

Postadres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Aan het college van de Gemeente Velsen
Postbus 465
1970 AL IJmuiden

Datum 5 maart 2018
Aanvraagnummer 20155814
Contactpersoon Mevr. A. A. Schnitger
Mailadres Riscobeheersing@vrk.nl
Telefoonnummer 023-5674043
Volgnummer brief 20180627
Bijlage(n) geen
Onderwerp Advies concept Paraplubestemmingsplan Spaarnwoude, Recreatiegebied Spaarnwoude Velsen-Zuid

Geacht college,

Op 23 januari 2018 verzocht de heer M. Pijpers aan de Veiligheidsregio om te adviseren op het concept Paraplubestemmingsplan Spaarnwoude, te Velsen-Zuid, in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening¹. Het plan betreft een forse uitbreiding van het aantal evenementendagen (van 10 naar 26) en het aantal evenementenbezoekers (van 155.000 naar 640.000 per jaar) in het gebied van het recreatieschap Spaarnwoude.

Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen door en nabij het plangebied is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig². De mogelijke scenario's met gevaarlijke stoffen waarvan de effecten bestreden moeten worden door de hulpdiensten zijn: een fakkelbrand, een plasbrand, een explosie of een toxische wolk.

Ik beperk mijn advies tot de in de externe veiligheidswetgeving genoemde punten³:

1. De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied;
2. De zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding, inrichting of transportroute.

Ad 1. Bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor de hulpdiensten.

Voor de effectbestrijding van een ongeval met gevaarlijke stoffen en van branden op een evenemententerrein zijn voldoende bluswatervoorzieningen nodig, bijvoorbeeld brandkranen, al dan niet aangesloten op het drinkwaterleidingnet en/of opstelplaatsen bij open water. In het plangebied zijn momenteel onvoldoende openbare bluswatervoorzieningen zoals brandkranen aanwezig. Deze situatie kan verbeterd worden door een goed dekkingsplan voor de bluswatervoorziening in het recreatiegebied Spaarnwoude op te stellen en uit te voeren.

¹ Bij het opstellen van dit advies is gebruik gemaakt van het door de gemeente aangereikte plan *Paraplubestemmingsplan Spaarnwoude - Evenementen*, NL.IMRO.0453.BP1102EVENEMENTEN1-O001, (d.d. 19-01-2018), de relevante externe veiligheidswetgeving en de Riscokaart (professionele versie).

² Zie: Rho Adviseurs; 'paragraaf 2.4.7. Externe veiligheid' in: *Paraplubestemmingsplan Spaarnwoude - Evenementen*, d.d. 19-01-2018

³ Dit advies is gemaakt op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi); artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transport (Bevt), en artikel 12, lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).



Verzenddatum: 5 maart 2018
Volgnummer brief: 20180627
Pagina: Pagina 2 van 4

De evenemententerreinen dienen door voldoende verkeersbestemmingen ontsloten te worden en voldoende bereikbare bluswatervoorzieningen te hebben. Dit geldt met name wanneer de evenemententerreinen door hekwerken worden omsloten en dan dus niet overal toegankelijk zijn voor de hulpdiensten. Voor de inzet van de hulpdiensten en het vervoer van gewonden is het voor de hulpdiensten belangrijk om per evenemententerrein doorgaande rijroutes te realiseren, zodat ambulances niet hoeven te keren en hulpdiensten niet tegen het verkeer in hoeven te rijden. Ook kan een afgesloten evenemententerrein de toegang tot bluswatervoorzieningen blokkeren. De bestaande infrastructuur kan dan onvoldoende bereikbaarheid vanuit diverse windrichtingen garanderen van zowel het evenemententerrein als de bluswatervoorzieningen.

Advies: Ik adviseer u om een bluswaterdekkingsplan voor de evenemententerreinen op te laten stellen en uit te laten voeren. Aangezien bluswatervoorzieningen niet in een bestemmingsplan worden geregeld, adviseer ik u hiervoor een uitvoeringsplan op te stellen, in overleg met de sector Proactie & Preventie van Brandweer Kennemerland (riscicobeheersing@vrk.nl), waarin de benodigde bereikbaarheid van de evenemententerreinen en van de bluswatervoorzieningen voor de hulpdiensten wordt geregeld.

