissie en daarmee tot extra depositie op de stikstofgevoelige habitatypes binnen Natura 2000-gebieden. Aangezien in de huidige situatie reeds

sprake is van een overbelaste situatie, kan zelfs een zeer kleine toename van stikstofdepositie al leiden tot significante negatieve effecten. Op basis van de in hoofdstuk 4 beschreven ontwikkelingsruimte is met het rekenmodel AERIUS Calculator een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd.

Voor de gevoeligheid van de nauwe korfslak en de groenknolorchis wordt het effect op het habitatype H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk) beoordeeld (bron: besluit Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid). De meervleermuis is niet gevoelig voor vermesting of verzuring.

Emissies als gevolg van uitbreiding veestapel

Het bestemmingsplan maakt in principe op ieder agrarisch bouwblok de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk. Alleen bij het bedrijf aan de Middenduinerweg 80 is sprake van agrarische bedrijfsvoering. Om de effecten van het grondgebonden agrarisch bedrijf te bepalen is in het rekenprogramma AERIUS-calculator een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd. Daarbij is voor het perceel Middenduinerweg 80 in beeld gebracht wat de (maximale) gevolgen van een eventuele uitbreiding van het bedrijf voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 zouden zijn. Ter illustratie is de Aeriusberekening voor de gevolgen van 1 melkkoe (uitgaande van een grupstal) als bijlage bij de voortoets gevoegd (zie bijlage 2).

Tabel 4.1: Gevoeligheidsanalyse grondgebonden veehouderij

Middenduinerweg 80		Maximale depositie mol N/ha/jr
Vergunde situatie	70 stuks melkvee, 30 stuks jongvee (<2 jaar), 4 paarden	24,30
Huidige situatie	59 stuks melkvee, 16 pinken, 15 vaarskalveren, 3 stuks jongvee, 4 paarden en een aantal stieren	22,20
50 % uitbreiding	35 stuks melkvee, 15 stuks jongvee (<2 jaar), 2 paarden	12,15
Uitbreiding 1 melkkoe	1 melkvee	0,25
Uitbreiding 1 paard	1 paard	0,22

Uit de gevoeligheidsanalyse blijkt dat iedere uitbreiding kan leiden tot een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Zelfs bij een uitbreiding met 1 melkkoe of 1 paard is (zonder eventuele aanvullende maatregelen) sprake van een toename van stikstofdepositie waarbij significante negatieve effecten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. In een reeds overbelaste situatie kan reeds bij toename van enkele honderdsten mol/ha/jaar sprake zijn van significante negatieve effecten. Op basis van deze berekeningsresultaten voor het perceel Middenduinerweg 80 kan, gezien de ligging ten opzichte van Natura 2000, ook voor de andere agrarische bouwvlakken binnen het plangebied worden geconcludeerd dat een eventuele uitbreiding van de veestapel zal leiden tot een toename van stikstofdepositie en daarmee tot significante negatieve effecten.

Datzelfde geldt voor een toename van het aantal paarden binnen de manege op het perceel Duin- en Kruidbergerweg 77 en 79 (bestemming Sport). Hoewel het bouwvlak ter plaatse is afgestemd op de bestaande bebouwing, zijn er wellicht nog mogelijkheden om met een andere inrichting te komen tot een toename van het aantal paarden binnen het bouwvlak. Ook in dat geval zal sprake zijn voor een toename van de emissie en daarmee van de depositie binnen Natura 2000.

Emissies als gevolg van verkeersgeneratie

Binnen het bestemmingsplan worden met een binnenplanse afwijking via omgevingsvergunning verschillende nevenactiviteiten toegestaan. Bed&Breakfast, recreatief, educatief medegebruik, ondergeschikte detailhandel en aan huis gebonden beroepen kunnen leiden tot een verkeerstoename. Het gaat echter om functies van een zeer beperkte schaal en omvang, waarbij in de regels is vastgelegd dat geen sprake mag zijn van een onaantwoordbare verkeersaantrekkende werking. Voor het perceel Brederoodseweg 41 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee onder voorwaarden maximaal 3 woningen (woonboerderijen) mogen worden gerealiseerd. Ook de benutting van deze wijzigingsbevoegdheid kan leiden tot een beperkte toename van verkeer op de ontsluitende wegen.

