

## **Discussienotitie evenementen in Spaarnwoude**

Een document met daarin alle mogelijke, juridische punten, niet-juridische punten gezien vanuit de verschillende belangen die kunnen bijdragen aan het maken van een afgewogen besluit door het college.

Update 06-01-2016  
MP

**Inhoudsopgave**

Samenvatting .....	3
Hoofdstuk 1 Inleiding.....	4
Hoofdstuk 2 Leefbaarheid .....	7
Hoofdstuk 3 Bedrijven .....	10
Hoofdstuk 4 Recreanten.....	11
Hoofdstuk 5 Ruimtelijke ordening.....	13
Hoofdstuk 6 Beleid .....	15
Hoofdstuk 7 Ambtelijke consequenties.....	17
Hoofdstuk 8 Veiligheid.....	18
Hoofdstuk 9 Vergelijking.....	18
Hoofdstuk 10 Vanaf 2017 en verder (bestemmingsplan).....	19
Hoofdstuk 11 In 2016 .....	26
Hoofdstuk 12 Communicatie .....	27
Bijlagen.....	27

## **Samenvatting**

De aanleiding voor dit stuk is er in gelegen dat het recreatieschap bij de gemeente een uitbreidingswens heeft weggelegd voor het aantal evenementen en het aantal evenemententerreinen in Spaarnwoude. Het recreatieschap legt deze wens neer bij de gemeente Velsen omdat de gemeente in verschillende beleids- en visiestukken (zoals de Visie op Velsen 2025) de ambitie heeft uitgesproken dat Spaarnwoude zich verder ontwikkelt als een evenementenlocatie. Buiten dat is de locatie van Spaarnwoude in de randstad zeer gunstig gelegen voor het aantrekken van bezoekers.

In het gebied spelen verschillende belangen, allereerst is er het belang van het recreatieschap in recreatieve en financiële zin. Zij willen op een duurzame manier het recreatieschap voeren en zoeken naar extra inkomsten. Ten tweede is er het belang van de bestaande bewoners die graag willen wonen in een rustig gebied en meer evenementen daarom vaak niet zien zitten. Ten derde is er het belang van ondernemers die bereikbaar willen blijven tijdens evenementen en waarvoor rust voor een aantal bedrijven een belangrijk onderdeel is van de bedrijfsvoering. Ten vierde is er het belang van de recreanten die gebruik willen maken van het gebied om hun sport uit te oefenen. Ten vijfde is er het belang van de evenementenbezoekers die lekker willen ontspannen en feest vieren. Tot slot is er het belang van de gemeente die graag meer evenementen in de gemeente wil hebben om de naamsbekendheid te vergroten en een economische spin-off te creëren.

De knelpunten die uit dit stuk naar voren komen zitten met name in de geluidsaspecten. Het is inherent aan grote muziekevenementen dat er veel geluid wordt geproduceerd. Uit ervaringen bij de drie grote evenementen (Dance Valley, Dutch Valley en Latin Village) blijkt dit op een acceptabele manier in te regelen te zijn. Andere knelpunten zijn het langdurig afsluiten van het gebied tijdens de opbouw van de evenementen, de afwikkeling van het verkeer en de effecten op de flora en fauna.

Al deze aspecten, en nog vele andere, zijn in overweging genomen. Uiteindelijk wordt aan het college voorgesteld een aantal extra evenementen toe te staan mits er voldoende maatregelen worden getroffen.

## Hoofdstuk 1 Inleiding

### Begrippen

#### *Evenement*

een georganiseerde activiteit die gedurende een korte periode relatief veel bezoekers trekt;

#### *Gebiedseigen evenement*

een georganiseerde activiteit, welke passend is binnen het sportieve karakter van Spaarnwoude (zoals bijvoorbeeld een hardloophwedstrijd, mountainbikewedstrijd, obstakelren, etc.) die gedurende een korte periode relatief veel bezoekers trekt;

### 1.1 Aanleiding

Het recreatieschap Spaarnwoude heeft de uitdrukkelijke wens om het aantal evenementen per jaar uit te breiden. Ook wil men op meerdere locaties evenementen organiseren. Deze wens komt voort uit de wens van het recreatieschap om een meer duurzame bedrijfsvoering te ontwikkelen. Zij verstaan hieronder “het creëren van een gezonde financiële basis voor de toekomst en een nog aantrekkelijker groen- en recreatiegebied”. In verschillende gemeentelijke visies en beleidsstukken (zoals de Visie op Velsen 2025) is de ambitie uitgesproken door de gemeente dat Spaarnwoude zich mag ontwikkelen als evenementenlocatie.

Vanuit bewoners en een aantal bedrijven in Spaarnwoude bestaat weerstand tegen dit voornemen. Het recreatieschap is een gemeenschappelijke regeling die zelf initiatieven mag en kan nemen. De gemeente blijft echter wel het bevoegde gezag op het vlak van ruimtelijke ordening.

Het recreatieschap is een gemeenschappelijke regeling van meerdere gemeenten. Deze gemeenten hebben het recreatieschap de opdracht gegeven om evenveel inkomsten als uitgaven te hebben. Het is echter een groot gebied om te onderhouden. Zodoende is het recreatieschap op zoek naar manieren om inkomsten te generen. Door grond te verpachten voor evenementen is dit mogelijk. Indien er voor gekozen wordt het aantal evenementen niet uit te breiden zal met alle gemeenten opnieuw moeten worden gekeken naar een manier om het recreatieschap van voldoende middelen te voorzien. Het is niet realistisch aan de ene kant te stellen dat men de eigen broek moet ophouden en aan de andere kant dat men niets mag ontwikkelen. In tegenstelling tot andere gemeenten biedt de gemeente Velsen het recreatieschap ook een aantal andere kansen aan, zoals bijvoorbeeld een mogelijke uitbreiding van Droompark Buitenhuizen.

Begin 2015 is er een Quicksan Milieuaspecten (Rho, 4 maart 2015) uitgevoerd. In dit onderzoek zijn alle verschillende milieuaspecten beoordeeld. De conclusies van dit onderzoek zijn verwerkt in dit stuk.

### 1.2 Doelstelling

Voorliggend document dient er toe om tot een goede afweging te komen. Getracht is alle verschillende belangen en alle voor- en tegenargumenten te benoemen. Hierbij is niet zozeer gekeken naar de juridische en technische mogelijkheden maar naar wat ruimtelijk aanvaardbaar kan zijn voor de omgeving. In dit document worden de kaders gegeven voor eventuele uitbreiding. Er dienen twee besluiten genomen te worden:

1. Hoeveel en binnen welke kaders evenementen op welke locaties er worden toegestaan in 2016.
2. Hoeveel en binnen welke kaders evenementen op welke locaties er worden toegestaan vanaf 2017.

Op 22 september 2015 is over het eerste punt is reeds een besluit genomen door het college bij de behandeling van het concept van deze notitie.

### 1.3 Ambitie Recreatieschap

Op de volgende pagina is de Ambitiekaart 2018<sup>1</sup> opgenomen. Deze geeft de ambitie van het recreatieschap weer. Het gebied is opgesplitst in twee deelgebieden met ieder eigen evenemententerreinen.

#### Gebiedsomschrijving

##### Oosterbroek

Dit is het gedeelte ten noordwesten van het Zijkanaal B en dat wordt omsloten door de A22 en de Amsterdamseweg. Dit gebied kenmerkt zich door de snelweg A9 die hier doorheen loopt, ActionPlanet, SnowPlanet, Paintball Spaarnwoude en het Fletcher Hotel die hier zijn gevestigd. Langs de Amsterdamseweg en aan het zijkanaal staan diverse woningen.

##### Heuvels

Op het gebied van de Heuvels worden al geruime tijd evenementen georganiseerd. Dit is het terrein waarop Dance Valley, Dutch Valley en Latin Village elk jaar plaats vinden en afgelopen jaar is uitgebreid met Beyond.

##### Benedenveld

Het Benedenveld is het gebied wat het meest bekend staat vanwege de parkeerfunctie die het heeft tijdens de evenementen op de Heuvels. Het gebied bestaat uit verschillende vlakke weilanden.

##### Peddelpoel

De Peddelpoel is het gebied dat gelegen is in de nabijheid van het Fletcherhotel en dat zich kenmerkt door de aanwezigheid van verschillende waterplassen.

*NB. Enkele gebieden overlappen elkaar.*

##### Buitenhuizen

Het gebied Buitenhuizen is het gedeelte ten zuidwesten van Zijkanaal B en wordt omsloten door de A9, de Amsterdamseweg en het Zijkanaal C. Dit gebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van Boerderij Zorgvrij, de golfbaan en het kantoor van het recreatieschap. Met name langs het Zijkanaal B en C zijn diverse woningen gelegen.

##### Buitenhuizen

Het terrein Buitenhuizen is het gebied in de nabijheid van boerderij Zorgvrij en beslaat de weilanden en het terrein van de modelvliegtuigvereniging.

Op de volgende pagina worden de cijfers van 2015 en de ambitie van het recreatieschap van 2018 weergegeven.