Ad 2. De zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of transportroute.

Zelfredzaamheid gaat over de mogelijkheden om veilig te schuilen of vluchten voor (dreigend) gevaar en de capaciteit van individuen om gevaar goed in te schatten en handelingsperspectieven uit te voeren. De zelfredzaamheid van de aanwezigen op een evenemententerrein is beperkt, want de evenementen vinden plaats in de buitenlucht of in tenten en deze bieden onvoldoende bescherming tegen branden, explosies of toxische wolken. In het plangebied zijn geen veilige bouwwerken aanwezig waar grote groepen mensen zelfstandig naar toe kunnen vluchten om veilig te kunnen schuilen. Daarnaast kan de zelfredzaamheid van de aanwezigen beperkt zijn door het gebruik van drugs of alcohol, waardoor mensen psychisch of fysiek minder goed in staat zijn het gevaar in te schatten en zichzelf in veiligheid te brengen.

Advies:

- Ik adviseer u om de tekst m.b.t. de zelfredzaamheid en de conclusie op pagina 30 en 32 in paragraaf 2.4.7 Externe veiligheid, *Paraplubestemmingsplan Spaarnwoude - Evenementen*, d.d. 19-01-2018 aan te passen, want de zelfredzaamheid is, mijns inziens, nu niet voldoende, omdat er geen bouwwerken in de buurt van de evenemententerreinen zijn waar mensen veilig kunnen schuilen. Daarnaast kunnen bezoekers onder invloed van drugs of alcohol, minder goed in staat zijn het gevaar in te schatten en zichzelf in veiligheid te brengen en dus verminderd zelfredzaam zijn. Ik adviseer u om de tekst over zelfredzaamheid in paragraaf 2.4.7 Externe veiligheid te vervangen door de tekst onder *Ad 2*. Daarnaast adviseer ik u om de zelfredzaamheid te bevorderen door in de buurt van de evenemententerreinen locaties te bestemmen waar veilige bouwwerken gerealiseerd kunnen worden die bescherming bieden tegen toxische wolken, branden en explosies van buiten.
M.b.t. de conclusie over de bestrijdbaarheid merk ik het volgende op: de bestrijdbaarheid is, mijns inziens, nu niet voldoende, omdat er onvoldoende bluswatervoorzieningen zijn voor de evenemententerreinen. Ik adviseer u een bluswaterdekkingsplan voor de evenemententerreinen op te laten stellen en uit te laten voeren en dit adviespunt in de tekst van paragraaf 2.4.7 Externe veiligheid op te nemen bij de verantwoording van het groepsrisico.
- Voor het geval een ramp dreigt én er voldoende tijd is om het terrein te ontruimen, adviseer ik u om de tijdelijke bouwwerken, zoals tenten, op het evenemententerrein zodanig te situeren dat de aanwezigen kunnen vluchten via voldoende (nood)uitgangen



die van de risicobron af gericht zijn. De (nood)uitgangen en tijdelijke wegen dienen aan te sluiten op de verkeersbestemmingen binnen en buiten het plangebied. Aangezien de inrichting van het evenemententerrein per evenement verschilt is er geen vaste, inrichting te regelen in het bestemmingsplan die voor alle evenementen geldt. Het inrichtingsplan vraagt om maatwerk per evenement, omdat elk evenement specifiek is en tijdelijk is. Ik adviseer u daarom om de (nood) uitgangen en bereikbaarheid voor de hulpdiensten per evenement te regelen in de evenementen – of omgevingsvergunning, in overleg met de sector Proactie & Preventie van Brandweer Kennemerland.