Bij de toetsing op projectniveau wordt als uitgangspunt gehanteerd dat extra verkeer wordt meegenomen in de toetsing tot het 'opgaat in het heersende verkeersbeeld'. Gezien de zeer beperkte verkeersgeneratie van de (via afwijking) toegestane nevenactiviteiten, gaat het verkeer op de openbare weg direct op in het heersende verkeersbeeld. Significante negatieve effecten kunnen daarom worden uitgesloten.

Dat geldt ook voor de concrete initiatieven en ontwikkelingen die met het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt. Er is niet tot nauwelijks sprake van een verkeersgeneratie, zodat significante negatieve effecten als gevolg van een toename door verkeer kunnen worden uitgesloten. Dat geldt ook voor de wijzigingsbevoegdheid voor het perceel Brederoodseweg 41. Waarbij ook van belang is dat de bestemming voor het terrein achter de ruïne wijzigt van 'Agrarisch' in 'Bos'. Per saldo zal geen sprake zijn van een toename van stikstofdepositie binnen Natura 2000.

4.3. Verstoring

Binnen de beschermde instandhoudingsdoelen zijn alleen de meervleermuis en de nauwe korfslak gevoelig voor verstoring door geluid, licht, trillingen en optische verstoring.

Meervleermuis

De meervleermuis is matig gevoelig voor verstoring door geluid, trillingen en optische verstoring. De soort is zeer gevoelig voor verstoring door licht. Door het ontbreken van verblijfplaatsen binnen het plangebied en de directe omgeving daarvan, kunnen negatieve effecten als gevolg van verstoring op de instandhoudingsdoelstellingen van meervleermuis worden uitgesloten.

Nauwe korfslak

Binnen het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid is de nauwe korfslak gevoelig voor trillingen. Trillingen kunnen een bron van verstoring zijn voor diersoorten. Dosis-effectrelaties zijn hiervoor echter niet bekend. Eventuele trillingen worden verwacht als gevolg van bouwwerkzaamheden en zullen qua intensiteit zeer gering zijn. Ter vergelijking; trillingen van hei- of trilwerkzaamheden zijn waarneembaar tot circa 100 meter van de bron (Bron: funderingsbranche NVAF (Nederlandse Vereniging Aannemers Funderingswerken)). Gezien de afstand van het geschikte habitat tot de locaties binnen het bestemmingsplan waar ontwikkelingen kunnen plaatsvinden, worden negatieve effecten geheel uitgesloten.

5.1. Conclusies

Voor de meeste criteria (areaalverlies, versnippering, verontreiniging, verstoring, verandering van waterhuishouding) kunnen significante negatieve effecten als gevolg van het bestemmingsplan Duingebied worden uitgesloten. Uitzondering vormt het thema vermesting/verzuring. Eventuele ontwikkelingsruimte voor grondgebonden veehouderij en paardenhouderij of manege zal (ten opzichte van de huidige, feitelijke situatie) leiden tot een forse toename van stikstofdepositie binnen Natura 2000 en daarmee tot significante negatieve effecten. Wanneer in het bestemmingsplan mogelijkheden worden geboden voor een uitbreiding van de veestapel is een passende beoordeling noodzakelijk. In de passende beoordeling dient te worden onderzocht met welke maatregelen significante negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Wanneer in het bestemmingsplan de ontwikkelingsruimte voor veehouderij en paardenhouderij of manege wordt beperkt, is een passende beoordeling niet aan de orde (zie paragraaf 5.2).

De overige ontwikkelingsruimte (waaronder nevenfuncties) is dermate beperkt dat geen sprake zal zijn van significante negatieve effecten. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen, op basis van deze voortoets worden uitgesloten. Een passende beoordeling in het kader van het bestemmingsplan is niet nodig.

5.2. Aanbevelingen

Om significante negatieve effecten als gevolg van een uitbreiding van de veestapel uit te sluiten, kan er voor worden gekozen de bestaande dieraantallen vast te leggen. Op die manier is in geen geval sprake van een toename van depositie als gevolg van de emissies vanuit stallen.

Een alternatief is om niet de dieraantallen vast te leggen, maar in de regels te borgen dat de emissies vanuit stallen niet mogen toenemen. Binnen een dergelijk 'emissie-stand-still' is in bepaalde gevallen nog wel sprake van enige flexibiliteit. Een rundveehouderij kan bijvoorbeeld omschakelen naar paardenhouderij zonder dat de emissie op bedrijfsniveau toeneemt. Bij een dergelijke omschakeling binnen de bestaande emissie is geen sprake van een toename van stikstofdepositie binnen Natura 2000.