---

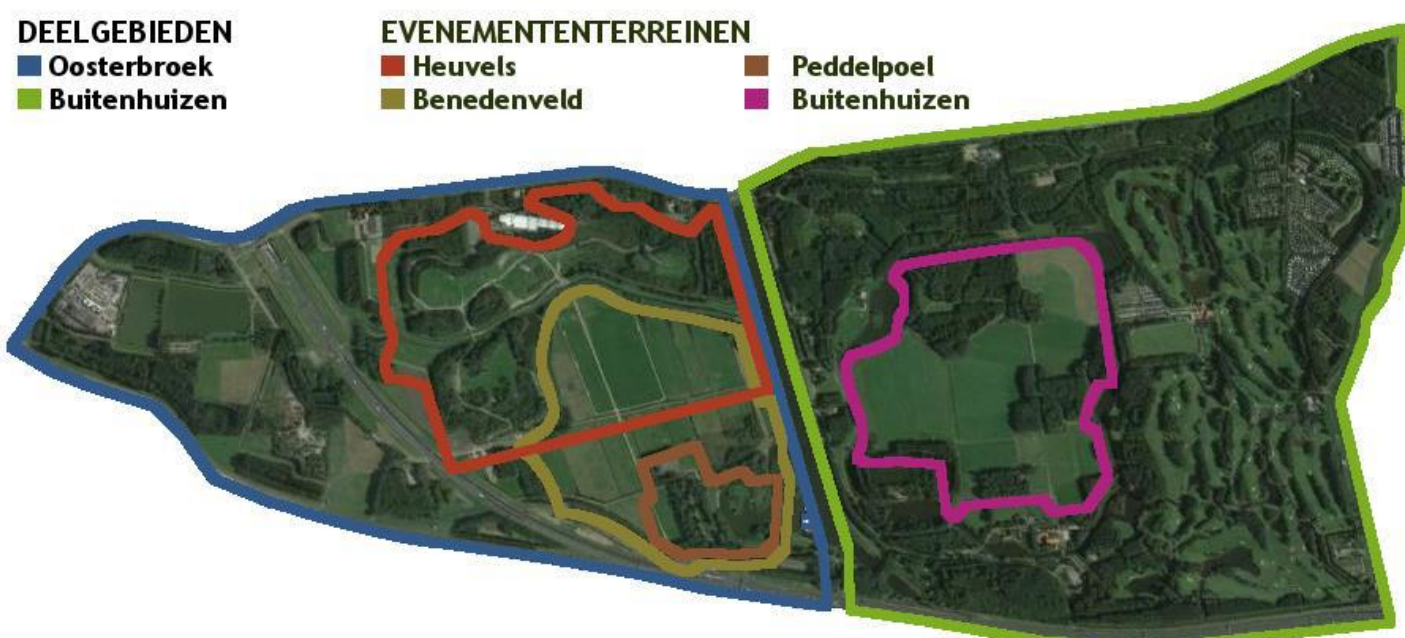
<sup>1</sup> Bron: Recreatieschap Spaarnwoude, ontvangen d.d. 22-6-2015

Evenement	Periode	Type	Terrein	dagen	2015	2018	Bezoekers	2015	2018
Beyond	Mei	Muziek	Heuvels	Opbouw	12	12	Per dag	5.000	15.000
				Evenement	1	2			
				Afbouw	6	6			
				<b>Totaal</b>	<b>19</b>	<b>20</b>			
Strong Viking Run 1	Mei	Sport	Divers ST/F* Heuvels	Opbouw	5	5	Per dag	6.000	15.000
				Evenement	1	2			
				Afbouw	3	3			
				<b>Totaal</b>	<b>9</b>	<b>10</b>			
Kika Run	Mei	Sport	Divers ST/F* Benedenveld	Opbouw	3	3	Per dag	5.000	5.000
				Evenement	1	1			
				Afbouw	3	3			
				<b>Totaal</b>	<b>7</b>	<b>7</b>			
Full Moon Promised Lands	Juni	Muziek	Peddelpoel	Opbouw	5	5	Per dag	3.500	10.000
				Evenement	2	6			
				Tussenperiode	6	4			
				Afbouw	3	3			
<b>Totaal</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>Totaal</b>	<b>7.000</b>	<b>60.000</b>				
Popconcerten	Juni	Muziek	Benedenveld	Opbouw		5	Per dag		70.000
				Evenement		2			
				Afbouw		3			
				<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>10</b>			
Strong Viking Run 2	Juni		Divers ST/F* Heuvels	Opbouw		5	Per dag		15.000
				Evenement		2			
				Afbouw		3			
				<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>10</b>			
Dancefestivals	Juli	Muziek	Buitenhuizen	Opbouw		13	Per dag		30.000
				Evenement		6			
				Tussenperiode		3			
				Afbouw		9			
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>31</b>	<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>180.000</b>				
Dance Valley Dutch Valley Latin Village	Augustus	Muziek	Heuvels	Opbouw	14	14	Per dag	40.000	45.000
				Evenement	3	3			
				Tussenperiode	6	6			
				Afbouw	10	10			
<b>Totaal</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>Totaal</b>	<b>120.000</b>	<b>135.000</b>				
Strong Viking Run 1	Oktober	Sport	Divers ST/F* Heuvels	Opbouw	5	5	Per dag	6.000	15.000
				Evenement	2	2			
				Afbouw	3	3			
				<b>Totaal</b>	<b>10</b>	<b>10</b>			

\* ST/F = Start-Finish locatie

Totaal dagen	94	149	Bezoekers	155.000	640.000
Evenementendagen	10	26			

Legenda	
Passend in vigerend bestemmingsplan	
Niet passend in vigerend bestemmingsplan	



Afbeelding 1: Ambitiekaart 2018

## Hoofdstuk 2 Leefbaarheid

In het recreatiegebied Spaarnwoude zijn 58 woningen aanwezig ten noordoosten van de A9 en 113 woningen ten zuidwesten van de A9. In deze woningen wonen ten noordoosten van de A9 circa 135 mensen en ten zuidwesten van de A9 (met name Zijkanaal B) 100 mensen. De huidige bewoners (op rood aangegeven op onderstaande kaart) hebben aangegeven last te ondervinden van de evenementen en willen niet dat het aantal evenementen toeneemt. Deze informatie is verkregen aan de informatiemarkt die heeft plaats gevonden op 12 mei 2015. Vervolgens heeft er op 23 juni 2015 een klankbordgroep plaats gevonden. Ook zijn er door de verschillende medewerkers van de gemeente individuele gesprekken gevoerd met bewoners en ondernemers. Tijdens de informatiemarkt en op de website is uitdrukkelijk verzocht te reageren op de voornemens. Er zijn circa 50 reacties binnen gekomen.



Concreet heeft de ervaren overlast betrekking op de volgende zaken. Het gaat hierbij om de overlast die wordt ondervonden door de huidige evenementen en die, bij een eventuele uitbreiding van het aantal evenementen, kunnen toenemen.

## **2.1 Geluid**

De meeste evenementen maken gebruik van versterkte muziek door middel van muziekinstallaties. De evenementen vangen aan om 12.00 of 13.00 en eindigen om 23.00. Sportevenementen beginnen op variërende tijden. De mate van overlast hangt ook af van het type evenement. De Omgevingsdienst IJmond controleert op de dag van een evenement zelf de evenementenvergunning en of de organisatoren blijven binnen de geluidsnormen zoals opgenomen in de vergunning. Ondanks dat men zich houdt aan de vergunning kan dit als overlastgevend ervaren worden. De overlast wordt op zondagavond meer ervaren dan op zaterdag. Dit omdat men op maandag weer op tijd uit bed wil. Er bestaan mogelijkheden om het geluid zo veel mogelijk te reguleren. Bij Dance Valley, Latin Village en Beyond worden hier al gespecialiseerde bedrijven voor ingehuurd.

## **2.2 Verkeer**

### *Op- en afbouw*

Voor en na het daadwerkelijke evenement zijn er verkeersbewegingen vanwege het op- en afbouwen van het terrein. Vanuit de bewoners is aangegeven dat dit mogelijk schade veroorzaakt aan de funderingen van hun panden. Doordat er in het gebied geen gebouwde voorzieningen zijn voor de evenementen en geen speciale werkwegen is, is het bij elk evenement noodzakelijk om alles op te bouwen. Voor bewoners is niet altijd vooraf duidelijk wanneer welke wegen en paden afgesloten zijn. Er is behoefte aan een duidelijkere wijze van communiceren.

### *Tijdens evenementen*

Op de dag van het evenement zijn er verkeersstromen vanaf de ochtend. De afwikkeling van het verkeer houdt tot maximaal 1,5 uur na het evenement. Wanneer de verkeersafwikkeling om bepaalde redenen niet goed doorloopt is het in het verleden wel eens voorgekomen dat het verkeer op meerdere plekken vast staat. Bewoners ervaren dit overlastgevend wanneer men het gevoel heeft dat er een file voor de deur staat. Vanuit de bewoners is ook aandacht gevraagd om rekening te houden met de VIP ingangen.

## **2.3 Bereikbaarheid**

Bewoners en bedrijven hebben last van een verminderde bereikbaarheid. Het bereiken van de eigen woning is lastig maar ook het ontvangen van gasten. Dit wordt als hinderlijk ervaren. Dit geldt momenteel enkel tijdens de drie grote evenementen (Dance Valley, Dutch Valley en Latin Village) in de heuvels

## **2.4 Afval**

Op en rond het terrein wordt afval achter gelaten. Het recreatieschap en de organisatoren proberen alle afval op te ruimen. Dit wordt ook meegenomen als eis bij de evenementenvergunning. Toch wordt door bewoners aangegeven dat zij het gevoel hebben dat dit niet op een adequate manier wordt gedaan. De gemeente erkent dat dit met name rond de busopstapplaatsen en de kiss & ride beter kan.

