

notitie

aan	Gemeente Velsen	van	Bart van de Bovenkamp
t.a.v.	Daan Hendriks	telefoon	0251-263830
cc			
datum	30 oktober 2017		
onderwerp	Milieu paragraaf locatie triangel Stratingsplantsoen Velsen Noord		

De gemeente Velsen heeft Omgevingsdienst IJmond gevraagd een milieuparagraaf op te stellen voor de herontwikkeling van locatie triangel aan het Stratingsplantsoen te Velsen Noord.

Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er geluidszones rond wegen, spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Binnen een geluidszone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

Woningen, scholen, kinderdagverblijven, zieken- en verzorgingshuizen, woonwagenterreinen en aangewezen ligplaatsen voor woonschepen zijn volgens de Wet geluidhinder geluidgevoelige bestemmingen. Als de geluidsbelasting op de gevel van de nieuwe geluidgevoelige bestemming de voorkeursgrenswaarde van een geluidbron overschrijdt, moet gelijktijdig met de planprocedure een hogere waarden procedure in het kader van de Wet geluidhinder worden gevoerd. Een hogere waarde kan, onder voorwaarden, worden vastgesteld tot de maximale ontheffingswaarde voor de betreffende geluidbron.

Binnen het plangebied worden nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de geluidszone vanwege een spoorlijn, een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein en wettelijke zones in verband met de luchthaven Schiphol.

Hierna wordt voor het plangebied de situatie beschreven voor wegverkeers-, railverkeers-, industrie- en luchtvaartlawaai.

Wegverkeerslawaai

De nieuwe woningen liggen binnen de geluidszone van de volgende wegen

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai is 48 dB. Bij een hogere geluidsbelasting is het in een binnenstedelijke situatie mogelijk tot en met 63 dB een hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder vast te stellen.

De geluidsbelasting op de grens van het plangebied bedraagt 44 dB(A), de voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt binnen de geluidszone van het Gildespoor.

De voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai is 55 dB. Bij een hogere geluidsbelasting is het mogelijk tot en met 68 dB een hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder vast te stellen.

De geluidsbelasting bedraagt maximaal 66 dB. Voor het plan moet een hogere waarde vanwege railverkeerslawaai worden vastgesteld.

Voor het Gilden spoor zijn een aantal maatregelen van kracht. De maximum toegestane en gelijkmatige snelheid is 15 km/uur en onnodig stoppen is niet toegestaan. Opstellen van treinen en het maken van onnodige steekbewegingen is niet toegestaan. Het gebruiken van geluidssignalen mag enkel bij dreigend gevaar. Een transport mag niet meer dan 12 wagons bevatten. Transporten mogen uitsluitend trekkend uitgevoerd worden. Bij Tata Steel zijn 2 typen treinlocomotieven in gebruik. Enkel het stillere type mag bij het Gilden spoor worden gebruikt.

Industrielawaai

De planlocatie ligt binnen de zones van gezoneerde industrieterreinen IJmond en de Pijp. De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai is 50 dB(A). Bij een hogere geluidsbelasting is het mogelijk tot en met 55 dB(A) een hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder vast te stellen.

De zonebeheerder van deze terreinen, ODNZKG, heeft een indicatieve berekening naar de geluidsbelasting op de locatie gedaan. De geluidsbelasting is opgenomen in tabel 2 en 3. De geluidsbelasting voldoet nog net aan de maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A). Op basis van het stedenbouwkundige plan zal de exacte geluidsbelasting bepaald.

Maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein op de gevels van de nieuwe geluidgevoelige bestemming zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

OD IJmond zal bij de definitieve planvorming een hogere waarde besluit Wet geluidhinder vanwege industrielawaai nemen.

Tabel 2

Indicatieve geluidbelasting vanwege IT IJmond:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Li
_A		1,50	50,5	45,7	42,9	52,9	71,0
_B		4,50	51,8	47,2	44,4	54,4	71,8
_C		7,50	52,0	47,5	44,8	54,8	71,8
_D		11,50	52,2	47,8	45,0	55,0	71,8

Tabel 3

Indicatieve geluidbelasting vanwege IT De Pijp:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Li	
Tria_A	Triangel		1,50	40,0	37,3	33,5	43,5	52,0

Tria_B Triangel	4,50	41,5	38,7	34,8	44,8	53,0
Tria_C Triangel	7,50	41,7	38,9	35,1	45,1	53,2
Tria_D Triangel	11,50	41,9	39,0	35,1	45,1	53,1

Bouwbesluit

Een gevolg van het vaststellen van hogere waarden in het kader van de Wet geluidhinder is dat er onderzocht moet worden of de gevels van de nieuwe geluidgevoelige bestemming voldoende geluidwerend zullen zijn. De in de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit voorgeschreven maximale geluidniveaus binnen de geluidgevoelige bestemming mogen niet worden overschreden. Als dat wel het geval zou zijn dan moeten tijdens de bouw geluidwerende maatregelen aan de gevels worden getroffen. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de nieuwe geluidgevoelige bestemming moet een rapport worden gevoegd met het onderzoek naar de geluidwering van de gevels en de eventueel benodigde geluidwerende maatregelen.