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Bijlagen

- Boesveld, A. & Kalkman, V. (2014) 'Voorkomen Nauwe korfslak nabij natuurbrug Zeeweg, Bloemendaal'.
- Dobben, H.F. van (2012): 'Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden' Alterra-rapport 2397.
- Gies, T. (2007): 'Onderbouwing significant effect depositie op natuurgebieden' Alterra-rapport 1490.
- Haarsma, A-J (augustus 2011): 'De Meervleermuis in Nederland'.
- Janssen, J. en J. Schamineé (2003): 'Europese Natuur in Nederland, Habitattypen'.
- Janssen, J. en J. Schamineé (2004): 'Europese Natuur in Nederland, Soorten van de Habitatrichtlijn'.
- Kooij, T. (2013): 'Verkennd onderzoek vleermuizen, Nationaal Park Zuid-Kennemerland'.
- Krijgsveld, K.L. (2008): 'Verstoringsgevoeligheid van vogels, update literatuurstudie naar de reactie van vogels op recreatie'.
- www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/.

AERIUS CALCULATOR

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U dient dit document te gebruiken ter onderbouwing van een vergunningaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

De resultaten geven de stikstofeffecten van deze activiteit weer voor haar omgeving. Tot de omgeving behoren zowel Natura 2000-gebieden als beschermde natuurmonumenten. Calculator maakt enkel voor de PAS-gebieden inzichtelijk welke stikstofgevoelige habitattypen er voor komen en op welke hiervan een effect is. Op basis hiervan is aangegeven voor hoeveel hectares ontwikkelingsruimte benodigd is.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en stikstofoxide (NO_x), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator.

Berekening Situatie 1

- ▶ Kenmerken
- ▶ Emissie
- ▶ Depositie natuurgebieden
- ▶ Depositie habitattypen

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Matthijs van der Meulen	Middenduinerweg 80, Santpoort-Zuid

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Rho adviseurs voor leefruimte	RRP3nczuri6g
Datum berekening	Rekenjaar
11 maart 2016, 16:24	2016

Totale emissie

	Situatie 1
NOx	-
NH ₃	5,70 kg/j

Depositie

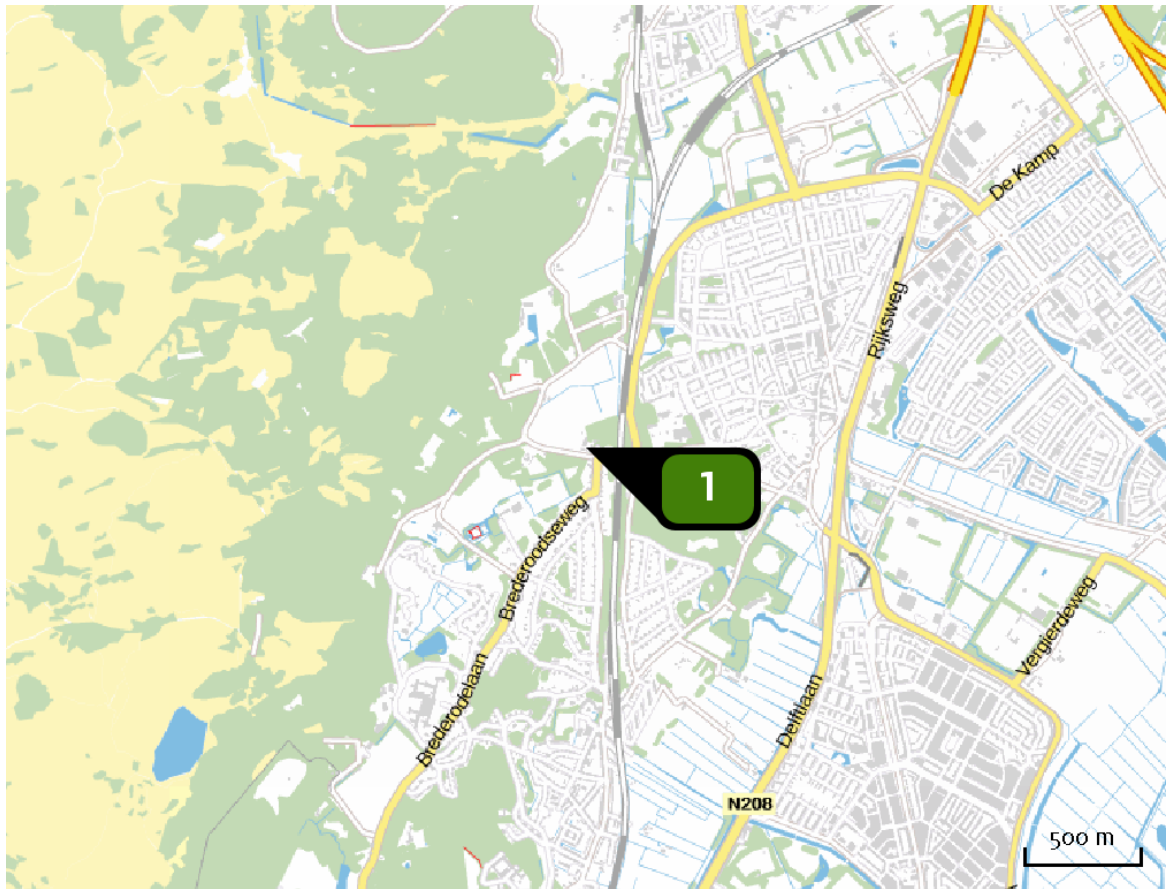
Hectare met
hoogste project-
bijdrage (mol/ha/j)