## **2.5 Bezoekers**

Door veel mensen wordt aangegeven dat buiten het festivalterrein diverse festivalbezoekers 'rond dwalen'. In het verleden is sprake geweest van vernieling en vandalisme. De bewoners geven aan



dat men dit als hinderlijk ervaart. De afgelopen jaren wordt er ook gesurveilleerd door de organisatie rond het terrein om dit te voorkomen.

## **2.6 Waardedaling**

Verschillende inwoners hebben aangegeven dat ze denken dat hun woning mogelijk in waarde daalt wanneer de gemeente besluit meer evenementen toe te staan. Juridisch gezien bestaat de mogelijkheid tot een tegemoetkoming in planschade (na eventuele wijziging van het bestemmingsplan). Dit wordt echter niet automatisch verkregen en dient aangevraagd te worden. Hierbij geldt dat men leges moet betalen en ook nog een 'eigen risico' van 2%. Het percentage meer dan 2% krijgt men vergoed. Een onafhankelijk adviseur zal na de aanvraag om planschade hier onderzoek naar doen. Ondanks dat deze mogelijkheid bestaat is de zorg van mensen te begrijpen. De gemeente zal alle eventuele kosten overigens verhalen op de initiatiefnemer (in dit geval het recreatieschap).

## **2.7 Draagvlak**

Bewoners geven aan dat men, toen men er ging wonen, wist dat er een beperkt aantal evenementen (Dance Valley en Dutch Valley) per jaar plaats vinden in het gebied. Hier heeft men geen bezwaar tegen. Ook geeft men aan minder moeite te hebben met 'gebiedseigen' evenementen. Dit zijn sportevenementen zoals de Kika run en Strong Viking Run die passen binnen het recreatieve sportieve karakter van dit gebied. Men heeft aangegeven dat men elk jaar tijdig de evenementenkalender toegestuurd krijgt zodat men hier actief op kan handelen. Dit is reeds toegezegd.

## **2.8 Bewoners Velsersbroek**

Vanuit de Velsersbroek wordt de leefbaarheid niet aangetast. Men geeft aan dat het wel van belang is dat het Tacitustunneltje gesloten blijft tijdens de evenementen. De bewoners van Spaarnwoude willen echter dat dit tunneltje open blijft vanwege de bereikbaarheid van voorzieningen. Van het geluid of de overige hierboven genoemde zaken ondervindt men in de Velsersbroek geen hinder zodat de leefbaarheid ook niet aangetast wordt.

## **2.9 Bewoners Velsen-Zuid en Spaarndam**

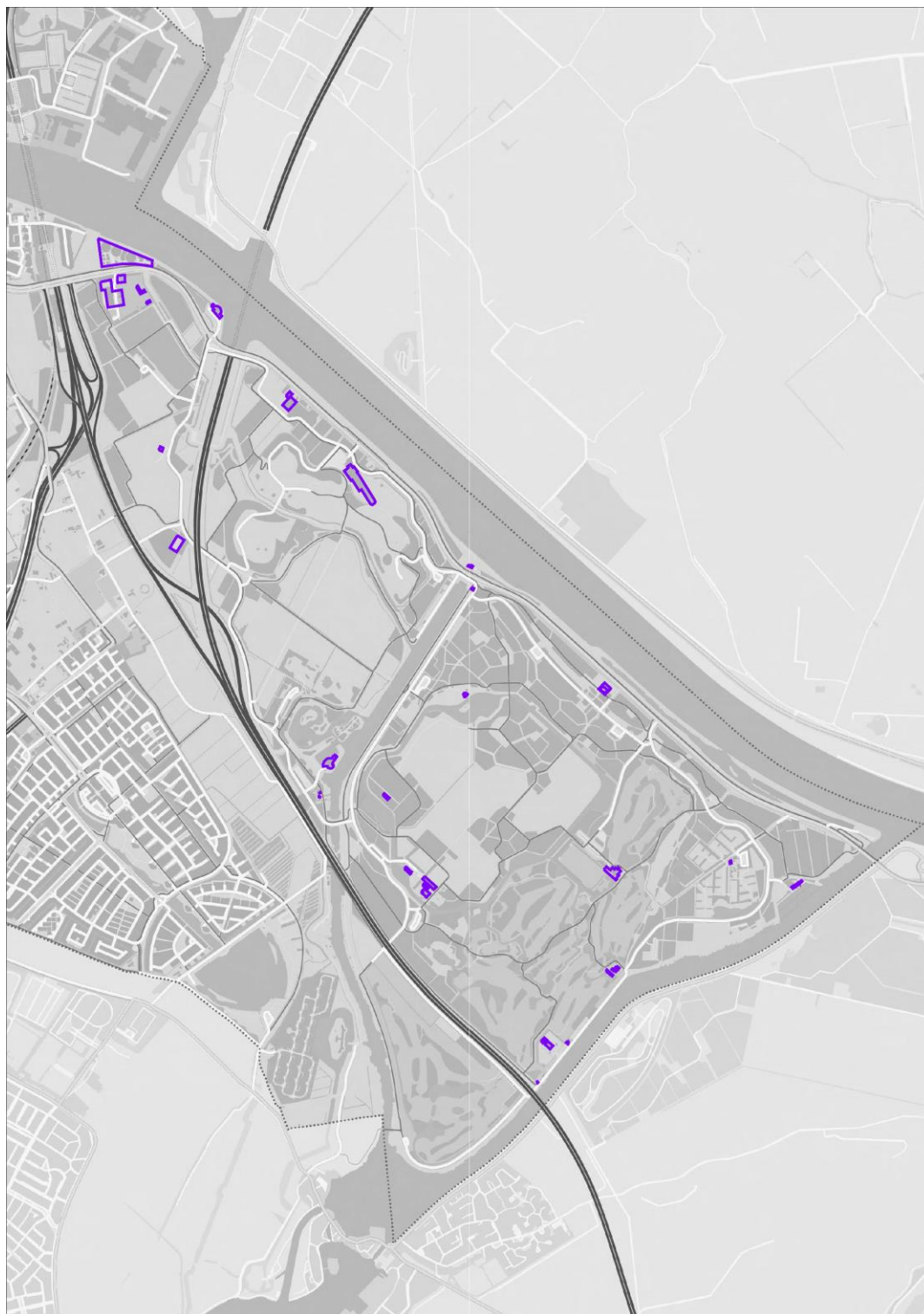
In de kern Velsen-Zuid en vanuit het dorp Spaarndam wordt de leefbaarheid door het organiseren van evenementen niet of nauwelijks aangetast. Er zijn geen duidelijke signalen ontvangen dat men overlast ervaart van de evenementen.

## **2.10 Noordzijde kanaal**

Tot op heden is geen aandacht geschonken aan de mensen die woonachtig zijn aan de andere kant van het Noordzeekanaal. In het verleden zijn er wel klachten ontvangen van mensen die hier in de polder wonen. In het vervolg zullen deze net als de bewoners van de Velsersbroek, Velsen-Zuid en Spaarndam bij de plannen betrokken worden.

## Hoofdstuk 3 Bedrijven

In het gebied zijn circa 20 bedrijven aanwezig. Het gaat hier om bedrijven die hier kantoor houden, bedrijven met een recreatief karakter en bedrijven die zijn gericht op sport zoals maneges. De meeste ondernemers in dit gebied zijn aangesloten bij de Ondernemersvereniging Spaarndam. De Ondernemersvereniging heeft geen standpunt ingenomen. Verschillende leden hebben wel via verschillende inspraakmomenten (zie hoofdstuk 2) hun mening kenbaar gemaakt.



### **3.1 Bereikbaarheid**

Voor bedrijven is het van belang om op een eenvoudige wijze goed bereikbaar te zijn. Het is voor de bedrijven belangrijk dat de klanten weten dat ze de betreffende locatie kunnen bereiken en niet thuis blijven omdat men weet dat er een evenement is. Dit geldt nu enkel voor de drie grote evenementen. Ook moeten de klanten niet vast komen te staan in het verkeer. Alle bedrijven zijn en blijven in principe bereikbaar. Het is belangrijke taak van het recreatieschap om hier helder en op tijd over te communiceren.

### **3.2 Rust**

Voor enkele bedrijven is een rustige omgeving een deel van de bedrijfsvoering. Al het geluid dat geproduceerd wordt bij evenementen heeft geen positief effect hier op. Dit geldt met name voor de bedrijven aan de oostkant van het gebied zoals Droompark Buitenhuizen en de Golfbaan. Zie hiervoor ook de punten genoemd in hoofdstuk 2.

## **Hoofdstuk 4 Recreanten**

### **4.1 Dagrecreatie**

Dagrecreatie (zoals wandelen, fietsen en picknicken) tijdens evenementen en tijdens het op- en afbouwen is in bepaalde gebieden dan niet mogelijk. Deze mensen zullen uitwijken naar andere plekken in de omgeving. Door recreanten wordt aangegeven dat het recreatiegebied is bedoeld om gratis te recreëren en niet alleen voor betalende gasten van de evenementen. Bij de sportevenementen kan ook tijdens de op- en afbouwperiode het gebied recreatief worden gebruikt.

### **4.2 Mountainbikers**

In de heuvels is een grote groep mountainbikers actief (MTB Noordwest). De mountainbikepaden worden grotendeels ook zelf onderhouden door deze vereniging. Wanneer er evenementen zijn nabij de heuvels kan men hier niet fietsen. In de nabije omgeving is geen goed alternatief aanwezig vanwege het ontbreken van heuvels. Op dagen dat het terrein is afgezet wordt er dus uitgeweken naar andere parcoursen zoals het Twiske, Schoorl of Geestmerenambacht.