Luchtvaartlawaai

Het plangebied ligt binnen de 20 KE contour vanwege Schiphol uit de provinciale ruimtelijke verordening. Binnen de 20 KE contour zijn geen nieuwe uitleglocaties voor woningbouw mogelijk. Dit plan maakt geen uitleglocatie voor nieuwe woningbouw mogelijk. Er is sprake van een inbreidingsproject binnen bestaand bebouwd gebied. De ligging binnen de 20 KE contour vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

Luchtkwaliteit

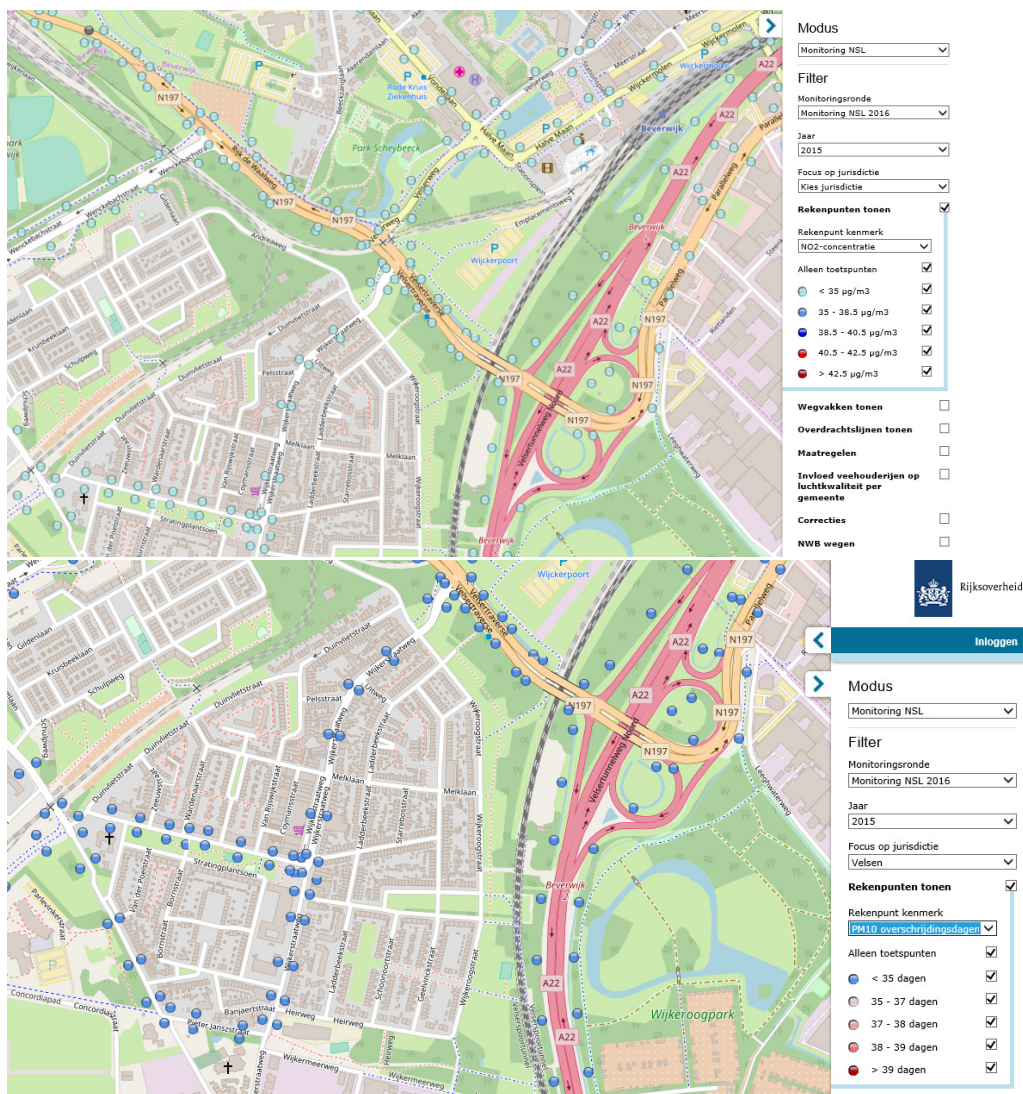
De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Met deze wet zijn luchtkwaliteitseisen verankerd in de Wet milieubeheer. Op de beoordeling van luchtkwaliteit is niet alleen de Wet milieubeheer van toepassing, maar ook het Besluit niet in betekende mate bijdragen en drie regelingen (Regeling niet in betekende mate bijdragen (NIBM), de Regeling beoordeling luchtkwaliteit en de Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007).