- Ik adviseer u daarnaast om aan risicocommunicatie te (laten) doen, bijvoorbeeld door in de noodplannen per evenementenvergunning aandacht te besteden aan de communicatie aan bezoekers over externe veiligheidsrisico's en handelingsperspectieven. De sector Proactie & Preventie van Brandweer Kennemerland kan daarbij ondersteuning leveren.
- Ik adviseer u om goede afspraken met de leidingbeheerders te maken over het beschermen van de buisleidingen en voorwaarden te formuleren om ongevallen met buisleidingen te voorkomen.
- Naar verwachting zal de hoeveelheid gevaarlijke stoffen per transport over het Noordzeekanaal toenemen, omdat er na de uitbreiding van de zeesluizen bij IJmuiden grotere schepen over het Noordzeekanaal kunnen varen met meer laadcapaciteit. Grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen per transport kunnen tot grotere effecten leiden in het recreatiegebied Spaarwoude. Daarnaast is de prognose dat het transport van gevaarlijke stoffen over de weg zal toenemen, vanwege de groei van de economie. Deze toenames kunnen het risico voor evenementenbezoekers vergroten. Ik adviseer u om, voor zover mogelijk, de tijden van de evenementen af te stemmen op het transport gevaarlijke stoffen, zodat de gelijktijdigheid van een evenement tijdens een transport van gevaarlijke stoffen zo veel mogelijk voorkomen kan worden. Ik besef dat het transport van gevaarlijke stoffen door de gemeente nauwelijks te beïnvloeden is, wanneer dit transport over provinciale of rijkswegen of over het Noordzeekanaal gaat. Sommige bijzondere gevaarlijke stoffen zijn wel van te voren bekend, vanwege de veiligheidsrisico's. Ook is van bepaalde grote jaarlijks terugkerende evenementen jaren van te voren bekend wanneer deze gepland zijn, omdat ze elk jaar in een vaste periode plaats vinden, bijv. elk jaar in het laatste weekend van juli. De evenemententijden zijn daarom in bepaalde gevallen aan te passen aan het transport van gevaarlijke stoffen, wanneer van te voren bekend is dat er bijzondere gevaarlijke transporten plaatsvinden tijdens een gepland evenement. Aangezien dit niet in een bestemmingplan geregeld kan worden, adviseer ik u dit in een evenementenkalender te regelen.

Toelichting op het advies:

Meer bezoekers per evenement en meer evenementendagen vergroten het risico van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen of andere calamiteit. Dit betekent dat er structureel een groter beroep wordt gedaan op de capaciteit van de Veiligheidsregio, zowel bij de voorbereiding op als ook tijdens de evenementen, zoals wordt geconcludeerd in het Paraplubestemmingsplan.

Bij een toename van de risico's kan de hulpvraag het hulpaanbod gaan overstijgen. Als een calamiteit zich instantaan voordoet is er mogelijk direct sprake van een grote groep slachtoffers die de eerste tijd aan haar lot is overgeleverd.

De hulpdiensten dienen zich in eerste instantie te richten op bronbestrijding en het voorkomen en bestrijden van secundaire effecten en het redden van mensen. De hulpdiensten kunnen het effectgebied pas betreden, indien het veilig genoeg is. Voor de effectbestrijding zijn voldoende bluswatervoorzieningen en een goede bereikbaarheid van de risicobronnen, de evenemententerreinen en de bluswatervoorzieningen noodzakelijk. Bij een calamiteit die zich



Verzenddatum: 5 maart 2018
Volgnummer brief: 20180627
Pagina: Pagina 4 van 4

geleidelijk ontwikkelt is het van belang de aanwezigen snel in veiligheid te brengen door het evenemententerrein te ontruimen of te evacueren. Bij tienduizenden bezoekers zal dit veel tijd vergen.

Opgemerkt dient te worden dat ik mij met betrekking tot het uitbrengen van dit advies heb beperkt tot de zaken die betrekking hebben op externe veiligheid. De Veiligheidsregio doet geen uitspraak over het wel of niet aanvaardbaar zijn van het groepsrisico, want dat is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Ik hoop u met dit advies van dienst te zijn geweest. Voor nadere vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met de opsteller van dit advies.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland
Namens deze,

B/A

Ing. R.P. Wevers MCDm
Sectormanager Proactie & Preventie