### **4.3 Ruiters**

In Spaarnwoude en omgeving zijn meerdere maneges aanwezig. Het stuk 'Recreatief paardrijden in Spaarnwoude' (B. de Vries, d.d. 23 juni) gaat hier nader op in. Hierin wordt duidelijk uiteengezet hoe de ruiters tegen de uitbreiding van het aantal evenementen aankijken. Met name de uitrijmogelijkheden en de schade aan de ruiterspaden worden als hinderlijk ervaren. De ruiters spreken ook hun zorgen uit over het welzijn van de paarden. Dit kan zijn door bijvoorbeeld de schrikreactie bij hard geluid en het moeten keren op een smal paadje als er afzettingen zijn. Vanwege de zogenoemde verkeersmakheid kunnen ook niet alle paarden een andere route nemen. Het is voor het welzijn ook goed wanneer de paarden regelmatig kunnen uitrijden.

### **4.4 Bezoekers**

Mensen hebben plekken nodig om te wonen, om te werken en om te recreëren. Ook hierin dient voorzien te worden binnen de ruimtelijke ordening. De website partyflock.nl biedt mensen de mogelijkheid evenementen te recenseren. Dit is geen objectieve of toetsbare onderzoeksmethode. Er komt wel een duidelijk signaal naar voren dat de bezoekers de evenementen in Spaarnwoude zeer waarderen. De resultaten hiervan zijn opgenomen op de volgende pagina. Hierbij is ook de herkomst van de bezoekers weergegeven. De herkomst van de bezoekers is zeer divers. Met name bij Latin Village komen er weinig bezoekers vanuit de gemeente Velsen zelf. Met name Dance Valley en Dutch Valley voorzien in een grote regionale behoefte.

## Discussienotitie evenementen in Spaarnwoude

### Dance Valley

**Stemresultaat: zeer goed**

Opinion	Count	Percentage	Bar
geweldig	254	34%	<div style="width: 34%;"></div>
zeer goed	310	41%	<div style="width: 41%;"></div>
goed	149	20%	<div style="width: 20%;"></div>
ok	20	3%	<div style="width: 3%;"></div>
voldoende	12	2%	<div style="width: 2%;"></div>
onvoldoende	4	1%	<div style="width: 1%;"></div>
slecht	1		<div style="width: 1%;"></div>
zeer slecht	4	1%	<div style="width: 1%;"></div>
waardeloos	0		<div style="width: 0%;"></div>

**Herkomst bezoekers**

Amsterdam	94	(5.3%)
Nederland	71	(4.0%)
Haarlem	66	(3.7%)
Den Haag	59	(3.3%)
Heemskerk	49	(2.8%)
IJmuiden	46	(2.6%)
Zaandam	43	(2.4%)
Almere	40	(2.2%)
Rotterdam	40	(2.2%)
Beverwijk	33	(1.9%)
Utrecht	33	(1.9%)
Alkmaar	24	(1.3%)
Velserbroek	22	(1.2%)
Leiden	21	(1.2%)
Hoofddorp	20	(1.1%)
Apeldoorn	18	(1.0%)
Assendelft	18	(1.0%)
?	63	(3.5%)

### Dutch Valley

**Stemresultaat: zeer goed**

Opinion	Count	Percentage	Bar
geweldig	25	31%	<div style="width: 31%;"></div>
zeer goed	24	30%	<div style="width: 30%;"></div>
goed	25	31%	<div style="width: 31%;"></div>
ok	3	4%	<div style="width: 4%;"></div>
voldoende	4	5%	<div style="width: 5%;"></div>
onvoldoende	0		<div style="width: 0%;"></div>
slecht	0		<div style="width: 0%;"></div>
zeer slecht	0		<div style="width: 0%;"></div>
waardeloos	0		<div style="width: 0%;"></div>

**Herkomst bezoekers**

Amsterdam	17	(6.3%)
Nederland	15	(5.6%)
Assendelft	12	(4.5%)
IJmuiden	12	(4.5%)
Haarlem	11	(4.1%)
Heemskerk	10	(3.7%)
Zaandam	7	(2.6%)
Almere	6	(2.2%)
Rotterdam	5	(1.9%)
Alkmaar	4	(1.5%)
Hilversum	4	(1.5%)
Utrecht	4	(1.5%)
Badhoevedorp	3	(1.1%)
Den Haag	3	(1.1%)
Dordrecht	3	(1.1%)
Hillegom	3	(1.1%)
Leiden	3	(1.1%)
Noordwijk	3	(1.1%)
Roelofarendsveen	3	(1.1%)
?	10	(3.7%)

### Latin Village

**Stemresultaat: zeer goed**

Opinion	Count	Percentage	Bar
geweldig	19	25%	<div style="width: 25%;"></div>
zeer goed	33	43%	<div style="width: 43%;"></div>
goed	14	18%	<div style="width: 18%;"></div>
ok	6	8%	<div style="width: 8%;"></div>
voldoende	3	4%	<div style="width: 4%;"></div>
onvoldoende	0		<div style="width: 0%;"></div>
slecht	1	1%	<div style="width: 1%;"></div>
zeer slecht	0		<div style="width: 0%;"></div>
waardeloos	0		<div style="width: 0%;"></div>

**Herkomst bezoekers**

Amsterdam	43	(11.1%)
Rotterdam	25	(6.5%)
Utrecht	15	(3.9%)
Den Haag	14	(3.6%)
Almere	10	(2.6%)
Leiden	9	(2.3%)
Nederland	8	(2.1%)
Haarlem	7	(1.8%)
Heemskerk	6	(1.6%)
Zoetermeer	6	(1.6%)
Amersfoort	5	(1.3%)
Beverwijk	5	(1.3%)
Hoorn	5	(1.3%)
Nieuwegein	5	(1.3%)
Nijmegen	5	(1.3%)
Delft	4	(1.0%)
Dordrecht	4	(1.0%)
Oosterhout	4	(1.0%)
Rozenburg	4	(1.0%)
Spijkensisse	4	(1.0%)
Apeldoorn	1	(0.3%)
?	25	(6.5%)

## Hoofdstuk 5 Ruimtelijke ordening

Wanneer een bestemmingsplan aangepast wordt dient er gekeken te worden of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'. Hierbij komen verschillende aspecten aan de orde. Deze aspecten zijn technisch van aard.

### 5.1 Geluid

Een bijzonder aspect bij geluid is dat evenementenvergunningen uit gaan van meetbare normen die op het terrein worden gemeten. In een eventueel bestemmingsplan zal voor de nieuwe situaties berekend moeten worden wat de geluidbelasting is op de omliggende woningen en bedrijven. Wanneer exact duidelijk is wat zal worden toegestaan is het noodzakelijk deze berekeningen uit te voeren met daarbij de bestaande evenementen als onderbouwing.

### 5.2 Natuurnetwerk Nederland

Het is mogelijk dat de uitbreiding van de terreinen zelf tot een fysieke aantasting van het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen bekend als EHS, Ecologische Hoofdstructuur) leidt. Daarnaast leidt de toename van het aantal evenementen tot meer verstoring van de aanwezige soorten (dier en plant) in het NNN. In overleg met de provincie zal moeten worden besproken of, hoe en welke ontwikkelingen in dit gebied mogelijk zijn en of compensatie nodig is. Het is op dit moment niet precies duidelijk hoe de regels ten aanzien van de bescherming van de kernleefgebieden van weidevogels eruit komt te zien. De provinciale verordening gaat nu niet uit van een externe werking op weidevogelleefgebieden (effecten van ontwikkelingen buiten de aangewezen gebieden).

### 5.3 Natura 2000 (gebiedsbescherming)

Op relatief korte afstand van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. De indicatieve stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator laat zien dat de toename van het aantal verkeersbewegingen tot een maximale toename van <0,1 mol N/ha/jr. leidt in dit Natura 2000-gebied en verder weg gelegen gebieden. Sinds 1 juli 2015 geldt voor projecten met een toename onder de 1 mol N/ha/jr. alleen een meldingsplicht (PAS). Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor de uitbreiding van de evenemententerreinen. De evenementen in het plangebied kunnen daarnaast leiden tot (licht)verstoring van de migratieroute van meervleermuizen over het Noordzeekanaal. Dit is door het stellen van voorwaarden te voorkomen en vormt in dat geval geen belemmering.

### 5.4 Beschermden soorten (soortbescherming)

In het gebied komen veel verstoringgevoelige soorten voor. Met name de verstoring van zwaar beschermde broedvogels en vleermuizen vormt een aandachtspunt. De evenementen worden in het voorjaar en de zomer georganiseerd. Dit betreft een overlap met de kwetsbare periodes van deze soorten. Onderzocht moet worden of de verstoring dusdanig is dat het gevolgen heeft voor de functionaliteit en gebruik van verblijfplaatsen van vleermuizen. Daarnaast moet in beeld worden gebracht of de evenementen leiden tot verstoring van broedende vogels. Aangezien binnen 200m van de bosranden rondom de terreinen veel vogels aanwezig zijn, is het niet uit te sluiten dat verstoring optreedt. Het is voor het verstoren van broedvogels met vaste nesten en vleermuizen erg lastig om een ontheffing te verkrijgen. Er zullen dan (veel) maatregelen moeten worden getroffen om overtreding te voorkomen. Bij het opstellen van een eventueel bestemmingsplan moet dit duidelijk worden. Er wordt door de organisatoren een quickscan uitgevoerd. Een enkele keer dienen er maatregelen genomen te worden om verstoring tegen te gaan.