Bij de toetsing van bouw- en bestemmingsplannen opgenomen dient te worden onderzocht of een project 'in betekende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn handvaten aangereikt om te bepalen of een project niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Het begrip "niet in betekende mate" is gedefinieerd als een bijdrage die maximaal 3 % bedraagt van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijnstof. De mate van schaalgrootte waaronder niet hoeft te worden getoetst (de vertaling van bovengenoemde 3% norm naar concrete bouwprojecten), bedraagt 1500 woningen bij één ontsluitingsweg. De begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen blijven van belang.

Samenvattend vormt de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Het plan maakt geen (grootschalige) nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Gezien de omvang van het plan kan geconcludeerd worden dat het plan zal niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk. Wel dient er een uitspraak gedaan te worden over de luchtkwaliteit in het plangebied. Op basis van de NSL-monitoringstool (zie afbeelding) kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit in het plangebied voldoet aan de normen. De conclusie is dat de Wet luchtkwaliteit geen knelpunt vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan.



Externe veiligheid

Externe veiligheid (EV) beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen in relatie tot zijn omgeving. EV kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes (weg, water, spoor, buisleiding). Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen [Bev-I]
- Besluit externe veiligheid Transportroutes [Bev-T]
- Besluit externe veiligheid buisleidingen [Bev-B].

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans aan dat een fictief persoon - die de hele tijd, onbeschermd op een bepaalde plaats aanwezig is - komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met een contour. Een bekende risicocontour is de kans van 1 op een miljoen per jaar, de 10^{-6} /jaar contour. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig of niet geprojecteerd zijn. Ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn in principe niet toegestaan.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (meer dan 10). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting (ramp). De hoogte van het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit (bedrijf/transport-route). Dit gebied wordt doorgaans begrensd door de afstand waarop nog 1 % van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Onderzoek

Er is door de omgevingsdienst IJmond een inventarisatie van risicobronnen, zowel stationaire- als mobiele bronnen (vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door een buisleiding) uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de locatie niet binnen het invloedsgebied van een risicobron ligt.

Ecologie

De bescherming van planten en dieren is geregeld in de Wet natuurbescherming. Mogelijk heeft de ontwikkelingen invloed op beschermde flora en fauna. Op basis van de Wet natuurbescherming dient een ecologisch onderzoek (QuickScan) plaats te vinden.

Bodem

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de kwaliteit van de bodem ter plaatse. Het is wettelijk verboden om te bouwen op verontreinigde grond. Om te kunnen bepalen of de bodem in het plangebied geschikt is voor het beoogde gebruik dient bij voorgenomen bouwactiviteiten een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Hierdoor dient bij ontwikkelingen in het gebied altijd een historisch bodemonderzoek te worden verricht en vaak ook een verkennend bodemonderzoek.

Uit het historisch onderzoek kan blijken dat (op een deel van een locatie) reeds een recent bodemonderzoek heeft plaatsgevonden. In dat geval kan mogelijk worden volstaan met de resultaten van dat bodemonderzoek mits het uitgevoerde onderzoek voldoende betrekking heeft op het te ontwikkelen terrein. Uit het historisch onderzoek kan tevens blijken dat in een eerder uitgevoerd bodemonderzoek een verontreiniging is aangetoond die een

belemmering zou kunnen vormen voor het beoogde gebruik. Indien uit een verkennend bodemonderzoek blijkt dat er een verontreiniging is aangetoond dan dient een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd om de eventuele ernst van de verontreiniging en eventuele noodzaak tot bodemsanering vast te stellen. Wanneer de locatie naar aanleiding van het historisch of verkennend bodemonderzoek als asbestverdacht wordt aangemerkt dan dient tevens een asbestonderzoek te worden verricht conform de geldende normen.

In 2015 is er bodemonderzoek uitgevoerd op de plan locatie. Uit dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat er geen matig of sterk verhoogde gehalten zijn aangetroffen. Er zijn dan ook geen risico's voor het toekomstig gebruik. Derhalve vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van woningbouw.

Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ontwikkeling streeft naar het bevorderen van een duurzame ruimtelijke kwaliteit in een dynamische samenleving. Het is helder dat duurzame ruimtelijke kwaliteit mede richting en inhoud geeft aan het criterium "een goede ruimtelijke ordening". Een goede ruimtelijke ordening houdt ook in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009), het zogenaamde 'groene boekje', een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand bedrijven gesitueerd worden. Het Groene Boekje geeft adviesafstanden die gemotiveerd kunnen worden toegepast bij ruimtelijke ordening.

De adviesafstanden hangen samen met gebiedskenmerken. Voor een rustige woonwijk gelden er grotere afstanden dan voor gebieden waar het door o.a. aanwezigheid van bedrijven of hoofdontsluitingswegen drukker is. Gezien de ligging van het plangebied binnen de geluidzones van industrieterrein IJmond en industrieterrein de Pijp is er in het plangebied spraken van gemengd gebied.

Het plangebied is gelegen aan de rand van een woongebied. De nieuwe woningen zullen niet de maatgevende (dichtstbij gelegen) woningen zijn voor de omliggende industrie. De nieuwbouw zal dan ook niet voor belemmeringen voor omliggende bedrijven zorgen. Wel moet aangetoond worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. Gezien de ligging binnen de zone van het gezoneerde industrieterrein IJmond kan uitgegaan worden van een gemengd gebied. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit de publicatie bedrijven en milieuzonering met een stap verlaagd worden. Het industrieterrein van Tata-steel ligt op iets meer dan 1km afstand. Op dit terrein zijn maximaal categorie 6 activiteiten uit de publicatie bedrijven en milieuzonering toegestaan. De richtafstand in gemengd gebied is 1000 meter. Er kan aan deze afstand worden voldaan. Op ruim 300 meter van het plangebied is een energiecentrale gelegen. Op het terrein van de energiecentrale zijn maximaal categorie 4.2 bedrijven toegestaan. De richtafstand in gemengd gebied is 200. Er kan aan deze richtafstand worden voldaan.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor het plan.

Duurzaam bouwen

Over dertig jaar zal in Nederland geen aardgas meer beschikbaar zijn voor het verwarmen van woningen. Daarom is het van belang voor de toekomstige eigenaren van de woningen die nu gebouwd worden dat deze het zonder aardgasaansluiting kunnen stellen. Bovendien kent het nieuwe bouwbesluit, ingaande op 1 januari 2021, als minimumeis dat de nieuwbouwwoningen bijna energie neutraal zijn.

De gemeente Velsen wil als verkoper van de grond vooruitlopen op deze ontwikkelingen, wat concreet betekent dat:

- De gemeente als minimum stelt dat de nieuwe woningen een 50% betere EPC-score hebben dan het huidige bouwbesluit
- De woningen niet aangesloten worden op het aardgasnet.

Achtergrondinformatie

Strengere eisen voor energiezuinigheid van nieuwbouw

Er gaan strengere eisen gelden voor de energiezuinigheid van nieuwbouw (EPC-eisen) en vanaf 1 januari 2021 moeten alle nieuwe gebouwen in Nederland bijna energie neutrale gebouwen (BENG) zijn. Recent heeft de Rijksoverheid de warmtetransitie hoog op de agenda gezet, naar aanleiding van het in werking treden van het klimaatakkoord van Parijs.

Wat we op dit moment in het proces van warmtetransitie willen voorkomen is dat er nog nieuwe woningen worden gebouwd waar aardgas voor ruimteverwarming wordt ingezet.

Nederland staat op de valreep van grote investeringen om gebouwen uiteindelijk zonder aardgas te verwarmen. Over 30 jaar zou dat bereikt moeten zijn. Dat lijkt nog ver, maar anticiperen is belangrijk. Dit komt voort uit nationaal beleid en diverse internationale afspraken.

De gemeente Velsen is voornemens in 2018 deze locatie aan te wijzen als gebied waar de aansluitplicht op aardgas vervalt. Daardoor zal het ontwikkelen van een woning met een aardgasaansluiting niet meer mogelijk zijn (aanleiding is aanpassing van artikel 10, zesde lid van de Gaswet).

Bij het slechts toepassen van het huidige bouwbesluit en het huidige duurzaam bouwen beleid van de gemeente zullen de nieuwe woningen niet toekomstbestendig zijn. Eigenaren van deze woningen staan op een bepaald moment behoorlijke aanvullende kosten te wachten. Dat kan voorkomen worden!

In het nieuwe regeerakkoord staat dat het kabinet aan het einde van deze kabinetsperiode ongeveer 50.000 nieuwbouw woningen per jaar aardgasvrij opleveren. Daarmee is in 2021 een substantieel deel van de jaarlijkse nieuwbouw en de woningvoorraad aardgasvrij.