Natuurgebied	Provincie
Kennemerland-Zuid	Noord-Holland
Situatie 1	
0,25	

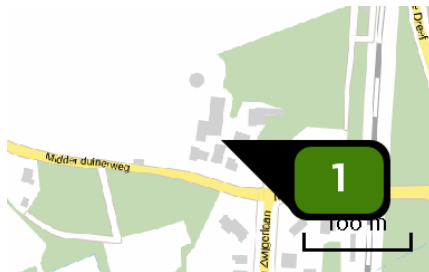
Toelichting

TBV Voortoets

Locatie
Situatie 1





Emissie
(per bron)
Situatie 1







Naam **Bron 1**
 Locatie (X,Y) **103469, 493709**
 Uitstoothoogte **5,0 m**
 Warmteinhoud **0,0 MW**
 NH3 **5,70 kg/j**

Dier	RAV code	Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Emissie
	A 1.1	grupstal met drijfmest, emitterend mestoppervlak van grup en kelder max. 1,2 m2 per koe (Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar) (Groen Label BB 93.06.009)	1	NH3	5,700	5,70 kg/j

Depositie PAS-
gebieden

Natuurgebied	Hoogste depositie (mol/ha/j)	Overschrij- ding KDW	Ontwikkelings- ruimte beschikbaar
Kennemerland-Zuid	0,25		

-  Geen overschrijding
-  Wel overschrijding*
-  Ontwikkelingsruimte beschikbaar**
-  Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar

* Deze uitkomst wordt niet meegenomen in de toetsing aan de Nb-wet. Bij de toetsing aan de NB-wet gaat het om de relevante hexagonen waarvoor ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

** Bij beoordeling van een vergunningaanvraag in het kader van de Nb-wet wordt vastgesteld of er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is en of dat significante verslechtering uitgesloten kan worden.

Depositie per
habitatype Kennemerland-Zuid

Habitatype	Hoogste depositie (mol/ha/j)	Overschrij- ding KDW	Ontwikkelings- ruimte beschikbaar
H218oAbe Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,25	●	✓
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	0,24	●	✓
H218oC Duinbossen (binnenduinrand)	0,24	○	✓
H218oB Duinbossen (vochtig)	0,21	○	✓

- Geen overschrijding
- Wel overschrijding*
- ✓ Ontwikkelingsruimte beschikbaar**
- ✗ Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar

* Deze uitkomst wordt niet meegenomen in de toetsing aan de Nb-wet. Bij de toetsing aan de NB-wet gaat het om de relevante hexagonen waarvoor ontwikkelingsruimte is gereserveerd.

** Bij beoordeling van een vergunningaanvraag in het kader van de Nb-wet wordt vastgesteld of er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is en of dat significante verslechtering uitgesloten kan worden.

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden verleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in de Benelux. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2015_20160125_31bd639486

Database versie 2015_20151211_3dec74e7e2

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2015-handboek-o>