## **5.5 Lucht**

De uitbreiding van het aantal evenementen en locaties draagt in betekende mate bij aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Doordat de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de huidige situatie langs de maatgevende wegen laag zijn, zal de toename niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar leefmilieu ter plaatse.

## **5.6 Bodem**

De ontwikkeling leidt niet tot een functie die gevoeliger is voor bodemverontreinigingen dan de huidige functie. Er kan er daarom vanuit gegaan worden dat de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde ontwikkeling. De nieuwe functie zal bovendien niet bijdragen aan bodemverontreiniging.

## **5.7 Externe veiligheid**

In de directe omgeving van het plangebied zijn verschillende risicobronnen gelegen, namelijk de N202, A9 en buisleidingen. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de bronnen. Door de beoogde ontwikkeling zal de personendichtheid binnen het plangebied tijdens evenementen tijdelijk toenemen. Hierdoor zal ook het groepsrisico toenemen. Sommige buisleidingen hebben een 100% letaliteitsafstand (de kans op overlijden bij een incident). Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient dit nader bekeken te worden en dient bezien te worden of hier eventueel maatregelen te treffen zijn.

## **5.8 MER (Milieu Effect Rapportage)**

De beoogde ontwikkeling is op basis van het Besluit m.e.r. niet direct aan te merken als mer(beoordelingsplichtige) activiteit. De toetsing of sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000 dient bij een ruimtelijk plan echter wel plaats te vinden in een passende beoordeling, wat leidt tot een planMER-plicht.

## **5.9 Andere locaties**

Er wordt afgevraagd waarom alle evenementen in Spaarnwoude geconcentreerd moeten worden. Uit de bijlage blijkt dat het recreatieschap ook in andere gebieden evenementen laat organiseren.

## **5.10 Kwaliteit terreinen**

Er is geen duidelijkheid over de fysieke kwaliteit van de specifieke terreinen. Met name als het tijdens evenementen regent, heeft dit grote invloed op het terrein. Door op meerdere plekken verharding aan te leggen kan er voor gezorgd worden dat de terreinen sneller herstellen en binnen enkele dagen na de evenementen weer voor dagrecreatie gebruikt kunnen worden. De parkeerterreinen (benedenveld) zijn de afgelopen jaren opgeknapt. Er is drainage aangebracht en de sloten zijn aangepast. Voor de evenementen zelf worden delen van het terrein voorzien van platen- en houtbanen om te voorkomen dat het terrein stuk gaat. Het terrein van de Heuvels heeft ook op een aantal plekken verharding. Bij de overige terreinen is dit minder het geval.

## **5.11 Voorbeeld**

Om een referentie te krijgen hoe andere locaties voor grootschalige evenementen ingericht zijn is het goed te kijken naar voorbeelden hiervan. In Nederland zijn op diverse locaties grote evenemententerreinen aanwezig. De bekendste zijn Biddinghuizen (Lowlands) en Landgraaf (Pinkpop).



### Biddinghuizen



Het terrein in Biddinghuizen (Evenemententerrein Walibi) kenmerkt zich door de vele infrastructurele voorzieningen die er zijn aangelegd voor zowel het terrein, de parkeervelden en de campings. De voorzieningen zijn zowel verharding als nutsvoorzieningen. Ook is het terrein volledig met groen omplant om geluiduitstraling te voorkomen. Dit terrein is ook enkel ingericht ten behoeve van evenementen en heeft geen andere functie.

## Hoofdstuk 6 Beleid

De gemeente heeft de afgelopen jaren diverse beleidsstukken en visies vastgesteld waarin uitspraken werden gedaan met betrekking tot evenementen. Deze worden in dit hoofdstuk benoemd.

### 6.1 Evenementenbeleid

De gemeente heeft in 2007 het evenementenbeleid vastgesteld. In dit beleid is gesteld dat de gemeente een uitnodigend beleid wil voeren. In juni 2015 is dit evenementenbeleid geëvalueerd.

Per doelstelling is bekeken wat er bereikt is sinds 2007.

1. Het vergroten van de economische spin off van evenementen: de economische waarde van evenementen is toegenomen van € 7,1 miljoen in 2007 naar € 11,2 miljoen in 2010, tot 12,2 miljoen in 2014. De economische spin off (bestedingen buiten het evenemententerrein) is echter gedaald van 2,1 miljoen in 2010, tot 1,5 miljoen in 2014. Verklaring is o.a. het vertrek van de Hiswa en het feit dat Sail in 2010 plaats vond.
2. Evenementen beter benutten om het profiel van de gemeente te versterken: evenementen zijn beter benut door evenementen extra te promoten die passen bij het profiel (IJmuiden, rauw aan zee). Verder zijn evenementen met een grote media aandacht ingezet om het profiel van avontuurlijke kust en dynamische haven onder de aandacht te brengen van de (potentiële) bezoekers.

3. Evenementen benutten om Velsen/ IJmuiden op de kaart te zetten: evenementen zijn vooral ingezet om IJmuiden op de kaart te zetten, o.a. via (Pre)Sail in 2010, Havenfestival en Turn Up The Beach in IJmuiden aan Zee. De naam Velsen is gepromoot door het evenemententerrein waar Dance Valley en Dutch Valley plaats vinden de gebiedsnaam Velsen Valley te geven.
4. Seizoensverlenging stimuleren: door de groei in aantal wind- en watersport evenementen en sportieve evenementen die veelal buiten het seizoen plaatsvinden lijkt het er op dat deze doelstelling behaald is.

## **6.2 Bestemmingsplan**

Op 25 juni 2015 is het bestemmingsplan Spaarnwoude vastgesteld door de gemeenteraad. Naar verwachting treedt deze in werking op 19 september 2015. In dit bestemmingsplan is ervoor gekozen alleen de huidige evenementen mogelijk te maken met de situering uit het voorheen vigerende bestemmingsplan. Op basis van de ervaringen uit voorgaande jaren is dit ruimtelijk aanvaardbaar.

## **6.3 Visie op Velsen 2025 en Strategische Agenda 2013 - 2016**

In de Visie op Velsen 2025 wordt een beeld geschetst dat Spaarnwoude zich in 2025 verder heeft ontwikkeld als evenementen- en festivallocatie. In de Strategische Agenda 2013 – 2016 is vervolgens gesteld dat de gemeente zicht kan profileren door bijvoorbeeld evenementen/congressen aan te trekken waarmee innovatie in de regio goed gepromoot kan worden.

## **6.4 Structuurvisie 2025**

In de concept structuurvisie is Spaarnwoude aangewezen voor evenementen. Er staat aangegeven dat het metropoolpark Spaarnwoude een geschiedenis heeft als tweezijdige verdedigingswal: oorspronkelijk als onderdeel van de stelling van Amsterdam en later als opgeworpen buffer voor de uitbreiding van hetzelfde Amsterdam. Dankzij deze historie, die goed zichtbaar en voelbaar is gemaakt, vormt het nu een geweldig groengebied waar vertier voor de hele metropoolregio hoogtij viert, van avontuurlijke sporten tot grote evenementen. Ook vormt het op dit deel van het traject de groene begeleiding van IJmuiden naar Amsterdam. Door de rijke geschiedenis is er ook cultuurhistorisch nog het nodige te beleven.

## **6.5 Visie Groengebied Amsterdam - Haarlem**

De regionale Visie Groengebied Amsterdam - Haarlem geeft aan dat in Spaarnwoude met name aan de zijde van Noordzeekanaal meer ruimte is voor intensievere recreatie. Er wordt ook specifiek gesproken over het bieden van ruimte aan evenementen.

## **6.6 City marketing – Focus op IJmuiden**

In de city marketing van de gemeente Velsen worden evenementen gezien als een belangrijk instrument bij de uitvoering van de marketingstrategie van de gemeente. Voor citymarketing zijn vooral strategische evenementen van belang, aangezien die de grootste bijdrage leveren aan de gestelde doelen. Evenementen worden strategisch benoemd als:

1. De gemeente ze kan verbinden aan IJmuiden  
Het gaat dus primair om evenementen die in het cluster IJmuiden plaatsvinden. Echter evenementen die een bijdrage leveren aan het groter maken van IJmuiden (op toeristisch gebied, economisch vlak en qua inwoners) kunnen ook in meer of mindere mate aan dit criterium voldoen.
2. Ze een bijdrage leveren aan de vastgestelde prioritaire speerpunten.  
De citymarketingstrategie van Velsen richt zich primair op het uitvoeren van de strategische speerpunten. Evenementen die aantoonbaar bijdragen aan de doelstellingen en doelgroepen van deze speerpunten, zijn interessant voor



citymarketing. Evenementen die aansluiten bij de focus op de haven worden aangemerkt als extra strategisch.

### **6.7 Omgevingsvergunning**

Begin 2015 was het bestemmingsplan Spaarnwoude (vastgesteld d.d. 25-06-2015) nog niet in werking. Voor de drie evenementen aan de Peddelpoel is daarom een 'omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik' verleend. Hiertegen is een voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank in Haarlem. Tijdens de zitting zijn door de organisator en omwonenden afspraken gemaakt waardoor het evenement doorgang kon vinden. Eén van de afspraken had betrekking op een evaluatie die zou worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst. Uitspraak over bezwaar (en mogelijk beroep) in de bodemprocedure moet nog volgen.

### **6.8 Bouwen van een sterk merk Spaarnwoude**

In 2013 is opdracht van de Ondernemersvereniging Spaarndam e.o. een promotieplan opgesteld. Hierbij wordt ingegaan op de kernkwaliteiten van het gebied. Het doel is de herkenbaarheid van het gebied te vergroten, het imago te versterken en zo meer bezoekers aan te trekken. Belangrijk is om bij de uitbreiding van het aantal evenementen hierbij aan te sluiten en waar mogelijk dit imago te versterken.

## **Hoofdstuk 7 Ambtelijke consequenties**

De gemeente en haar partners hebben een grote verantwoordelijkheid bij evenementen. De gemeente Velsen wil en zal deze taak altijd op grondige en goede manier tot uitvoer brengen. De ambtelijke inzet gebeurt bij verschillende instanties. In de Perspectiefnota is, gelet op de stijging van afgelopen jaren 1,5 fte extra gevraagd. De ambtelijke capaciteit moet, al naar gelang het aantal evenementen indien dat noodzakelijk is om aan deze taak te kunnen voldoen. Dit is ieder jaar opnieuw een overweging voor de gemeenteraad in de perspectiefnota. Het aantal uren inzet mag daarom geen punt van overweging zijn.

### **7.1 Gemeente**

Als de gemeente ervoor kiest het aantal evenementen uit te breiden is het ook noodzakelijk dat er extra capaciteit beschikbaar komt voor het voorbereiden, verlenen en controleren van vergunningen. Binnen de huidige formatie is dit niet op te vangen. Alle kosten die worden gemaakt voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan worden verhaald op de initiatiefnemer. Wanneer het aantal evenementen uitgebreid wordt zal dit consequenties hebben op de ambtelijke bezetting.

### **7.2 Omgevingsdienst IJmond**

In de voorbereiding en tijdens het festival zijn ook medewerkers van de Omgevingsdienst IJmond aan het werk om te controleren. Om eventuele uitbreiding goed te monitoren zal uitbreiding van de inzet van de omgevingsdienst nodig zijn.

### **7.3 Hulpdiensten**

De inzet van de hulpdiensten bij evenementen blijft cruciaal. Wanneer er twijfels zijn over de openbare orde en veiligheid kan nog altijd besloten worden het evenement niet door te laten gaan. De hulpdiensten (politie, brandweer en GGD-GHOR) zijn betrokken in de voorbereiding van evenementen en zij adviseren de gemeente over de voorwaarden in de vergunning. Ook tijdens de evenementen met veiligheidsaandacht en verhoogde veiligheidsaandacht zijn zij betrokken bij de evenementen. Een uitbreiding van het aantal evenementen zal ook een toenemende druk geven bij de hulpdiensten.

Een uitbreiding van het aantal evenementen zal wel betekenen dat de gemeente vaker aanspraak zal willen doen op de hulpdiensten. Hier wordt de gemeente door andere gemeenten op aangekeken.

Hierbij moet echter wel worden opgemerkt dat de gemeente hier voorziet in een regionale vraag en dat veel andere gemeenten minder evenementen willen binnen de gemeentegrenzen.

#### **7.4 Leges**

De grote evenementen betalen circa € 9.200 aan leges. Dit dekt niet de kosten die gemaakt worden door de verschillende partijen. Zoals uit evaluatie Evenementenbeleid (juni 2015) blijkt hanteert de gemeente Velsen relatief hoge leges voor grote commerciële evenementen (in principe dienen leges kostendekkend te zijn, dit is echter bij geen enkele gemeente het geval). Voor evenementen waarbij de omzet circa € 3 miljoen is zal het bedrag aan leges geen bepalende factor zijn. De kwaliteit van de dienstverlening zal hierin ook een rol spelen. De gemeente zal met het recreatieschap wel afspraken maken om tegemoet te komen in de gemeentelijke kosten. Het recreatieschap zal een percentage van de inkomsten aan de gemeente moeten afdragen.

## **Hoofdstuk 8 Veiligheid**

De openbare orde en veiligheid wordt gewaarborgd door de gemeente en de hulpdiensten. Hierbij zijn twee zaken relevant. Deze worden hieronder benoemd.

### **8.1 Evenementenvergunning**

Wanneer evenementen positief bestemd worden in een bestemmingsplan dient men ook nog altijd een evenementenvergunning aan te vragen. Hierbij wordt altijd getoetst aan de openbare orde en (verkeers)veiligheid, milieu en gezondheid. Per evenement kan er een afweging worden gemaakt. De inherente afwijkingsbevoegdheid van beleid brengt met zich mee dat om redenen van handhaving en veiligheid door het college dan wel de burgemeester kan worden afgeweken van het beleid dat is opgenomen in het toekomstige bestemmingsplan.

### **8.2 Evenementenkalender**

Qua inzet moeten alle evenementen passend zijn binnen de regionale evenementenkalender. Dit kan betekenen dat ondanks dat sommige evenementen ruimtelijk worden toegestaan dit uiteindelijk niet mogelijk is binnen de veiligheidsregio in verband met beperkte inzet van hulpdiensten. Er wordt geen onderscheid gemaakt in wat voor soort evenement (welke type muziek bijvoorbeeld). De markt van evenementen is zeer sterk aan verandering onderhevig. Het nieuwe ruimtelijk beleid geeft de maximalen aan. De maximalen kunnen echter per jaar ingeperkt worden bij het bepalen van de evenementenkalender.

## **Hoofdstuk 9 Vergelijking**

Het is goed om Spaarnwoude te bezien in vergelijking met andere gebieden. In dit hoofdstuk zal hier nader op ingegaan worden.

### **9.1 Recreatiegebied**

Het recreatiegebied Spaarnwoude is in 1970 aangelegd als bufferzone tussen Haarlem en Amsterdam. Dit om de verstedelijking te stoppen en om ruimte te bieden voor mensen uit de stad om te recreëren. Het bezoeken van evenementen is een vorm van recreatie. Het gebied heeft hierin dus een regionale taak.

### **9.2 Dunbevolkt gebied**

Hoewel de bewoners zich goed laten horen gaat het om een relatief kleine groep. In het gebied zelf wonen circa 135 mensen. Andere gebieden waar evenementen worden gehouden zijn vaker dichtergelegen tegen kernen aan (Westerpark in Amsterdam, 't Twiske in Amsterdam-Noord). Hierdoor zijn er meer mensen die overlast ervaren. De A9 zorgt voor een goede buffer met de meest dichtbijgelegen kern (Velsbroek).

### 9.3 Locatie

Het gebied is gelegen op een zeer goede locatie. Het is vanuit de gehele randstad goed bereikbaar met het openbaar vervoer of met de auto. De grootste markt van potentiële festivalbezoekers woont in de randstad en in het bijzonder in Amsterdam (ZKA Consultants & Planners, Nationaal Evenementen Terrein, februari 2004). De nabijheid van Schiphol zorgt er ook voor dat dit terrein internationaal gezien interessant is (voor het aantrekken van artiesten en bezoekers).

### 9.4 Werkgelegenheid

Bij het op- en afbouwen en op de dag zelf zijn veel werknemers nodig. Deze worden vaak ingehuurd via uitzendbureaus in de regio. Dit zorgt dus voor veel werkgelegenheid.

### 9.5 Nationaal Evenemententerrein

In 2004 is in opdracht van Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen onderzoek gedaan naar een Nationaal Evenemententerrein. Dit rapport geeft goed inzicht waarom er een nationaal evenemententerrein noodzakelijk is. Hierbij wordt ook specifiek Spaarnwoude benoemt. In het 'gemengde concept' (meerdere grote festivallocaties in Nederland waaronder Biddinghuizen, en Nijmegen) is er een meerwaarde voor het gebied Spaarnwoude. Dit is gelegen in de locatie dicht bij Amsterdam en op de aanwezige ruimte. Dit rapport is gedateerd maar nog altijd leeft de vraag bij organisatoren. Er is dus nog altijd behoefte aan in de markt.

### 9.6 Opbrengsten

Uit de evaluatie Evenementenbeleid (juni 2015) blijkt ook dat er een economische spin off is van circa € 1,5 miljoen euro binnen de gemeente Velsen. Hierbij wordt wel aangegeven dat dit moeilijk te onderzoeken is. De bestedingen zijn beter in beeld te brengen. Voor 2014 zijn de cijfers bekend. Dit is geëxtrapoleerd naar 2018.

Jaar	Bezoekers	Bestedingen	Werkgelegenheid
2014	120.000	€ 8,3 milj	115 fte
2018*	605.000	€ 41,5 milj	575 fte

\* Voor 2018 is uitgegaan van de cijfers zoals aangevraagd door het Recreatieschap.

## Hoofdstuk 10 Vanaf 2017 en verder (bestemmingsplan)

*Noot vooraf: Voor het organiseren van een evenement is altijd een evenementenvergunning nodig, ook als het evenement passend is in het bestemmingsplan. Indien de openbare orde en veiligheid in het gedrang komt of er te weinig capaciteit bij de hulpdiensten is kan, ondanks de ruimtelijk planologische mogelijkheden, een evenementenvergunning altijd geweigerd worden waardoor een evenement geen doorgang kan vinden. Dit hoofdstuk ziet enkel op de planologische ruimte.*

In dit hoofdstuk zal per gebied worden omschreven wat de voor- en nadelen zijn van dat gebied bij een eventuele uitbreiding. Vervolgens zal worden aangegeven of de gemeente een uitbreiding hier wenselijk vindt. Indien dat het geval is zal tevens worden aangegeven aan welke aanvullende eisen voldaan dient te worden. Dit alles zal later in een bestemmingsplan worden vertaald. Hierbij zal naar bepaalde aspecten (zoals flora en fauna) nog nader onderzoek moeten plaatsvinden).

## 10.1 Heuvels

	Heuvels
Reeds in gebruik als evenemententerrein	++
Organisaties bekend met terrein	++
'Mooie' (sfeervolle) locatie	++
Terrein met naamsbekendheid	+
Goede bereikbaarheid	++
Goede parkeervoorziening	++
Gebiedseigen	-
Draagvlak bij bewoners	+
Potentieel	+
Bekend hoe geluid ingeregeld kan worden	++
Geschiktheid terrein met slecht weer	+
Afzetting bij op- en afbouw	--
Aanwezigheid vaste voorzieningen	-

De Heuvels zijn momenteel al in gebruik als evenementenlocatie. De organisatoren weten op welke wijze de geluidsinstallaties geplaatst moeten worden om de geluidsoverlast tot een minimum te beperken. In het vigerende bestemmingsplan is het Beyond toegestaan maximaal 5.000 bezoekers toe te laten. De wens is om hier een tweedaags festival van te maken met 15.000 bezoekers per dag. De evenementen in de Heuvels zorgen wel voor overlast bij recreanten en bewoners doordat het gebied langere tijd afgesloten is.



### Voorstel

Aan het college wordt voorgesteld om een uitbreiding op de locatie van de Heuvels toe te staan (twee dagen met maximaal 15.000 bezoekers per dag) mits er voorzieningen worden getroffen aan het terrein (verhardingen, aansluitingen, nutsvoorzieningen) zodat ook de op- en afbouwtijd van andere evenementen afneemt. Per saldo zal dit daarom zorgen voor een afname van overlast.

## 10.2 Benedenveld

	Benedenveld
Reeds in gebruik als evenemententerrein	++
Organisaties bekend met terrein	++
'Mooie' (sfeervolle) locatie	-
Terrein met naamsbekendheid	+
Goede bereikbaarheid	++
Goede parkeervoorziening	++
Gebiedseigen	-
Draagvlak bij bewoners	--
Potentieel	++
Bekend hoe geluid ingeregeld kan worden	-
Geschiktheid terrein met slecht weer	+
Afzetting bij op- en afbouw	±
Aanwezigheid vaste voorzieningen	-

Het Benedenveld is momenteel in gebruik ten behoeve van het parkeren bij de grote evenementen. In het verleden (rond 2001) werd Dance Valley ook op deze velden georganiseerd. De grond is gedraineerd en de sloten zijn hier op aangepast. De wens van het recreatieschap is om hier twee popconcerten per jaar te organiseren. Deze zullen plaats vinden op opvolgende dagen. Het terrein van het Benedenveld kan meeliften op de naam van Velsen Valley. Door de aanwezigheid van een evenementenafrit is de bereikbaarheid van de parkeervoorziening goed. De gevraagde 70.000 bezoekers voor de popconcerten kan niet opgevangen worden met de huidige voorzieningen. Dit ligt ook aan het feit dat bij popconcerten vrijwel iedereen tegelijk aankomt en vertrekt. Dit in tegenstelling tot ééndaagse festivals waarbij dit verspreid over de dag is. Een nadeel van dit terrein is dat hier niet eerder evenementen zijn georganiseerd dus nog niet bekend is op welke wijze het geluid ingeregeld kan worden. Een voordeel is wel dat dit gebied niet zeer intensief gebruik wordt door recreanten. Ook de op- en afbouwtijd van popconcerten is relatief kort waardoor eventuele afsluitingen tot een minimum beperkt blijven.



### Voorstel

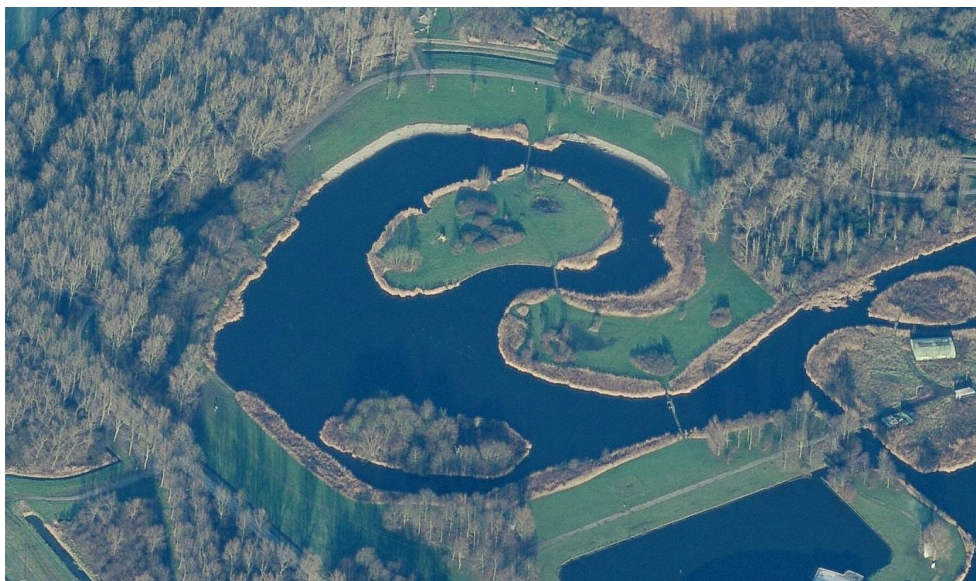
Aan het college wordt voorgesteld om hieraan medewerking te verlenen mits er inzichtelijk gemaakt kan worden op welke wijze het verkeer ontsloten wordt en het parkeren opgelost wordt en welke maatregelen (zoals afslag, nutsvoorzieningen) er hier worden getroffen. Ook dient het deel waar de concerten plaats vinden ingericht te worden als evenemententerrein met een groene omkraging.



### 10.3 Peddelpoel

	Peddelpoel
Reeds in gebruik als evenemententerrein	±
Organisaties bekend met terrein	±
'Mooie' (sfeervolle) locatie	++
Terrein met naamsbekendheid	--
Goede bereikbaarheid	-
Goede parkeervoorziening	-
Gebiedseigen	-
Draagvlak bij bewoners	--
Potentieel	+
Bekend hoe geluid ingeregeld kan worden	-
Geschiktheid terrein met slecht weer	+
Afzetting bij op- en afbouw	++
Aanwezigheid vaste voorzieningen	--

De Peddelpoel is in 2014 en 2015 gebruikt als evenementenlocatie. In 2015 is hiertegen door een omwonende bezwaar ingesteld. Hierover is nog geen uitspraak gedaan.



Het grootste voordeel van deze locatie is dat het door organisatoren wordt gezien als een mooie en sfeervolle locatie. De bereikbaarheid van het gebied is zeer matig (in het bijzonder voor hulpdiensten). Hiertegenover staat dat het gebied niet of nauwelijks wordt gebruikt door actieve recreanten. In 2015 zijn er klachten binnen gekomen over de evenementen op deze locatie. De ambitie van het recreatieschap is om hier zes evenementen met ieder 10.000 bezoekers te organiseren.

#### *Voorstel*

Voorgesteld aan het college wordt om hier geen evenementen toe te staan. Gelet op de bereikbaarheid en het draagvlak onder bewoners.

## 10.4 Buitenhuisen

	Buitenhuisen
Reeds in gebruik als evenemententerrein	--
Organisaties bekend met terrein	--
'Mooie' (sfeervolle) locatie	-
Terrein met naamsbekendheid	--
Goede bereikbaarheid	--
Goede parkeervoorziening	--
Gebiedseigen	-
Draagvlak bij bewoners	-
Potentieel	++
Bekend hoe geluid ingeregeld kan worden	--
Geschiktheid terrein met slecht weer	--
Afzetting bij op- en afbouw	±
Aanwezigheid vaste voorzieningen	--



Het Buitenhuisenterrein is nog nooit gebruikt voor het houden van evenementen. Op geen enkele wijze is dit terrein daar momenteel geschikt voor. In potentie is deze locatie, vanwege de ligging in de nabijheid van Amsterdam, wel zeer aantrekkelijk. Het lijkt meer voor de hand te liggen om evenementen aan de Oosterbroek toe te staan. Onduidelijk is nog op welke wijze het verkeer ontsloten wordt. In dit deelgebied zijn de ecologische waarden naar verwachting ook hoog. De nabijheid van woningen en van de op rust gebaseerde recreatieve bedrijven in de omgeving (vakantiepark en golfbaan) spreekt ook niet in het voordeel van deze locatie.

### Voorstel

Voorgesteld wordt om hier geen evenementen toe te staan. Er bestaan te veel onzekerheden over de inrichting van het gebied. Enkel het potentieel is goed. De overige aspecten zijn negatief.

## 10.5 Overig

*Sportevenementen die vanwege het parcours niet op een specifieke locatie worden gehouden maar waarvan het wel noodzakelijk is de start-finish*

	Overig
Reeds in gebruik als evenemententerrein	+
Organisaties bekend met terrein	+
'Mooie' (sfeervolle) locatie	++
Terrein met naamsbekendheid	+
Goede bereikbaarheid	+
Goede parkeervoorziening	+
Gebiedseigen	++
Draagvlak bij bewoners	+
Potentieel	+
Bekend hoe geluid ingeregeld kan worden	+
Geschiktheid terrein met slecht weer	++
Afzetting bij op- en afbouw	±
Aanwezigheid vaste voorzieningen	±

Door het hele gebied vinden sportevenementen plaats. Deze worden gezien als gebiedseigen omdat ze goed aansluiten bij het sportieve dagrecreatieve karakter van Spaarnwoude. Deze evenementen hebben al vaker plaats gevonden dus de organisatoren zijn bekend met het gebied. Een aandachtspunt ligt wel in het beter inregelen van de geluidsinstallaties. De schade die aangericht wordt aan wegen en paden dient gerepareerd te worden door de organisatoren.

### *Voorstel*

Voorgesteld wordt om sportevenementen toe te staan onder de volgende voorwaarden:

- Een eventuele geluidsinstallatie dient enkel ten behoeve van het evenement, optredens van artiesten vallen hier niet onder.
- Parcoursafzettingen vinden plaats maximaal 1 dag voorafgaand aan het evenement en worden duidelijk gecommuniceerd richting recreanten.
- De schade die wordt aangebracht dient op voldoende en accurate wijze gerepareerd te worden.



## 10.6 Totaal

De gemeente Velsen is bereid, onder de voorwaarden zoals genoemd in de voorgaande paragrafen, medewerking te verlenen aan de volgende evenementen. De genoemde evenementen en periodes zijn indicatief. Het besluit ziet enkel op het aantal dagen en het aantal bezoekers.

Evenement	Periode	Type	Terrein	dagen	2015	Wens	Besluit	Bezoekers	2015	Wens	Besluit
Beyond	Mei	Muziek	Heuvels	Opbouw	12	12	8	Per dag	5.000	15.000	15.000
				Evenement	1	2	2				
				Afbouw	6	6	4				
				Totaal	19	20	14				
Strong Viking Run 1	Mei	Sport		Opbouw	5	5	4	Per dag	6.000	15.000	15.000
				Evenement	1	2	2				
				Afbouw	3	3	2				
				Totaal	9	10	8				
Kika Run	Mei	Sport		Opbouw	3	3	3	Per dag	5.000	5.000	5.000
				Evenement	1	1	1				
				Afbouw	3	3	3				
				Totaal	7	7	7				
Full Moon Promised Lands	Juni	Muziek	Peddelpoel	Opbouw	5	5		Per dag	3.500	10.000	
				Evenement	2	6					
				Tussenperiode	6	4					
				Afbouw	3	3					
Totaal	16	18	0	Totaal	7.000	60.000	0				
Popconcerten	Juni	Muziek	Benedenveld	Opbouw		5	4	Per dag		70.000	70.000
				Evenement		2	2				
				Afbouw		3	2				
				Totaal	0	10	8				
Strong Viking Run 2	Juni			Opbouw		5	4	Per dag		15.000	15.000
				Evenement		2	2				
				Afbouw		3	2				
				Totaal	0	10	8				
Dancefestivals	Juli	Muziek	Buitenhuizen	Opbouw		13		Per dag		30.000	
				Evenement		6					
				Tussenperiode		3					
				Afbouw		9					
Totaal	0	31	0	Totaal	0	180.000	0				
Dance Valley Dutch Valley Latin Village	Augustus	Muziek	Heuvels	Opbouw	14	14	12	Per dag	40.000	45.000	45.000
				Evenement	3	3	3				
				Tussenperiode	6	6	6				
				Afbouw	10	10	8				
Totaal	33	33	29	Totaal	120.000	135.000	135.000				
Strong Viking Run 1	Oktober	Sport		Opbouw	5	5		Per dag	6.000	15.000	24.000
				Evenement	2	2					
				Afbouw	3	3					
				Totaal	10	10	0				

Totaal dagen	94	149	74	Bezoekers	155.000	640.000	370.000
Ev. dagen	10	26	12				

Extra voorwaarden:

- Er dient een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd te worden.
- Er dienen stickers te komen voor bewoners en bedrijven (net zoals bij SAIL).
- Er dient één punt komt waar informatie te vinden is voor, tijdens en na een evenement. Het moet hier ook mogelijk zijn meldingen te maken. De gemeente zal hierin participeren.

Door het stellen van extra voorwaarden is het mogelijk om de op- en afbouwtijden te verkorten tot 66 (dit waren er dit jaar 92). Het aantal evenementendagen neemt ten opzichte van dit jaar wel met twee dagen toe (doordat er geen evenementen aan de Peddelpoel worden toegestaan). Door de twee popconcerten zal het bezoekersaantal wel toenemen. Vanwege de vele (met name verkeerskundige) maatregelen die hier getroffen moeten worden is niet de verwachting dat dit al in 2017 plaats gaat vinden. Hier dient sowieso een verkeerskundig onderzoek te worden uitgevoerd. Ook moet worden bezien in hoeverre nieuwe voorzieningen tot overlast kunnen leiden bij burgers en bedrijven. In verschillende overleggen is de Zuiderscheg aangegeven als zoekgebied voor kleine evenementen, in de participatie zal hier op ingegaan worden. Eveneens wordt voorgesteld om aan het recreatieschap te eisen dat één centraal evenementenpunt komt waar informatie ontsloten wordt over de evenementen en waar klachten naar voren kunnen worden gebracht.

## **10.7 Alternatieven**

### *Enkel huidige evenementen*

Het is een mogelijkheid om enkel de huidige evenementen toe te staan (zie tabel in hoofdstuk 1.2). Hiermee wordt dan voor het eerst gebroken met de beleidsvoornemens om als gemeente een uitnodigend evenementenbeleid te voeren. Bij de bewoners van het gebied zal er veel draagvlak zijn.

Een belangrijke consequentie hiervan is dat het recreatieschap dan veel inkomsten mist. Samen met de andere participerende gemeenten moet dan, hoe impopulair het ook is, worden gesproken over het verhogen van de bijdrages aan het recreatieschap.

### *Tussenvarianten*

Er zijn vele verschillende tussenvarianten te bedenken. In dit stuk is gezocht naar een goede ruimtelijke aanvaardbaarheid en een goede balans tussen beperkte uitbreiding en inperking van gevolgen die mogelijk als overlast ervaren kunnen worden.

### *Alles toestaan*

Een ander alternatief is om duidelijk te kiezen om alles toe te staan. Hiermee wordt besloten om Velsen de evenementengemeente van de randstad te maken. Hiermee krijgt Spaarnwoude nog meer de parkfunctie in het metropolitane landschap. Wanneer voor deze optie wordt gekozen komt de leefbaarheid in dit gebied ernstig onder druk te staan en is het ernstig de vraag of dit zich nog wel met elkaar verhoudt.

## **Hoofdstuk 11 In 2016**

Voor de ontwikkelingen geschetst in hoofdstuk 10 is het noodzakelijk een nieuw bestemmingsplan op te stellen. De gemiddelde doorlooptijd voor een nieuw bestemmingsplan is circa één jaar. Vanuit organisatoren, bewoners, bedrijven en recreanten is verzocht duidelijkheid te geven met betrekking tot welke evenementen worden toegestaan in 2016. Op 22 september 2015 heeft het college reeds een besluit genomen voor 2016.

### **11.1 Bestemmingsplan Spaarnwoude**

In de tabel in hoofdstuk 1.2 is weergegeven welke evenementen passend zijn in het vigerende bestemmingsplan. Deze evenementen mogen dus sowieso plaats vinden.

### **11.2 Omgevingsvergunning**

Binnen de omgeving bestaat er draagvlak voor gebiedseigen evenementen. Gelet op al het voorgaande wordt voorgesteld om voor deze evenementen onder dezelfde voorwaarden zoals genoemd in paragraaf 10.5 toestemming te verlenen door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning.

### **11.3 Overig**

Voorgesteld wordt om buiten de genoemde evenementen geen andere evenementen toegestaan. Dit betekent dus dat er geen evenementen plaats mogen vinden aan de Peddelpoel of in Buitenhuizen.

## Hoofdstuk 12 Communicatie

### 12.1 Planning

Wanneer er gekozen wordt voor één van de scenario's wordt de volgende planning gevolgd.

Voorleggen onderhavig stuk aan gemeenteraad	februari 2016
Onderzoeken uitvoeren	februari – april 2016
Opstellen voorontwerpbestemmingsplan	april 2016
Voorontwerpbestemmingsplan ter inzage	mei-juni 2016
Opstellen ontwerpbestemmingsplan	augustus 2016
Ontwerpbestemmingsplan ter inzage	september – oktober 2016
Vaststelling bestemmingsplan in gemeenteraad	november 2016
Eventueel beroep bij Raad van State	april 2017

### 12.2 Financiën

Alle kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden door de gemeente verhaald op het recreatieschap. Hiervoor wordt een exploitatieovereenkomst opgesteld. Alle kosten voor het opstellen en uitvoeren van onderzoeken komen voor rekening van het recreatieschap. Delen daarvan zullen zij weer verhalen op organisatoren. Zoals aangegeven brengt uitbreiding extra personele kosten met zich mee. Dit zal op een andere wijze opgevangen dienen te worden.

### 12.3 Communicatie

Het is de gemeente die verantwoordelijk is voor de ruimtelijke afweging. De communicatie zal daarom met name in eigen hand gehouden worden.

## Bijlagen

- Overzicht evenementen binnen recreatieschap